



Заседание Законодательного  
Собрания Пермского края

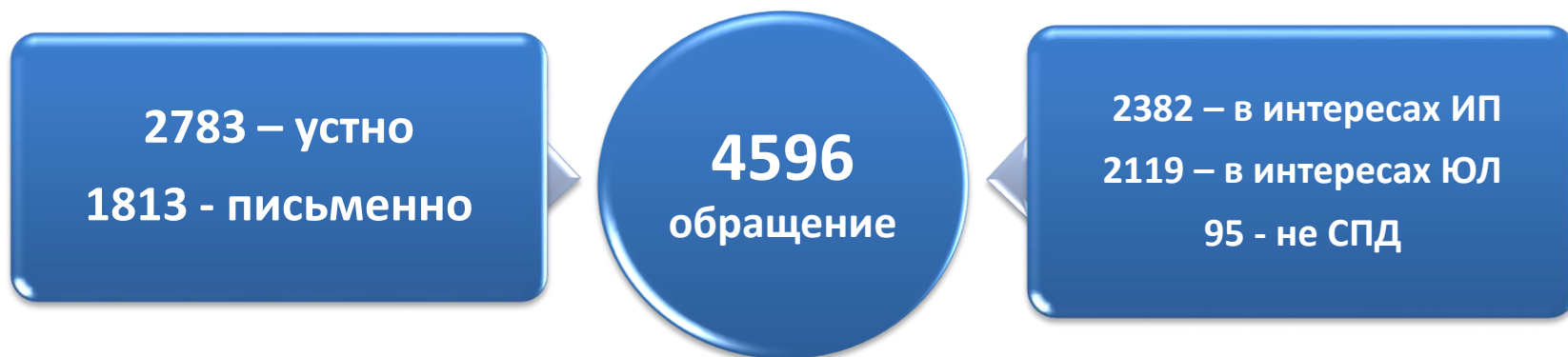
**О Ежегодном докладе  
Уполномоченного по защите  
прав предпринимателей в  
Пермском крае  
за 2018 год**

**Белов Вячеслав Артурович**  
**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в  
Пермском крае**

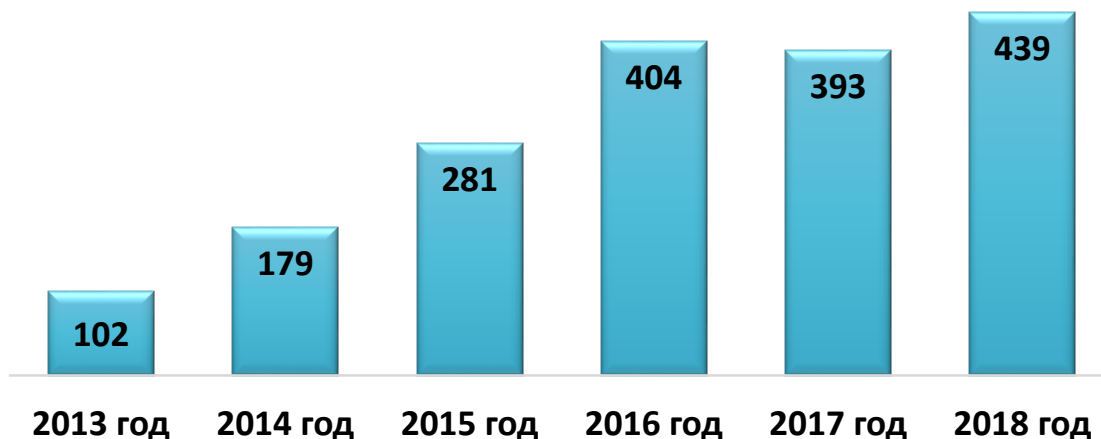
**21 февраля 2019 года**



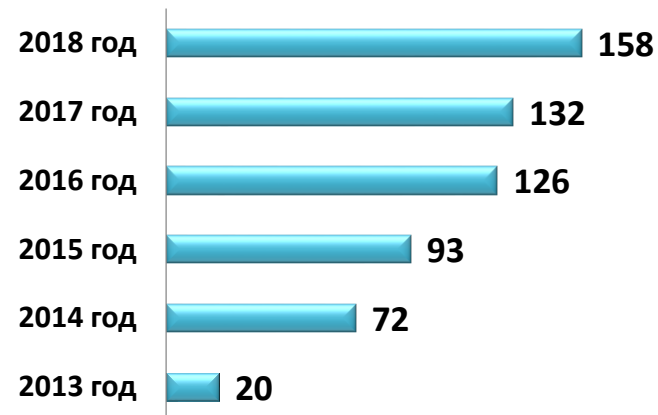
# Рассмотрение обращений СПД



Динамика письменных жалоб за 2013-2018 гг.

