

3 УПРАВЛЕНИЕ РЕСУРСАМИ И РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Автор раздела
Зырянова Е.В.

3.1. Управление ресурсами

Пермский край богат природными ресурсами – землей, лесом, полезными ископаемыми, водными объектами.

Основная задача Правительства Пермского края в сфере управления ресурсами – увеличить поступления доходов от их использования в краевой и муниципальные бюджеты.

3.1.2. Земельные ресурсы

Автор
Афанасьева Н.Н.

Территория края занимает площадь 16 млн га. Значительную площадь в структуре земельного резерва занимают земли лесного фонда – 10,1 млн га (63,3% территории края) и земли сельскохозяйственного назначения – 4,3 млн га (27% территории края). В экономике края активно задействовано только 3,4% всех земель – это земли населенных пунктов и земли промышленности.

Структура земельного фонда Пермского края на 01.01.2010, %



За период с 2005 по 2009 год поступления доходов от использования земельных ресурсов в консолидированный бюджет края возросли в 2,3 раза.

Табл. 51

Целевой показатель	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Поступление земельного налога, арендной платы за землю и доходов от продажи земельных участков в консолидированный бюджет края, млн руб.	2 868	3 182	5 186	6 299	6 568	6 356

Рост платежей за земельные ресурсы обеспечивался в основном за счет увеличения стоимости земли и вовлечения в хозяйственный оборот дополнительных объемов земель.

В 2004–2006 гг. была впервые проведена кадастровая оценка земель Пермского края. Общая стоимость земельного ресурса составила 1,7 трлн руб. После перехода на расчет земельного налога от кадастровой стоимости земли только за 2007 год бюджетные поступления возросли в 1,6 раза.

В 2009 году Правительством края начата повторная кадастровая оценка стоимости земли, которая завершится к 2012 году. По итогам оценки прогнозный уровень земельных платежей составит более 7 млрд руб.

За 2005–2010 гг. вовлечена в хозяйственный оборот 21 тыс. га земли. Потенциал земельных участков, которые могут быть в дальнейшем вовлечены в оборот, составляет 60 тысяч гектаров.

В целях обеспечения стабильного поступления доходов от использования земли при переходе в 2013 году на единый налог на недвижимость Правительством края реализуется программа по созданию единого государственного кадастра недвижимости.

Для развития конкуренции на услуги по оформлению земельных участков предпринимаются шаги по созданию института кадастровых инженеров. В октябре 2010 года одним из первых в Российской Федерации Пермский край провел аттестацию 55 кадастровых инженеров.

3.1.2. Лесные ресурсы

Автор
Каменев А.Л. Наш край является одним из крупных лесных регионов России, расчетная лесосека которого составляет 16,8 млн куб. м, или 30% лесного ресурса Приволжского федерального округа.

После передачи в 2007 году полномочий в области лесных отношений с федерального на региональный уровень ежегодные суммарные доходы в федеральный и краевой бюджеты выросли в 1,5 раза.

Поступление платы за использование лесов, млн руб.

Табл. 52

Показатель	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Доходы в краевой бюджет	53,3	157,3	201,3	176,8*
Доходы в федеральный бюджет	303,5	359,3	403,3	345,0*
Итого	356,8	516,6	604,6	521,8

* Поступления 2010 года снизились из-за изменения законодательства Российской Федерации, которым отменено поступление доходов от аукционов купли-продажи лесных насаждений сроком до 1 года (в 2009 году поступило 148,3 млн руб., в том числе: в бюджет края 57,1 млн рублей, в федеральный 91,2 млн руб.).

Рост доходов обеспечивается за счёт объемов выводимого на рынок лесного ресурса и повышения ставок арендной платы на аукционах.

Цена за 1 куб. м леса возросла в 4,4 раза, с 29,7 руб. в 2007 г. до 130,8 руб. в 2009 г.

Табл. 53

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Продано на аукционах, тыс. куб. м	Цена на аукционе, руб. за 1 куб. м
1	Пермский край	1717,9	130,8
2	Свердловская область	1283,8	81,8
3	Нижегородская область	563,9	95,7
4	Республика Башкортостан	366,6	52,8
5	Челябинская область	39,2	173,3
6	Самарская область	9,9	61,4

Для сохранения рыночного уровня цен при проведении лесных аукционов с целью исключения сговора участников и нарушения антимонопольного законодательства с 2008 года в Пермском крае внедрены повышающие коэффициенты при установлении начальной (стартовой) цены лесного ресурса. Это позволило увеличить стартовые цены в 1,5–2,5 раза по сравнению с ценой, определенной федеральным законодательством.

3.1.3. Минерально-сырьевые ресурсы

Автор
Сивков Д.Б. В Пермском крае ведется добыча нефти и газа, калийно-магниевых и натриевых солей, алмазов, химического, металлургического и цементного сырья, хромовых руд, строительных материалов и пресных подземных вод.

