



Пятидесятое заседание  
Законодательного Собрания Пермского  
края

Доклад Уполномоченного по защите прав  
предпринимателей  
в Пермском крае  
Белова Вячеслава Артуровича

О проекте постановления  
Законодательного Собрания Пермского  
края «О Ежегодном докладе  
Уполномоченного по защите прав  
предпринимателей в Пермском крае  
за 2015 год»

21.04.2016



За 2015 год в адрес Уполномоченного поступило  
1140 обращений (в 2,7 раза больше, чем 2014 году - 419 обращений)



# 1 место «Земельно-имущественные и арендные отношения»

## Выкуп муниципального имущества

- нарушение сроков рассмотрения заявлений о реализации преимущественного права выкупа арендуемого муниципального имущества; затягивание сроков совершения юридически значимых действий несвоевременное проведение оценки имущества, несвоевременное направление договора купли-продажи

### РЕШЕНИЕ:

- разработать проект закона Пермского края, регулирующего порядок реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества, находящегося в краевой или муниципальной собственности, установить рассрочку оплаты выкупаемого имущества субъектами малого и среднего предпринимательства сроком до 10 лет.

## Аренда земельных участков

- неправомерные отказы ОМС в предоставлении земельного участка, длительные сроки оформления правоустанавливающих документов на земельные участки, нарушение порядка предоставления земельных участков, несоответствие действующему законодательству муниципальной нормативной правовой базы

### РЕШЕНИЕ:

- актуализация нормативно-правовых актов в соответствии с изменениями, внесенными в Земельный кодекс РФ.





# Кадастровая оценка земли

Результаты пересмотра комиссий кадастровой  
стоимости объектов недвижимости в 2015 году

В пользу  
заявителя 80%  
(1161)

Не в пользу  
заявителя 20%(287)

Суммарная кадастровая стоимость в 2015 году

44 762 604  
тыс.руб.

19 277 051  
тыс.руб.

До оспаривания

После оспаривания

## РЕШЕНИЕ:

проводить подготовительные мероприятия к предстоящей государственной кадастровой  
оценке земельных участков, способствующие повышению ее качества и  
информированности населения и субъектов предпринимательства о порядке проведения  
государственной кадастровой оценки земли



## 2 место «Проведение проверок»



большое количество проверок (в основном внеплановых), высокие штрафы, необоснованное вмешательство контрольно-надзорных органов в частные дела, изъятие продукции в ходе проверок, предъявление заведомо невыполнимых требований, несоразмерное и избыточное наказание, отсутствие конкретного предмета проверки, отсутствие информации о требованиях законодательства, необоснованность проведения внеплановых проверок, недостаточная информационная прозрачность о результатах проверок

### РЕШЕНИЕ:

- внести изменения в Закон Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», предусматривающие административное наказание для субъектов малого и среднего предпринимательства в виде предупреждения за административные правонарушения, совершенные впервые.
- в рамках заявленных «надзорных каникул» отказаться от проведения плановых проверок субъектов малого и среднего предпринимательства в Пермском крае при осуществлении государственного регионального надзора (контроля) в ближайшие три года.
- в соответствии с решением Совета по предпринимательству при губернаторе Пермского края провести апробацию риск-ориентированного подхода к организации государственного контроля (надзора) на территории Пермского края.
- провести анализ региональных и муниципальных контрольно-надзорных функций, реализуемых исполнительными органами государственной власти Пермского края, муниципальными образованиями Пермского края (контрольные показатели, эффективность, организационная структура, нормативно-методическое обеспечение, взаимодействие).
- рассмотреть вопрос о целесообразности создания единого контрольно-надзорного органа Пермского края, осуществляющего все виды государственного регионального надзора.