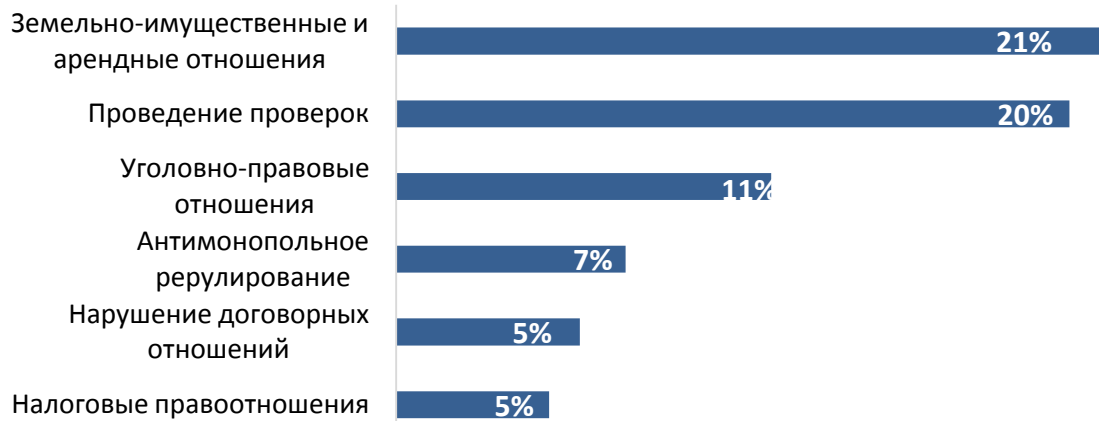
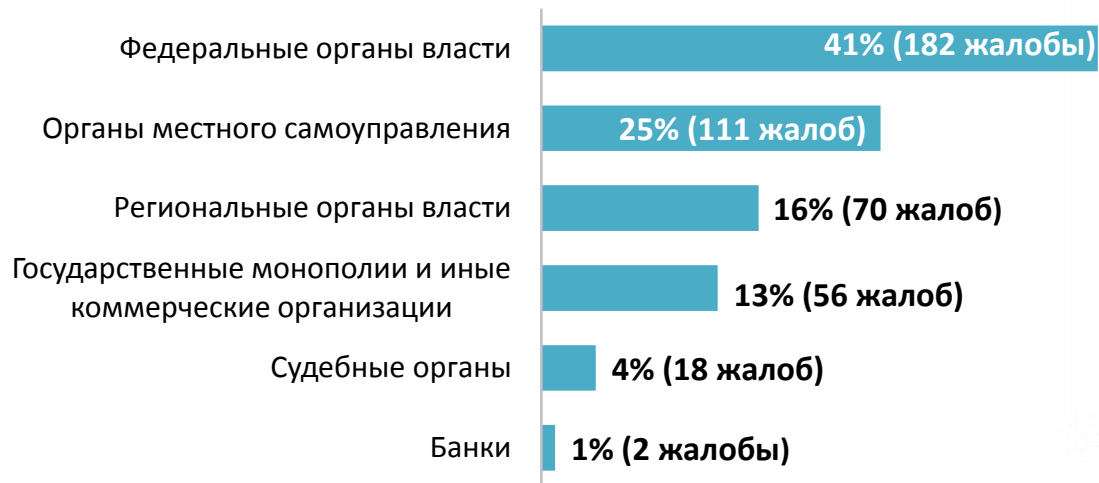


Право восстановлено





## За 2018 год в адрес Уполномоченного поступило 960 обращений от 1124 СПД (521 (54%) - устно, 439 (46%) – письменно), в том числе 19 коллективных жалоб, которые подписали 183 СПД