Устойчивая работа горнодобывающего комплекса Пермского края обеспечивается наличием богатой минерально-сырьевой базы, созданной и восполняемой в результате проведения геолого-разведочных работ.

Показатели, характеризующие развитие минерально-сырьевой базы

Табл. 54

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Объемы добычи, в т.ч.:					
нефть, млн т	11,0	11,4	11,8	12,2	12,5
природный газ, млн куб. м	375,8	369,0	337,8	341,1	333,4
калийно-магниевые соли, млн т	36,6	38,9	35,5	23,2	34,0
алмазы, тыс. карат	55,0	60,9	63,2	36,0	55,0
общераспространенные полезные ископаемые (ОПИ), млн куб. м	5,3	5,9	8,1	5,0	5,0

Определяющее значение для повышения доходов от использования недр имеет вовлечение в разработку новых месторождений полезных ископаемых. С целью решения данной задачи в Пермском крае за этот период предоставлено в пользование более 50 новых месторождений нефти, калийно-магниевых солей, хромовых руд и строительных материалов.

Начато освоение четырех новых участков Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей – Усть-Яйвинского (2004 г.), Палашерского, Талицкого и Половодовского (2008 г.). С выходом данных рудников на проектную производительность в два раза возрастут мощности по производству калийных удобрений.

В 2006–2010 годах на разведку нефтяных месторождений привлечено более 800 млн рублей из федерального бюджета и обеспечен рост поступления налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в краевой бюджет.

Пермский край среди регионов-конкурентов в 2009 году занял первое место по поступлению разовых платежей по общераспространенным полезным ископаемым.

Табл. 55

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Поступление НДПИ, млн руб.	1 406,6	1 560,2	2 288,7	1 662,1	1 800,0*
Поступление разовых платежей за пользование недрами, млн руб.	3,4	45,4	22,80	24,4	30,0

* С 01 января 2010 года НДПИ в виде углеводородного сырья поступает в федеральный бюджет.

Для обеспечения роста поступления в краевой бюджет разовых платежей за пользование недрами в крае осуществлен переход от конкурсных процедур к аукционной системе предоставления участков недр.

3.1.4. Водные и биологические ресурсы

Автор
Сивков Д.Б. Плата за пользование водными объектами является доходным источником федерального бюджета. По прогнозам, в 2010 году от водопользователей будет получено 17,5 млн рублей.

Табл. 56

Целевой показатель	2008	2009	2010 (прогноз)
Поступление платы за пользование водными объектами, млн руб.	3,7	5,5	17,5

С целью создания конкурентной среды при использовании водных биологических ресурсов организована работа по предоставлению участков водных объектов края для промышленного рыболовства: проведено 8 конкурсов, предоставлено в пользование более ста рыбопромысловых участков. Доходы бюджета пополнились на 1,6 млн рублей от платы за предоставление участков. Промысловые уловы рыбы достигли максимальных объемов за последнее десятилетие и составили 316 тонн.

В 2009–2010 гг. на конкурсной основе создано 61 охотниче хозяйство. Доход от использования охотничьих ресурсов составил 8,7 млн рублей.

За этот же период в охотхозяйственную отрасль привлечено свыше 42 млн руб. частных инвестиций.

3.1.5. Государственное имущество

Автор Афанасьева Н.Н. Кроме природных ресурсов, источником поступлений доходов в бюджет края является имущество, находящееся в краевой и муниципальной собственности, не используемое для оказания государственных и муниципальных услуг.

В 2005 – 2010 гг. региональной властью проводилась политика поэтапного сокращения участия государства в управлении собственностью в конкурентных отраслях экономики путем применения прозрачных и эффективных приватизационных процедур. Основные принципы вывода активов в реальный сектор экономики – рыночная оценка, равный доступ к имуществу и открытость деятельности государственной власти.

Фактические поступления от продажи государственного имущества Пермского края в краевой бюджет за 2005–2009 годы составили 2,4 млрд руб.

Табл. 57

Целевой показатель	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Доходы от продажи государственного имущества Пермского края, млн руб.	140,5	695,3	1352,4	162,6	5,7	435,1

Были приватизированы крупные предприятия края:

- ▶ ОАО «Пермалко», ОАО «Уралалко» в 2006 г.;
- ▶ ОАО «Пермавтодор» в 2007 г.;
- ▶ ОАО «Птицефабрика Менделеевская» в 2010 г.

Количество государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ сокращено с 83 в 2005 г. до 39 в 2010 г.

Табл. 58

Целевой показатель	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Количество унитарных предприятий	41	34	27	21	16	12
Количество хозяйственных обществ (ОАО, ООО)	42	42	42	35	30	27
Итого предприятий, находящихся в собственности края	83	76	69	56	46	39

Кроме того, в сфере управления государственным имуществом Правительством края проводилось сокращение избыточного объема государственной собственности, которая не обеспечивала выполнения его функций и полномочий. В соответствии с законодательством передача имущества в собственность Российской Федерации и муниципальных образований, а также религиозных организаций проводилась на безвозмездной основе.