# 3 место «Оказание финансовой помощи»

## Получение государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности

- правовая неопределенность и постоянные изменения в порядке оказания мер государственной поддержки; недостаточное информирование о существующих мерах поддержки; отказы в предоставлении субсидий; нераскрытие информации о причинах отказов в предоставлении субсидий, отсутствие четких критериев и наличие возможности субъективной оценки бизнес-проектов; требования о возврате субсидий

### РЕШЕНИЕ:

- органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края при приеме и рассмотрении документов от предпринимателей внимательно подходить к проверке документов и самостоятельно запрашивать посредством межведомственного запроса сведения, подтверждающие отсутствие у субъектов предпринимательской деятельности задолженности по уплате налогов, задолженности по уплате страховых взносов.
- Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края рекомендуется не допускать изменения правил предоставления мер государственной поддержки субъектам предпринимательства внутри календарного года, за исключением приведения нормативного правового акта в соответствие с федеральным правовым регулированием

## Получение государственной поддержки сельхозтоваропроизводителями

- недостаточное информирование о порядке участия в программах поддержки сельскохозяйственных производителей, отказы в предоставлении гранта, необоснованные требования возврата гранта

### РЕШЕНИЕ:

- необходимо при принятии решения об оказании мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям руководствоваться принципами равенства, законности, недопущения дискриминации и «двойных стандартов».
- Правительству Пермского края целесообразно предусмотреть возможность установления единых дат и периодов проведения ежегодных конкурсных отборов на получение мер государственной поддержки по всем направлениям деятельности и проведения мероприятий по заблаговременному широкому информированию предпринимателей в средствах массовой информации о предстоящих конкурсных отборах на получение субсидий.



## Регулирование розничной продажи алкогольной продукции

- Установление ОМС нескольких дней выпускников; многократное в течение года установление запрета НПА регионального уровня (9 раз); неинформирование СПД о предстоящем запрете; различное определение границ прилегающих территорий ОМС; неактуальная Схема границ прилегающих территорий и длительное внесение изменений; отказы в предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции

### РЕШЕНИЕ:

**принять закон Пермского края, регулирующий розничную продажу алкогольной продукции в Пермском крае, в котором будут установлены постоянные и понятные для субъектов предпринимательства правила**





# Разрешительные процедуры в сфере предпринимательской деятельности

## Разрешение на строительство и ввод объектов в эксплуатацию

- длительные и сложные процедуры оформления исходно-разрешительной документации, отсутствие четкого механизма перевода земельных участков из одной категории в другую, отсутствие технологической возможности и высокой стоимости подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, неправомерные действия чиновников при принятии решений об отказе в выдаче разрешения на строительство объектов недвижимости и/или ввода объектов в эксплуатацию

### РЕШЕНИЕ:

- Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края провести совещание с участием представителей органов власти, строительных компаний региона и других заинтересованных лиц, на котором обсудить проблемные вопросы строительной отрасли, выработать первоочередные мероприятия по снижению административных барьеров и совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей сферу строительства.

## Перевод жилого помещения в нежилое

- истребование излишних документов, отсутствие информации, длительность сбора и оформления документов

### РЕШЕНИЕ:

- ОМС привести перечни документов, необходимых для перевода помещений в нежилые, в соответствие с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.
- Администрации г. Перми провести проверку соблюдения административного регламента уполномоченными территориальными органами администрации г. Перми и их структурными подразделениями.
- Предпринимателям, желающим осуществить перевод жилого помещения в нежилое, за получением данной услуги обращаться в многофункциональные центры.