## Реализация отдельных полномочий Уполномоченного

- **Участие в проверках - 30 раз** (2015 г. – 6, 2016 г. – 9, 2017 г. – 7, 2018 г. - 8)

- **Участие в судах**

Обращение в суд с заявлением о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления – **8**

В качестве 3 лица, не заявляющего самостоятельных требований, а также иная форма участия – **38** (2018 г. - 13)

Письменная позиция Уполномоченного для использования в судебной защите – **68** (2018 г. - 22)

- **Посещение мест лишения свободы – 8** (2018 г. - 2)



# Совершенствование законодательства

- **На федеральный уровень** - **49** предложений по совершенствованию законодательства и правового регулирования  
(2014 – 2, 2015 – 6, 2016 – 14, 2017 – 11, **2018 – 16**)
- **На региональный уровень** - **271** предложение о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений или признании их утратившими силу)  
(2014 – 9, 2015 – 110, 2016 – 52, 2017 – 46, **2018 – 54**)



## Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае в ОРВ

### На этапе проведения публичных консультаций

Подготовлено **279** заключений

2015 – 131

2016 – 57

2017 – 46

2018 – 45

Из них:

**239** – НПА регионального уровня

**39** – НПА муниципального уровня

**1** – на проект федерального закона

На этапе рассмотрения  
законопроекта Экспертным  
советом, возглавляемым  
Уполномоченным по защите  
прав предпринимателей

**23** заседаний Экспертного совета

Рассмотрено **51** законопроект

- **46** проектов - рекомендованы к принятию
- **4** проекта - рекомендовано доработать
- **1** проект - Экспертный совет установил, что процедура ОРВ была нарушена

**2018 год**

**В 32 заключениях на проекты НПА = 81 предложение**

**41 предложение учтено = 50%**





# Совместные выезды 3-х омбудсменов



Уроки в школах



Встречи с  
предпринимательским  
сообществом



Посещение  
инвестиционных  
площадок и  
предприятий



Подведение итогов



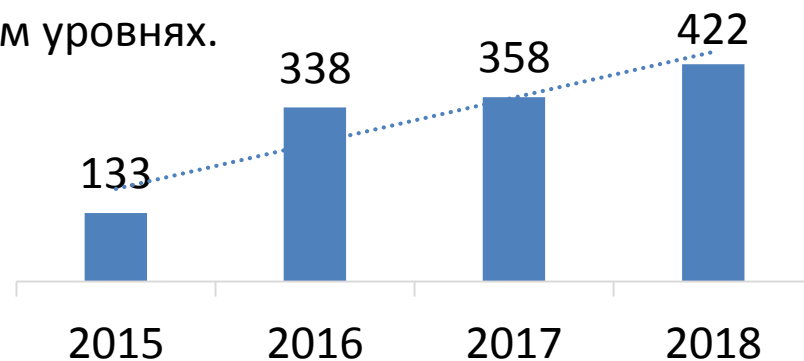


# Мероприятия

В период 2015 – 2018 гг. бизнес-омбудсмен и сотрудники его аппарата приняли участие в 1251 мероприятии, проводимых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В 2018 году Уполномоченный выступил с докладами о положительном опыте Пермского края на **пяти** межрегиональных совещаниях:

- Совет уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа (г. Нижний Новгород);
- VI Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей (г. Ярославль);
- круглый стол «Взаимодействие предпринимателей с ФНС России: проблемы и пути их решения» (г. Калининград);
- X Форум «Юридическая неделя на Урале» (г. Екатеринбург);
- семинар «Коррупционные практики, влияющие на процесс проведения закупок на муниципальном уровне», «Коррупционные риски в сфере государственных услуг, оказываемых бизнес-структурами» (г. Казань).