При разграничении имущества между уровнями публичной власти переданы 5505 объектов и сокращены расходы на их эксплуатацию, в том числе:

- ▶ в федеральную собственность – 1350 объектов;
- ▶ в муниципальную собственность – 4155 объектов.

Религиозным организациям в течение 3 последних лет были возвращены 23 объекта недвижимого имущества. До конца 2010 года еще 9 объектов краевого имущества будут переданы Пермской епархии.

В соответствии с полномочиями края были приняты из федеральной собственности здание речного вокзала, дом пароходчика Мешкова, а также 242 учреждения образования, ветеринарии, лесного хозяйства.

Учитывая приоритетность инновационного развития региона, новым направлением деятельности в сфере управления государственным имуществом становится управление объектами интеллектуальной собственности. В 2009 году начата работа по формированию правовой базы, необходимой для последующей коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет средств краевого бюджета.

3.2. Развитие инфраструктуры

К ресурсам территории, кроме природных, можно отнести инфраструктурные объекты, созданные трудом человека в интересах всего общества: дороги, аэропорты, вокзалы, инженерные коммуникации, системы энерго-, водо-, теплоснабжения. Инфраструктура должна обеспечивать функционирование бизнеса по оптимальным издержкам и быть конкурентоспособной по стоимости для населения.

3.2.1. Территориальное планирование

Автор
Кудрявцев А.Л. Для принятия стратегических управленческих решений о возведении новых объектов капитального строительства, включая инфраструктурные, необходимо «найти» их место на карте территории. Это обеспечивается разработкой документов территориального планирования региона.

На картах (схемах) территории должны быть нанесены границы муниципальных образований, земель лесного фонда, особо охраняемых природных территорий, земель обороны и безопасности, объектов культурного наследия, территорий, подверженных повышенному риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и других особенностей территорий.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации с 2006 года Правительством края проводилась работа по подготовке Схемы территориального планирования региона.

После согласования со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами федерального уровня и субъектами РФ, граничащими с Пермским краем, Схема территориального планирования региона была утверждена Правительством края. Завершив в 2009 году создание

этого документа, Пермский край вошел в первую десятку субъектов РФ, утвердивших Схему территориального планирования региона.

На уровне муниципалитетов велась разработка схем территориального планирования районов и генеральных планов городских округов и поселений.

В настоящее время документы территориального планирования утверждены в 16 муниципальных районах из 42 и 3 городских округах из 6. Кроме того, Правительством края согласованы 128 проектов документов муниципальных образований.

При подготовке проекта генерального плана г. Перми был использован международный опыт в сфере градостроительства по разработке стратегического мастер-плана.

В отличие от генерального плана мастер-план – это общее видение сценариев развития города, определяющее его основные пространственные параметры, потенциал и приоритеты развития.

В октябре 2010 года мастер-план краевого центра получил высокую оценку Министерства регионального развития РФ.

Положительный опыт Пермского края предложен для использования в других регионах РФ.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в 2011 году муниципальными образованиями должна быть завершена разработка документов территориального планирования.

При их отсутствии органы местного самоуправления не имеют права принимать решения о резервировании, изъятии и переводе земель из одной категории в другую. Затрудняет это и будущее планирование развития строительства.

3.2.2. Строительство жилья

Автор
Кудрявцев А.Л.

Новое строительство – это способ «капитализации» городов и районов.

Обеспечение комфортных условий проживания граждан и формирование рынка доступного жилья является ключевой задачей Правительства Пермского края. Во многом эта задача решается благодаря осуществлению государством надзора за деятельностью организаций строительного комплекса в процессе возведения социально значимых объектов. В долгосрочной перспективе деятельность органов власти способствует увеличению сроков эксплуатации объектов за счет повышения их качества. Дополнительным преимуществом для участников строительства является проведение надзора за соблюдением требований по обеспечению комплекса всех видов безопасности (механической, пожарной, экологической и др.). Прозрачность и открытость деятельности надзорных органов обеспечивается путем размещения информации на официальных сайтах в сети Интернет.

Огромное внимание уделяется защите прав граждан, вложивших денежные средства в строительство жилья. Основной задачей власти является увеличение доли граждан, инвестирующих денежные

средства в строительство жилья на основании договора долевого участия. В Пермском крае за период с 2008–2010 гг. процент строительства многоквартирных жилых домов по договорам долевого участия значительно возрос – с 13% до 65% от общего количества многоквартирных жилых домов (по России – менее 30%). В условиях финансово-экономического кризиса договоры долевого строительства значительно снижают риски инвесторов и позволяют завершить строительство.