# Размещение НТО и рекламных конструкций

- Непринятие схем размещения, неправомерные исключения из Схемы мест размещения НТО, нерегулярное и длительное внесение изменений в Схему, не информирование предпринимателей о принятых решениях, высокая плата за продажу права на размещение НТО и размещение НТО, не предоставление рассрочки при внесении платежей за размещение НТО, несоответствие координат поворотных точек местам размещения НТО, запрет размещения НТО на остановках общественного транспорта, отказы в предоставлении преимущественного права, незаконный демонтаж

## РЕШЕНИЕ:

- Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, как органу, осуществляющему контроль в сфере регулирования потребительского рынка, провести проверку на предмет нарушения должностными лицами уполномоченных органов местного самоуправления порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов, внести в постановление Правительства Пермского края от 11.08.2010 года № 483-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов», перечисленные в Докладе изменения
- ОМС принять схемы размещения рекламных конструкций, Министерству строительства и ЖКХ, как уполномоченному органу по согласованию Схем размещения рекламных конструкций, провести мониторинг наличия Схем размещения рекламных конструкций в муниципальных образованиях края



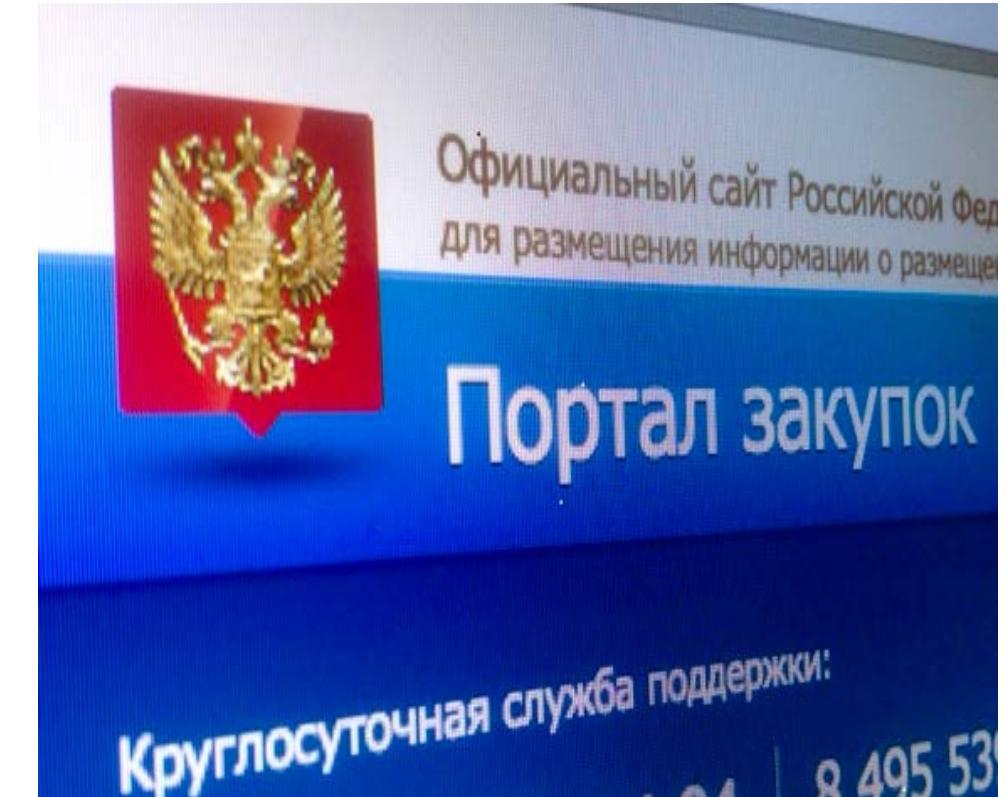


## Неисполнение заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам

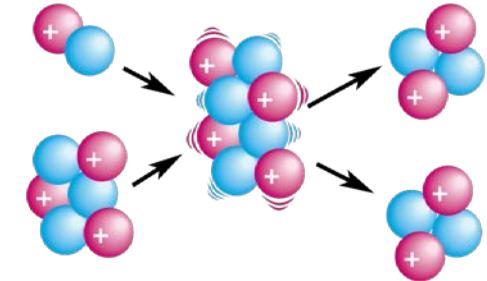
- обязательность предоставления денежного обеспечения заявки и исполнения контракта, что создает барьеры для малого бизнеса; сложность доступа малых субъектов предпринимательской деятельности к участию в процедуре торгов и создание «преференций» для «своих» поставщиков; установление заказчиком критериев отбора, при которых преимущество предоставляется участнику, предложившему более низкую цену, а не более качественный товар; заключение договора без проведения конкурсных процедур в отношении государственного или муниципального имущества; нарушение порядка проведения конкурсных процедур; трудности при выполнении договорных обязательств в условиях нестабильной экономической ситуации в стране и снижения курса национальной валюты; несвоевременная и неполная оплата заказчиком государственных и муниципальных контрактов