# Реагирование на Ежегодные доклады Уполномоченного

Постановление Правительства Пермского края от 01.10.2015  
№ 771-п "Об утверждении Регламента межведомственного  
взаимодействия по исполнению рекомендаций, отраженных  
в ежегодных докладах Уполномоченного по защите прав  
предпринимателей в Пермском крае"

| 2015   | 2016   | 2017   | 2018   |
|--|--|--|--|
| Распоряжение<br>Правительства<br>Пермского края<br>от 06.07.2015<br>№ 213-рп | Распоряжение<br>Правительства<br>Пермского края<br>от 09.06.2016<br>№ 161-рп | Распоряжение<br>Правительства<br>Пермского края<br>от 03.05.2017<br>№ 110-рп | Распоряжение<br>Правительства<br>Пермского края<br>от 30.05.2018<br>№ 117-рп |
| 15 тематических<br>блоков  | 13 тематических<br>блоков  | 15 тематических<br>блоков  | 15 тематических<br>блоков  |
| 32 мероприятия   | 36 мероприятий   | 46 мероприятий   | 59 мероприятий   |



# Выполнение отдельных рекомендаций Уполномоченного, изложенных в ЕД-2017

## По инициативе Уполномоченного началась работа по реализации в Пермском крае мероприятий «Реформы контрольно-надзорной деятельности»

- определен единый координатор мероприятий реформы КНД на региональном уровне - [Минэкономразвития и инвестиций Пермского края](#);
- создана рабочая группа по КНД (7 заседаний);
- разработана «дорожная карта» улучшения инвестклимата;
- утверждены перечни показателей эффективности и результативности деятельности КНО;
- внедрена практика ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики для региональных КНО;
- принято постановление Правительства Пермского края от 19.10.2018 N 600-п «О региональном государственном контроле (надзоре)»:
  1. утвержден Перечень видов регионального государственного контроля (надзора) и ИОГВ, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (14 КНО и 26 видов контроля);
  2. утвержден Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода и Порядок ведения Перечня видов регионального государственного контроля (надзора);
  3. даны рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.



# Выполнение отдельных рекомендаций Уполномоченного, изложенных в ЕД-2017

**По инициативе Уполномоченного были проведены мероприятия, направленные на решение проблем предпринимателей в сфере земельно-имущественных отношений**

**Министерством по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края** направлены в органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края письма:

- о соблюдении основных принципов определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков в государственной собственности;
- о реализации положений Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ.

**Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края** направлены письма в органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края письма:

- об активизации работы по увеличению количества земельных участков, в том числе сельскохозяйственного назначения, вовлеченных в хозяйственный оборот.

**Органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:**

- на официальных сайтах размещены перечни муниципального имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства и возможного к выкупу арендаторами по преимущественному праву;
- сформированы перечни объектов муниципального имущества собственности, которые не поставлены на государственный кадастровый учет и права на которые не оформлены в установленном порядке, в целях их регистрации и рассмотрения возможности передачи указанного имущества в аренду субъектам МСП;
- разработаны планы мероприятий по оформлению права муниципальной собственности на недвижимое имущество, которое не поставлено на государственный кадастровый учет и права на которое не оформлено в установленном порядке, в целях его регистрации;
- с субъектами малого и среднего предпринимательства проводятся консультации о порядке оформления аренды муниципального имущества и выкупа арендуемого муниципального имущества.



## Выполнение отдельных рекомендаций Уполномоченного, изложенных в ЕД-2017

**По инициативе Уполномоченного были проведены мероприятия, направленные на решение проблем предпринимателей в сфере участия в государственных и муниципальных закупках**

### Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края:

- продолжена работа по утверждению типовой документации – за 2018 год утверждено 47 типовых документов;
- осуществляется мониторинг закупок для обеспечения государственных нужд Пермского края, в том числе в части исполнения и расторжения контрактов;
- с 2019 года планируется внедрить мониторинг закупок на муниципальном уровне;
- продолжена работа по методологическому сопровождению заказчиков и участников закупок, в рамках работы проведено 13 обучающих мероприятий.