Приобрести жилье с использованием рыночных механизмов на сегодняшний день способен ограниченный круг семей с уровнем доходов выше среднего. Основными причинами низкого платежеспособного спроса на жилье являются низкая доступность долгосрочных ипотечных жилищных кредитов, а также высокий уровень рисков и издержек при строительстве жилья. Данные социологических исследований в 2009 году показывают, что жилищная проблема стоит перед 60 процентами семей, в той или иной степени не удовлетворенных жилищными условиями. При этом каждая четвертая семья имеет жилье с высокой степенью износа.

В Пермском крае потенциальная доля семей, имеющих возможность приобрести жилье за счет собственных или заемных средств, в том числе по существующим ипотечным программам, составляет 25–28 процентов. Помимо наличия низкой покупательской способности населения на рынке жилья, существует целый комплекс проблем, который препятствует инвестиционной активности в строительстве. Речь идет о невозможности реализации жилищных проектов крупными застройщиками и о сдерживании инвестиционной активности самих граждан в части индивидуального жилищного строительства и объединения в жилищные строительные и накопительные кооперативы.

Основные причины сложившейся в отрасли ситуации заключаются в следующем:

- ▶ нехватка земельных участков под жилищное строительство, в том числе под комплексную застройку, обеспеченных инженерными коммуникациями;
- ▶ «забюрократизированная» система выдачи исходно-разрешительной документации на осуществление строительства, что приводит к созданию искусственных административных барьеров для реализации проектов строительного бизнеса;
- ▶ недостаток свободных мощностей по тепло-, электроснабжению для вновь вводимых объектов в ряде муниципальных образований;
- ▶ низкая доступность и высокая стоимость кредитных ресурсов для строительных организаций.

Формирование и предоставление земельных участков является обязанностью муниципалитетов.

Площадь земельных участков, предоставленных муниципалитетами под жилищное строительство в Пермском крае, на протяжении последних трех лет, к сожалению, имеет тенденцию к снижению.

Табл. 59

Целевой показатель	2007	2008	2009	3 кв. 2010	2010 (прогноз)
Площадь земельных участков, предоставленных под жилищное строительство, га	627	430	402	284	360
в т.ч. площадь земельных участков, предоставленных под ИЖС, га	441	238	384	275	300

Изменившиеся финансовые возможности крупных участников строительного рынка не позволяют поднять спрос на земельные участки для строительства многоквартирного жилья на докризисный уровень. Восстановился только спрос на земельные участки под индивидуальное жилищное строительство (далее – ИЖС).

После 2008 года структура спроса на земельные участки для целей жилищного строительства изменилась в сторону увеличения доли земель, предоставленных под ИЖС. В целом для региона это является важным фактором, так как в 11 из 48 муниципалитетов края строится исключительно индивидуальное жилье.

В целом за период с 2003 по 2007 год объемы жилищного строительства ежегодно возрастали. Объем ввода жилья увеличился в 2,4 раза (с 360 тыс. кв. м до 884 тыс. кв. м). При этом темпы роста регионов-конкурентов за этот же период составляли 1,3–2,2 раза.

Несмотря на высокие темпы роста объемов ввода жилья, абсолютные показатели в крае меньше, чем у наших соседей, в том числе ввод жилья на душу населения. «Низкая» стартовая площадка сформировалась в 1996–2002 гг., в тот период объемы ввода жилья находились на отметке 330–400 тыс. кв. м, а у «соседей» они были на уровне 500–600 тыс. кв. м в год.

Рост доли ввода индивидуальных жилых домов в общем объеме ежегодного ввода составил 28% (с 30% в 2005 году до 58% в 2009 г.).

Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м

Табл. 60

	2006	2007	2008	2009	3 кв. 2010
Республика Татарстан	1778,3	2040,7	2222,5	2010,2	1382,6
Республика Башкортостан	1705,1	1856,8	2351,8	2352,7	1233,1
Нижегородская область	826,5	1072,0	1353,9	1403,9	983,9
Саратовская область	810,1	1022,1	1112,5	1129,9	572,3
Самарская область	754,0	1287,0	1328,2	1025,2	479,6
Чувашская Республика	854,5	1004,5	981,3	852,2	471,3
Пермский край	718,4	884,1	832,8	695,1	414,3

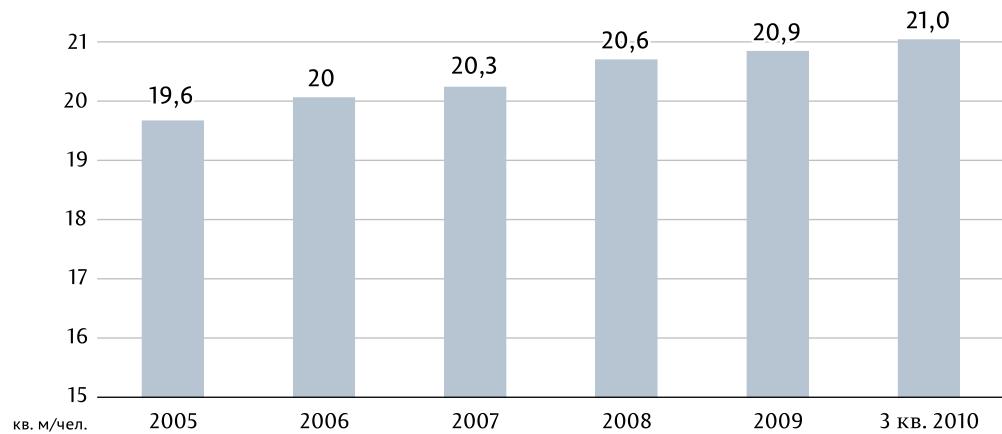
**Ввод в действие жилых домов
 на 1000 человек населения, кв. м**