### РЕШЕНИЕ:

- Правительству Пермского края вести мониторинг исполнения заказчиками государственных и муниципальных контрактов
- Прокуратуре Пермского края оставить проблему на особом контроле



# Реагирование на ЕД - 2014



1. Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16.04.2015 года № 1764 «О Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2014 год»
2. Распоряжение Правительства Пермского края от 06.07.2015 года № 213-рп «Об утверждении Плана мероприятий Правительства Пермского края на 2015 год по решению проблемных вопросов, отраженных в Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2014 год»
3. Решение Пермской городской Думы от 26.05.2015 года № 104

**Постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2015 года № 771-п утвержден Регламент межведомственного взаимодействия по исполнению рекомендаций, отраженных в ежегодных докладах Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.**

**Созданная в Пермском крае система реагирования на доклады Уполномоченного может стать моделью для других регионов Российской Федерации**



# Изменение регионального налогового законодательства

Принятые меры:

«налоговые каникулы», дифференциация территорий действия патентов, пониженные налоговых ставок для УСН, расширение перечня видов деятельности для патентов, оптимизация льготы по налогу на прибыль, прежнее исчисление налога на имущество организаций, налоговые льготы для инвесторов



**Провести мониторинг реализации органами местного самоуправления предоставленных полномочий в отношении единого налога на вмененный доход по установлению коэффициента К<sup>2</sup> и снижению ставки ЕНВД.**



## Оценка регулирующего воздействия

Практики Пермского края в номинациях Минэкономразвития России «Лучшие практики» и «Самые обсуждаемые».

Развернут Единый портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Пермского края [www.regulation.permkrai.ru](http://www.regulation.permkrai.ru).

30.10.2015 года в г. Перми проведена Всероссийская конференция «Роль и значение института оценки регулирующего воздействия в принятии регуляторных решений и улучшении инвестиционного климата регионов»

В докладе Минэкономразвития России «О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления в 2015 году» Пермский край был отмечен, как регион, добившийся значительного успеха в популяризации института ОРВ в области взаимодействия со СМИ и представителями бизнес-сообщества.

**РЕЗУЛЬТАТ:** 10 место в рейтинге качества осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации (в 2014 году – 79 место).

Место	Субъект РФ	Баллы
1	Ульяновская область	98,2
2	Ростовская область	97,5
3	Краснодарский край	97
4	Республика Татарстан	96
5	Ленинградская область	94,4
6	Хабаровский край	94,3
7	Белгородская область	93,5
8	Республика Башкортостан	92,7
9	Томская область	92,4
10	Пермский край	92
11	Новосибирская область	91,9
12	Москва	91,6
13	Воронежская область	91,3
14	Московская область	91
15	Саратовская область	90,5
16	Чувашская Республика	89,6
17	Санкт-Петербург	89,1
18	Свердловская область	88,4
19	Волгоградская область	88,1
20	Нижегородская область	86



# ОРВ - совершенствование нормативно-правовой базы

- 1. Указ губернатора Пермского края от 18 февраля 2015 г. N 22 «ОБ ЭКСПЕРТНОМ СОВЕТЕ ПО ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ И ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Редакция от 18.02.2015 г.	Действующая редакция от 25.07.2015 г.
Заседания Экспертного совета проводятся по решению председателя Экспертного совета, при условии присутствия на нем <b>не менее двух третей</b> от состава его членов.	Заседания Экспертного совета проводятся по решению председателя Экспертного совета, при условии присутствия на нем <b>не менее половины</b> от состава его членов.