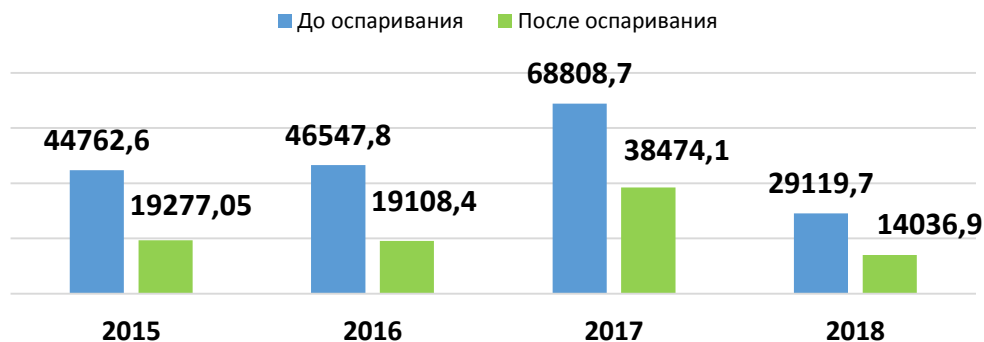
# Основные проблемы 2018 года

## 1. Земельно-имущественные и арендные отношения 93 жалобы или 21% (+3%)

### Проблемы:

- отказы в заключении договоров аренды земельных участков и муниципального имущества;
- отказы в выкупе муниципального имущества;
- низкий уровень вовлечение в оборот земли с/х назначения;
- неэффективное использование муниципального имущества;
- завышенная кадастровая оценка недвижимости;
- низкое качество землеустроительной документации.

Результаты оспаривания кадастровой стоимости,  
млн. рублей

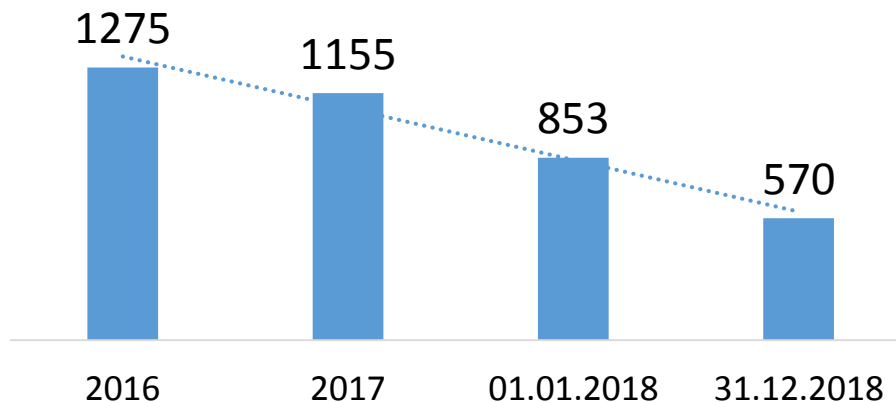




# Проблемы размещения НТО

- исключение мест из Схемы размещения НТО
- несоблюдение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов
- незаконные отказы в заключении договоров на размещение НТО
- отмена преимущественного права на размещение НТО
- непрозрачность формирования схемы размещения НТО
- незаконный демонтаж НТО
- неэффективность конкурсных процедур на право размещения НТО

Динамика количества мест в Схеме  
размещения НТО на территории г. Перми за  
2016 – 2018 гг.





# Основные проблемы 2018 года

## 2. Контрольно-надзорная деятельность 88 жалоб или 20% (+21%)

| Год  | Количество жалоб | % от общего количества жалоб |
|------|------------------|------------------------------|
| 2014 | 18               | 10%                          |
| 2015 | 60               | 21%                          |
| 2016 | 96               | 24%                          |
| 2017 | 73               | 19%                          |
| 2018 | 88               | 20%                          |

## Основные тематики жалоб

- нарушения процедуры назначения и проведения проверок
- неправомерные действия должностных лиц при проведении проверок
- затягивание сроков проведения контрольных мероприятий
- большой объем запрашиваемой информации и документов
- неправомерное привлечение к ответственности
- многочисленные встречные проверки контрагентов
- подмена проверок административными расследованиями
- **Новая ПРОБЛЕМА - неприменение статьи 4.1.1 КоАП РФ (предупреждение)**<sup>16</sup>