Табл. 61

	2006	2007	2008	2009	3 кв. 2010
Чувашская Республика	663	782	766	666	368
Республика Татарстан	473	542	590	537	367
Республика Башкортостан	420	458	580	579	304
Нижегородская область	243	318	404	421	294
Саратовская область	311	395	431	440	222
Пермский край	262	324	307	257	153
Самарская область	237	405	419	323	151

За отчетный период увеличилась обеспеченность населения жильем.

22



В среднем по Пермскому краю на 1 жителя в 2010 г. приходится 21 кв. м против 19,6 кв. метра в 2005 г. Прирост составил 1,4 кв. м на одного жителя. Рост по регионам-конкурентам за этот период составил 1,6–2,4 кв. м на одного жителя.

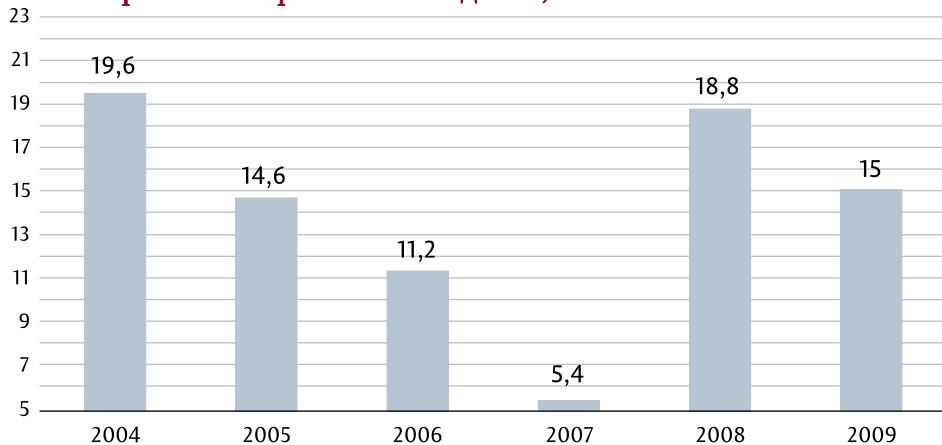
**Общая площадь жилых помещений на одного жителя
 по регионам-конкурентам, кв. м**

Табл. 62

	2005	2006	2007	2008	2009	3 кв. 2010
Саратовская область	22,6	22,8	23,7	23,9	24,3	24,6
Нижегородская область	22,1	22,4	22,7	23,2	23,6	23,9
Чувашская Республика	20,6	21	21,5	22,0	22,7	23,0
Республика Татарстан	20,5	20,9	21,3	21,9	22,4	22,8
Самарская область	20,7	21,0	21,4	21,8	22,1	22,3
Республика Башкортостан	19,2	19,6	20,0	20,5	21,1	21,4
Пермский край	19,6	20,0	20,3	20,6	20,9	21,0

До 2008 г. в крае шел последовательный процесс сокращения жилищной «незавершенки».

Доля площади приостановленной «незавершенки» в общем объеме незавершенных строительством домов, %



В 2008 году она возросла в 3 раза, в 2009 г. доля жилых домов, строительство которых законсервировано, снова начала уменьшаться, снижение составило 3,8%.

Правительством Пермского края в 2009 году предпринимались следующие меры поддержки строительного комплекса:

- ▶ снижена ставка арендной платы за земельные участки под предприятия строительной индустрии и под строительство многоквартирных домов;
- ▶ предоставлена возможность получения отсрочек по арендной плате за использование земельных участков, находящихся в собственности Пермского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
- ▶ разрешено менять целевое использование земельных участков, предоставленных под строительство, с возможностью их использования под цели, не связанные со строительством, до начала строительства объектов;
- ▶ в рамках реализации государственных полномочий приобретено у застройщиков 1184 квартиры общей площадью 76 тыс. кв. м на сумму 2,5 млрд руб.

В 2007–2010 гг. размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Пермского края был снижен на 43%.

Табл. 63

Целевой показатель	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Рейтинговое значение в части платы за технологическое присоединение к электрическим сетям среди регионов-конкурентов	3	3	3	3
Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям, руб. / кВт	9862	8579	6112	5698

Основным критерием доступности жилья для населения является его стоимость.