- 2. Закон Пермского края от 11 декабря 2014 г. N 412-ПК «ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ...»

Редакция от 11.12.2014 г.	Действующая редакция от 06.10.2015 г.
В состав Экспертного совета входят: ... четыре представителя организаций, действующих на территории Пермского края, целью деятельности которых является представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности <b>(с правом совещательного голоса)</b> .	В состав Экспертного совета входят: ... четыре представителя организаций, действующих на территории Пермского края, целью деятельности которых является представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

# Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае в ОРВ



## На этапе проведения публичных консультаций

За 2015 год Уполномоченным подготовлено [131 заключение](#) на проекты законов Пермского края, проекты постановлений Правительства Пермского края, проекты нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Пермского края

В [75% НПА](#) Уполномоченным были выявлены:

- ✓ избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ административные барьеры;
- ✓ положения, несоответствующие действующему законодательству.

## На этапе рассмотрения законопроекта Экспертным советом

В течение 2015 года прошло [8 заседаний](#) Экспертного совета

Рассмотрено [28 законопроектов](#)

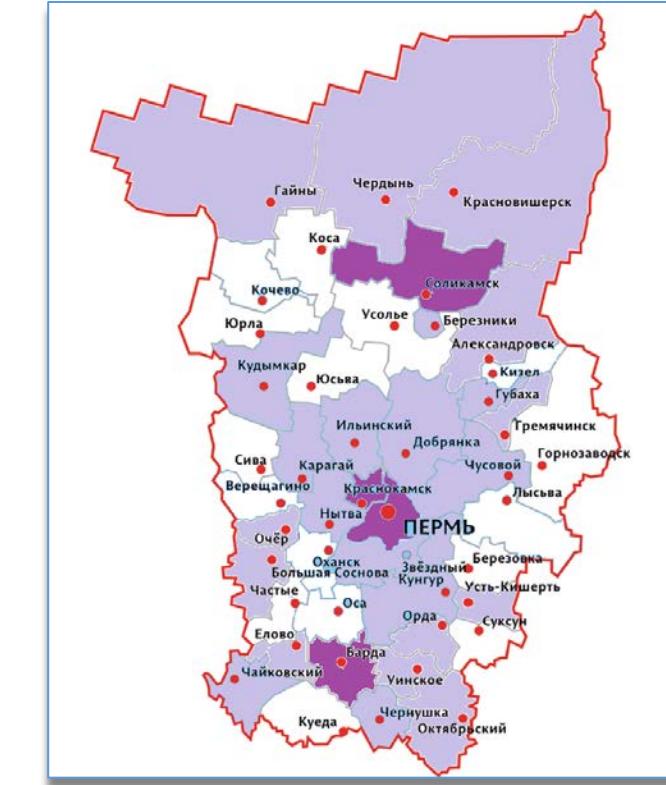
- [24 проектов законов](#) были рекомендованы Законодательному Собранию Пермского края к принятию
- [По 3 проектам законов](#) разработчику было рекомендовано доработать законопроект
- [По 1 проекту закона](#) Экспертный совет установил, что процедура ОРВ была нарушена, разработчику [законопроекта](#) было рекомендовано провести публичные консультации между 1 и 2 чтением, в случае принятия Законодательным Собранием Пермского края проекта закона в 1 чтении



# Общественные приемные и выезды в территории



Открыто 40 общественных  
приемных Уполномоченного



32 выезда в территории Пермского  
края

# Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

## Задачи:

- информирование предпринимательского сообщества,
- повышение уровня доверия к институту бизнес-омбудсмена,
- обеспечение принципов информационной открытости и гласности