# Основные проблемы 2018 года

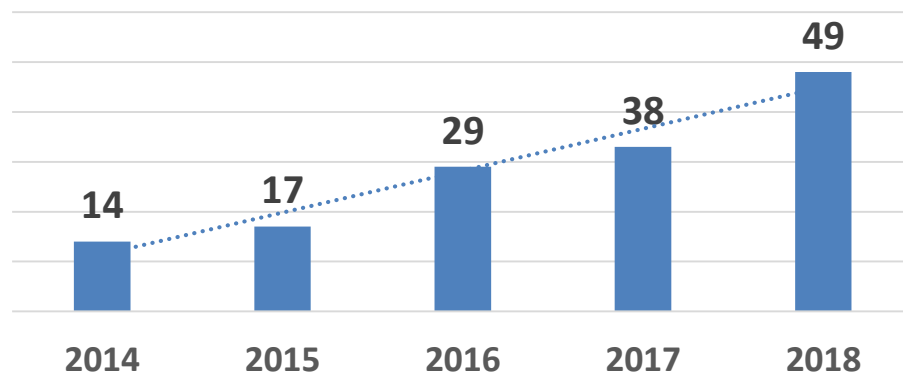
## 3. Уголовные преследования

49 жалоб или 11% (+29%)

### Проблемы:

- Оказание давления на бизнес путем уголовного преследования и перевод гражданско-правовых отношений в уголовно-правовые
- Применение меры пресечения в виде заключения под стражу по «экономическим» статьям УК РФ
- Нарушение прав подозреваемого/обвиняемого при назначении и производстве судебной экспертизы
- Изъятие документов, предметов, материалов и сообщений в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий
- Дополнительная квалификация действий привлекаемого к уголовной ответственности СПД по статье 210 УК РФ «Организация преступного сообщества или участие в нем»

Динамика жалоб СПД  
по уголовно-правовой тематике  
за 2014–2018 гг.





# ! Незаконная

# предпринимательская деятельность!

## Проблема:

- бездействие надзорных органов по фактам нелегальной предпринимательской деятельности

## Необходимо:

- переориентирование государственных институтов, включая контрольно-надзорные органы, на воспрепятствование незаконной предпринимательской деятельности;
- **создать на региональном уровне коллегиальный межведомственный орган (комиссию, рабочую группу) по противодействию нелегальной предпринимательской деятельности;**
- объединение добросовестных субъектов бизнеса в саморегулируемые организации и профессиональные сообщества;
- Содействие в разработке профессиональных стандартов качества и правил предпринимательской или профессиональной деятельности.



# Основные рекомендации ЕД-2018

- **Тарифы**

соблюдение Стандартов раскрытия информации, возобновление работы Межотраслевого совета по вопросам деятельности субъектов естественных монополий;

- **Обращение с ТКО**

проведение разъяснительной работы и формирование позитивной правоприменительной практики;

- **Выкуп государственного и муниципального имущества**

предоставление рассрочки до 10 лет;

- **КНД**

разработка типовых НПА по осуществлению муниципального контроля, распространение целевой модели «Организация контрольно-надзорной деятельности» на все виды регионального контроля (надзора), применение статьи 4.1.1 КоАП (предупреждение вместо штрафа);

- **На муниципальном уровне**

создание механизма реагирования на ежегодные доклады Уполномоченного, использование досудебных способов разрешения споров с СПД, соблюдение законодательства, недопущение воспрепятствования законной предпринимательской деятельности;

- **Господдержка**

создание ЦПП во всех муниципальных районах и городских округах, принятие мер по поддержке социального предпринимательства.



# ВАЖНО!

## Развитие и поддержка социального предпринимательства

### Сегодня: НО «ПФРП»

- Проект «Социальное предпринимательство», создан Центр инноваций в социальной сфере (ЦИСС)
- Школа социального предпринимательства (г.Чусовой, Соликамск, Чайковский, Пермь)
- Обучающие мероприятия
- Мастер-классы, тренинги, семинары, консультации, деловые игры для СПД
- Ежегодный конкурс «Лучший социальный проект года»
- Марафон социальных предпринимательских инициатив «Море добра»
- Краевой форум «Социальное предпринимательство: взгляд в будущее»