До 2007 года она неуклонно росла, подкрепляемая объемами предоставленных гражданам ипотечных кредитов. Снижение стоимости одного квадратного метра жилья произошло в 2008 году. По сравнению с регионами-конкурентами Прикамье занимает среднее положение в рейтинге по стоимости жилья.

Табл. 64

Целевой показатель	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Рейтинг Пермского края среди регионов-конкурентов по средней цене одного квадратного метра жилья	4	4	2	3
Справочно: средняя цена одного квадратного метра жилья, тыс. руб./кв. м (в фактических ценах)	46,6	48,9	30,7	33,4

Аналогичная картина в регионе наблюдалась с объемами выданных ипотечных кредитов. Стабильный рост 2006–2008 гг. сменился на резкое снижение в 2009 году (в 3 раза, с 14,2 до 4,8 млрд рублей). Период 2009 – начало 2010 гг. характеризуется как период, приближенный к стагнации. Со второй половины 2010 года появилась тенденция к увеличению объемов предоставленных ипотечных кредитов, что может вновь вызвать рост цен на жилье.

Объемы предоставления ипотечных жилищных кредитов населению, млн рублей

Табл. 65

	2006	2007	2008	2009	3 кв. 2010
Республика Татарстан	5449	12 056	11 379	2711	5269
Самарская область	6710	16 588	17 848	3827	4755
Пермский край	5005	11 498	14 248	4848	4127
Республика Башкортостан	9669	12 970	12 416	2344	3359
Нижегородская область	2915	8457	13 438	2914	2690
Саратовская область	1997	6223	6178	1727	2499

Информация по данным ЦБ РФ.

3.2.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

Территория с развитой инфраструктурой требует значительных затрат на ее содержание. В полной мере это относится и к эксплуатации жилищного фонда.

Автор
Кривошеин В.Г.

Возможность безвозмездного приобретения жилого помещения привела к возникновению большого количества частных собственников. За последние 15 лет в Пермском крае приватизировано 85% жилья. Реализуя свои имущественные права, новые собственники не осознали свои обязанности по содержанию и управлению жилищным фондом. Не сформировался класс «ответственных собственников».

С введением в действие в 2005 году Жилищного кодекса Российской Федерации основная задача власти – это передача собственникам функций по управлению, формирование конкурентной среды и действие созданию рыночных механизмов в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Так, в 2010 году доля частных управляющих компаний в общем количестве организаций составила 60%, доля частных организаций коммунального комплекса – 69%.

Табл. 66

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Доля частных управляющих компаний в общем количестве организаций, %	64	80	81	81	60
Доля частных организаций коммунального комплекса, %	44	58	65	66	69

Доля многоквартирных домов, в которых собственники реализуют один из способов управления, установленных Жилищным кодексом РФ, увеличилась к 2010 году по сравнению с 2006 г. в 4 раза и составила 85%. Функции по управлению большей частью многоквартирных домов в крае (47%) переданы управляющим компаниям. Решение о создании товарищества собственников жилья к 2009 году приняли собственники почти в 21% домов (в 5,5 раза больше по сравнению с 2006 годом).

Табл. 67

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Доля многоквартирных домов, в которых собственники реализуют один из способов управления, установленных Жилищным кодексом РФ, %	21	30	59	86	85
Доля многоквартирных домов, в которых собственники реализуют способ управления посредством управляющей организации, %	13	15	31	47	47
Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений реализуют способ управления посредством товариществ собственников жилья, %	4	4	6	21	21

В конкурентной среде процесс управления затратами на содержание жилья становится реальностью. Собственники не только определяют размер платы за содержание и ремонт, но и осознанно влияют на выбор конкурентоспособной управляющей компании.

Стремление к увеличению прибыли мотивирует управляющие организации снижать себестоимость предоставляемых услуг. Мотивы и интересы сторон по снижению затрат совпадают. Внедрение ресурсо-сберегающих технологий способствует минимизации коммунальных расходов, что снижает темпы роста совокупного размера платы за жилищно-коммунальные услуги.

С 2008 по 2010 гг. по совокупному размеру платы за жилищно-коммунальные услуги Пермский край находится на 4-м месте среди регионов-конкурентов. Это обусловлено более низкими температурами в зимний период и, соответственно, высокими платежами за тепловую энергию на территории края по сравнению с регионами-конкурентами. Рост этого показателя будет обеспечиваться за счет оснащения жилищного фонда приборами учета и регулирования энергоресурсов.