Размещено 193 пресс-релиза на официальный сайт

<http://ombudsmanbiz59.ru/>

Посещаемость сайта достигла более 2000 посещений в месяц

99 пресс-релизов размещено на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей

Постоянные комментарии и интервью в СМИ

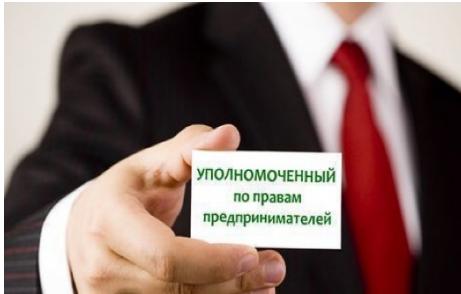
## Результат:

**18 место в рейтинге федерального Уполномоченного по итогам деятельности региональных уполномоченных в 2015 году в медиа-пространстве.**

Регион	Количество сообщений
1 Московская область	2 660
2 Тульская область	1 156
3 Санкт-Петербург	1 071
4 Свердловская область	949
5 Иркутская область	917
6 Ханты-Мансийский АО	903
7 Челябинская область	750
8 Псковская область	645
9 Приморский край	622
10 Тюменская область	554
11 Москва	553
12 Республика Дагестан	545
13 Ростовская область	496
14 Нижегородская область	423
15 Ставропольский край	420
16 Пензенская область	392
17 Республика Карелия	383
18 Пермский край	382
19 Краснодарский край	376
20 Рязанская область	373
21 Саратовская область	365
22 Новосибирская область	336
23 Республика Башкортостан	317
24 Тверская область	316
25 Алтайский край	298
26 Красноярский край	258
27 Томская область	246
28 Курганская область	225
29 Владимирская область	224
30 Архангельская область	223
31 Самарская область	221
32 Ульяновская область	215
33 Чувашская Республика	205
34 Республика Татарстан	204
35 Кировская область	203



# Реализация отдельных полномочий



Участие  
в проверках – 6

Участие в судебных  
заседаниях – 5

Инициативы по  
совершенствованию  
федерального  
правового  
регулирования – 6

Инициативы по  
совершенствованию  
регионального  
правового  
регулирования – 105

Заседания  
Общественного совета  
– 4

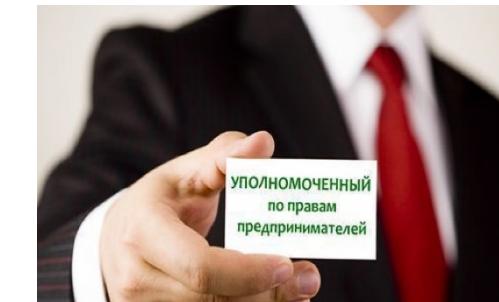
Заседания  
Экспертного совета – 2

Опросы  
предпринимателей – 2

Заключено  
соглашений о  
сотрудничестве – 43

Формирование  
состава общественных  
помощников

Работа в 17  
совещательных  
органах (комиссии,  
рабочие группы,  
советы)



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, отмечая наличие проблем осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае, изложенных в Ежегодном докладе, принимает во внимание действия органов власти по изменению регионального налогового законодательства, поддержке инвестиционной и инновационной деятельности, развитию промышленности, проведению оценки регулирующего воздействия, созданию центров поддержки предпринимательства в муниципалитетах, принятию антикризисных мер, развитию государственно-частного партнерства.

С учетом замечаний и предложений Уполномоченный оценивает условия осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае в 2015 году как удовлетворительные.



# БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!



**Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Пермском крае**

**Белов Вячеслав Артурович**

ул.Советская, д.64, каб. 1,2,3,5, г.Пермь

тел/факс: (342) 237-54-45, 237-54-46

E-mail: [perm@ombudsmanbiz.ru](mailto:perm@ombudsmanbiz.ru)

Официальный интернет-сайт:

<http://ombudsmanbiz59.ru/>