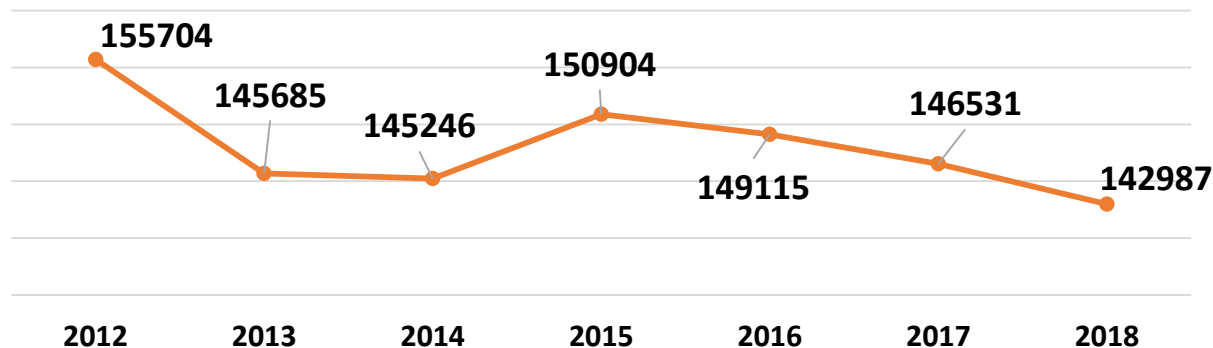
### Предложения:

- Предоставление дополнительных мер государственной поддержки предпринимателям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, на региональном уровне:
  - предоставление субсидий
  - налоговые льготы (дифференцированные ставки по УСН)
- Разработка программ развития МСП на муниципальном уровне



# Условия ведения предпринимательской деятельности

Динамика численности СПД в Пермском крае  
за 2012–2018 гг.



Динамика «налоговой миграции» за 2015–2018 гг.  
(по данным УФНС России по Пермскому краю)

| Год                  | Количество ЮЛ и ИП, изменивших местонахождение на другой субъект РФ, ед. |
|----------------------|--|
| 2015                 | 1029   |
| 2016                 | 471  |
| 2017                 | 427  |
| 11 месяцев 2018 года | 372  |