Совокупный размер платы за жилищно-коммунальные услуги, руб./кв. м в сравнении с регионами-конкурентами

Табл. 68

	2006 год		2007 год		2008 год		2009 год		2010 год (прогноз)	
	Рейтинг	Руб./кв. м	Рейтинг	Руб./кв. м						
Пермский край	0	31,97	3	37,20	4	48,85	4	52,66	4	58,93
Республика Башкортостан	0	0	1	31,23	2	39,60	2	47,78	2	53,46
Нижегородская область	0	0	5	44,29	6	57,71	6	60,09	6	67,24
Самарская область	0	0	6	45,30	5	51,92	5	56,57	5	63,30
Свердловская область	0	0	2	35,21	3	44,90	3	48,16	3	53,89
Челябинская область	0	0	4	37,30	1	39,32	1	41,81	1	46,78

Плата за жилищно-коммунальные услуги включает оплату услуг поставщиков ресурсов (вода, тепло, эл. энергия, газ) и управляющих компаний. Для каждого собственника плата за жилищные услуги зависит от площади жилья и тарифа. Тарифы на жилищные услуги устанавливаются для граждан, проживающих по договорам социального найма. Частные собственники самостоятельно определяют перечень жилищных услуг. «Ответственный собственник», принимая разумное решение о размере жилья, определяет тариф и тем самым влияет на собственные расходы по содержанию жилья.

С 2008 по 2010 г. по стоимости жилищных услуг среди регионов-конкурентов Пермский край занимает 5-е место, что демонстрирует низкий уровень информированности населения и его пассивную позицию во взаимоотношениях с управляющей компанией.

Табл. 69

	2006 год		2007 год		2008 год		2009 год		2010 год (прогноз)	
	Рейтинг	Руб./кв. м	Рейтинг	Руб./кв. м						
Пермский край	6	8,73	6	12,28	5	15,32	5	14,94	5	15,34
Республика Башкортостан	2	8,06	1	9,64	3	13,98	6	16,23	6	16,66
Нижегородская область	3	8,41	4	10,77	6	15,50	2	12,54	2	12,87
Самарская область	5	8,70	3	10,72	2	13,91	4	14,45	4	14,83
Свердловская область	4	8,42	5	11,15	4	14,59	3	12,60	3	12,94
Челябинская область	1	7,79	2	9,78	1	12,54	1	11,04	1	11,33

Одна из основных задач управляющих компаний на рынке жилищно-коммунальных услуг – это взаимодействие с ресурсоснабжающими

организациями. Интересы сторон в этом процессе разнятся. Повышение прозрачности отношений и контроль за объемами потребления энергоресурсов путем установки приборов учета способствуют снижению размера платы за коммунальные услуги.

По стоимости коммунальных услуг в 2009–2010 гг. край занимает 4-е место, улучшив свои позиции среди регионов-конкурентов по сравнению с 2008 годом. Эта позиция региона отражает низкую эффективность финансово-хозяйственной деятельности поставщиков и высокие затраты на производство коммунальных услуг.

Табл. 70

	2006 год		2007 год		2008 год		2009 год		2010 год (прогноз)	
	Рейтинг	Руб./кв. м	Рейтинг	Руб./кв. м						
Пермский край	4	23,33	6	34,08	6	42,99	4	32,38	4	37,72
Республика Башкортостан	1	13,53	1	19,72	1	29,61	2	28,82	2	33,57
Нижегородская область	5	23,46	5	32,07	5	41,33	6	42,72	6	49,77
Самарская область	3	23,14	4	29,44	2	33,63	5	35,42	5	41,26
Свердловская область	2	17,13	3	28,67	4	40,13	3	30,37	3	35,38
Челябинская область	6	25,2	2	27,45	3	34,56	1	25,73	1	29,97

Стратегическое направление деятельности Правительства края – научить человека быть грамотным собственником, способным принимать решения по наиболее эффективному управлению имуществом, в условиях преобразования отрасли жилищно-коммунального хозяйства и решения задач энергосбережения в регионе.

Особенно наглядно это демонстрирует региональный рынок электроэнергии. В 2009–2010 гг. по среднему размеру платы за электроэнергию край среди регионов-конкурентов занимает 5-е место.

Табл. 71

	2006 год		2007 год		2008 год		2009 год		2010 год (прогноз)	
	Рейтинг	Руб./кв. м	Рейтинг	Руб./кв. м						
Пермский край	6	6,16	6	7,72	6	8,36	5	5,34	5	5,88
Республика Башкортостан	1	1,93	1	2,65	4	4,69	1	2,73	1	3,0
Нижегородская область	2	2,54	2	3,50	1	3,89	2	4,83	2	5,31
Самарская область	4	3,61	3	4,74	3	4,68	6	6,70	6	7,37
Свердловская область	3	3,34	5	6,41	2	5,99	4	5,19	4	5,71
Челябинская область	5	5,32	4	6,03	5	6,60	3	5,04	3	5,54

В сфере теплоэнергетики устранено перекрестное субсидирование при установлении тарифов на тепловую энергию, продолжено сокращение перекрестного субсидирования в электроэнергетике при установлении тарифов на электрическую энергию. В целях повышения энергетической эффективности и энергосбережения введены тарифы на электрическую энергию, дифференцированные по числу часов использования заявленной мощности (одноставочный и двухставочный).

В целом преобразование отрасли ЖКХ и решение задач энергосбережения в регионе – это стратегическое направление деятельности Правительства края, которое в ближайшем будущем обеспечит его конкурентоспособность при оценке качества и стоимости инфраструктуры и проживания человека на территории.