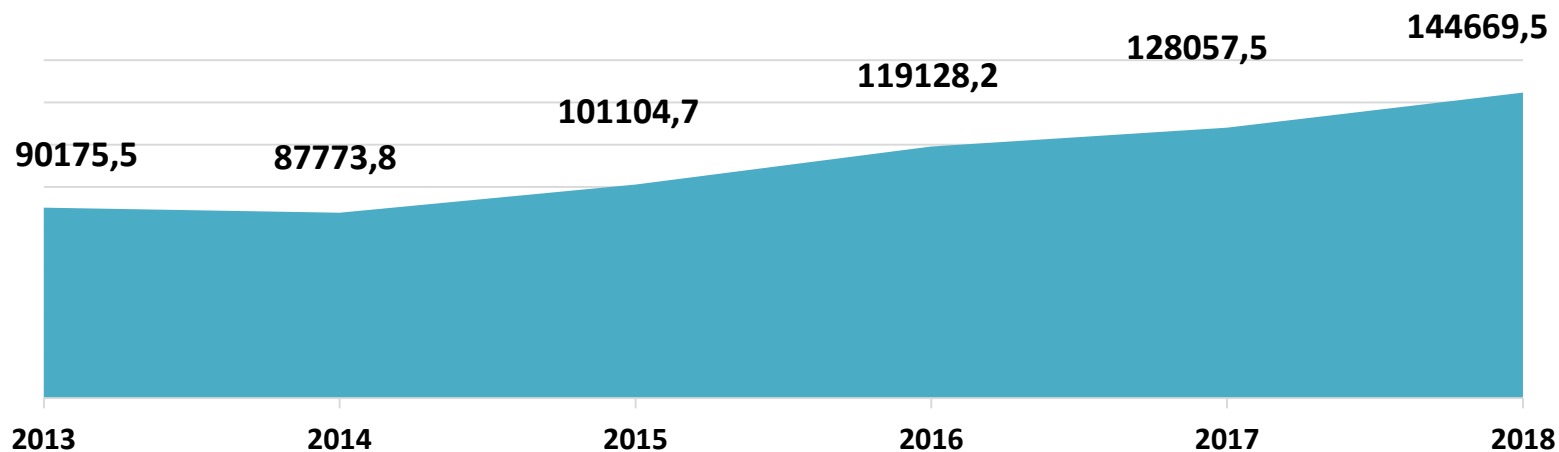


## Динамика численности СПД в Пермском крае

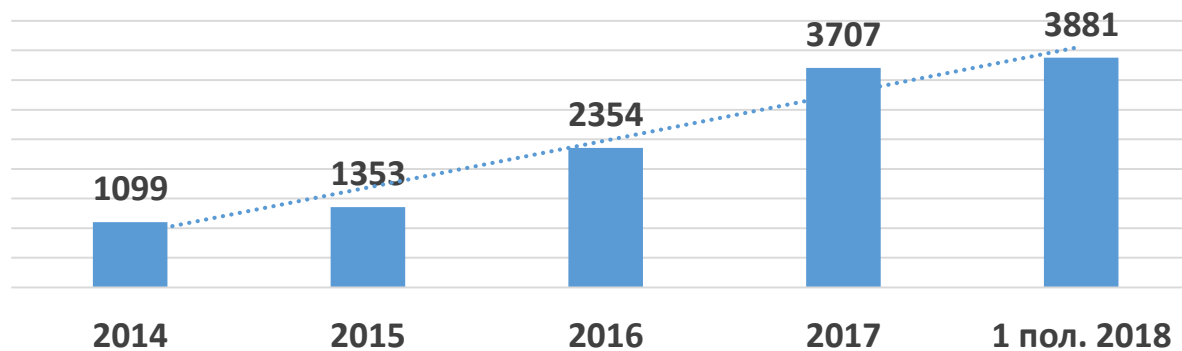




## Поступление в консолидированный бюджет Пермского края от налогоплательщиков – субъектов предпринимательской деятельности за 2013–2018 гг., млн.рублей



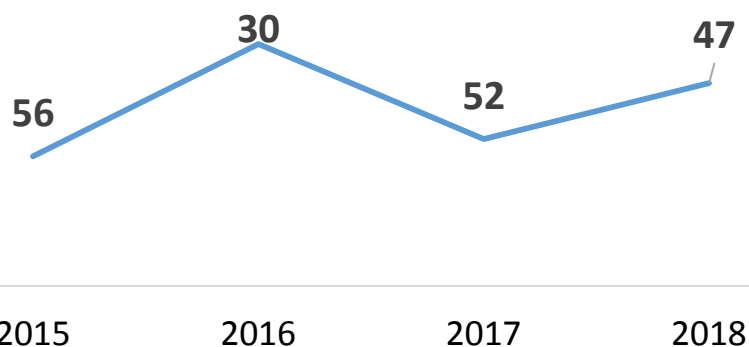
## Количество ИП, применяющих ПСН в 2014 – 1 полугодии 2018 г., чел.





# НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ

СОСТОЯНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В СУБЪЕКТАХ РФ



**+ 26 позиций в 2016 году**  
**- 22 позиции в 2017 году**  
**+ 5 позиций в 2018 году**  
**2018 год – 47 место**

## Независимое рейтинговое агентство России «Национальное Рейтинговое Агентство» (НРА):

Пермский край находится на 28-й позиции, чем подтверждает свои прошлогодние результаты в категории «средняя инвестиционная привлекательность – первый уровень» (группа IC4).

## Рейтинговое агентство RAEX (РАЭК-Аналитика):

Пермский край занял 49 место в стране и вошел в группу регионов 2В «Средний потенциал – умеренный риск». Вместе с тем по категории «Инвестиционный потенциал» Пермский край занимает 13 место в стране.





# Оценка условий ведения предпринимательской деятельности



*Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей в  
Пермском крае оценивает  
условия осуществления  
предпринимательской  
деятельности в Пермском  
крае в 2018 году  
как удовлетворительные.*

# Спасибо за внимание!

**Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Пермском крае**

**Белов Вячеслав Артурович**

ул.Советская, д.64, каб. 1,2,3,6, г.Пермь

тел/факс: (342) 237-55-04, 237-54-46

E-mail: [perm@ombudsmanbiz.ru](mailto:perm@ombudsmanbiz.ru)

Официальный интернет-сайт:

<http://ombudsmanbiz59.ru/>