3.2.4. Транспорт

Автор
Кудрявцев А.Л.

Время – самый ценный и невозобновляемый ресурс каждого человека. Мобильность становится важным фактором качества жизни.

Организация оптимальных перемещений человека в пространстве – важная задача, которая должна решаться органами власти всех уровней.

Правительством края была разработана Транспортная стратегия до 2030 г., в основе которой заложены следующие принципы:

- ▶ взаимодополняемость различных видов общественного транспорта (автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного), создание единой сбалансированной системы транспортного обслуживания населения;
- ▶ снижение временных и стоимостных издержек;
- ▶ развитие конкуренции в отдельных сферах общественного транспорта;
- ▶ привлечение частных инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства;
- ▶ приоритетность общественного транспорта над личным транспортом;
- ▶ решение проблемы «узких мест» (создание мультимодальных транспортных пересадочных узлов, увеличение пропускной способности путей сообщения);
- ▶ исключение прямого участия органов власти в хозяйственной деятельности транспортных организаций.

При принятии управленческих решений по развитию транспортного комплекса Правительство края руководствуется вышеуказанными принципами.

Мобильное передвижение людей далеко за пределы региона и страны преимущественно осуществляется на воздушном транспорте. «Воздушные ворота» края – это аэропорт Большое Савино.

Сегодня аэропорт не отвечает современным потребностям пассажиров и авиаперевозчиков. Для его эффективного развития в интересах региона необходимо привлечение стратегических инвесторов. В результате проведенных мероприятий в июле 2010 года аэропорт был исключен из перечня стратегических предприятий Российской Федерации, что устранило препятствия по его передаче в собственность Пермского края.

До 2006 года существовала монополия ФГУП «Пермские авиалинии» на осуществление авиационных перевозок через аэропорт Большое Савино. За последующие годы был сформирован конкурентный рынок авиаперевозок. В настоящее время на регулярных рейсах работают 7 авиакомпаний и 10 авиакомпаний на чартерных рейсах. Ежесуточное количество рейсов на направлении Пермь–Москва увеличилось с 4 до 9 рейсов.

В 2010 году объем перевозок через аэропорт Большое Савино превысил докризисный уровень. Средняя стоимость перевозки воздушным транспортом на маршруте Пермь–Москва ниже аналогичных показателей по городам Казань, Уфа, Екатеринбург на 10%.

Пассажиропоток на воздушном транспорте

Табл. 72

Показатель	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Количество обслуженных пассажиров в аэропорту Пермь (Большое Савино), тыс. чел.	542,0	686,0	572,8	700,0
Отношение средней стоимости перевозки воздушным транспортом на маршруте Пермь–Москва к средней стоимости аналогичных перевозок по городам Казань, Уфа, Екатеринбург	0,87	0,83	0,98	0,9
Среднее количество авиарейсов из г. Перми в г. Москву, кол-во рейсов/сутки	7	8	7	9

За 2007–2010 годы в расписание чартерных авиарейсов включены маршруты Пермь–Бангкок и Пермь–Гоа. Число авиакомпаний, выполняющих рейсы на международных авиалиниях, выросло с 2 (S7 и Lufthansa) до 10 (S7, Lufthansa, «Уральские авиалинии», I Fly, «Оренбургские авиалинии», «Татарстан», Nord Wind, Red Wings, «Московия» и Somon Air), количество рейсов по маршруту Пермь–Санкт-Петербург увеличилось с 3 до 6 в неделю. Парк воздушных судов этих компаний составляют современные лайнеры: A-320, A-319, B-737, B-767, Ан-148.

С декабря 2008 года на всей территории края обеспечена устойчивая радиосвязь с экипажами воздушных судов малой авиации. Это стало возможным благодаря передаче функций по управлению воздушным движением на высотах ниже нижнего эшелона от ФГУП «Пермские авиалинии» Пермскому центру Организации Воздушного Движения и завершению работы по установке на территории края 5 автоматических радиомаяков.

По инициативе региональной власти в 2010 году начаты работы по установке новой системы посадки воздушных судов на аэродроме Большое Савино, что в результате позволит существенно снизить удельный вес посадок над Пермью.

Перемещение внутри региона в большей части обеспечивается автомобильным транспортом.

Для повышения доступности транспортной услуги, снижения стоимости билета и повышения качества обслуживания пассажиров в 2006 году на пригородных и междугородных маршрутах осуществлен переход от фиксированного к предельному уровню тарифа. В 2009 году отменили тарифное регулирование на маршрутах, которые обслуживали 2 и более перевозчиков. А с апреля 2010 года вообще отменено тарифное регулирование на всех краевых маршрутах междугородного сообщения. Уровень тарифов при этом практически не вырос, а на некоторых направлениях даже снизился.

Табл. 73

Целевой показатель	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Средняя цена перевозки пассажирским автотранспортом на краевых маршрутах, руб./км	1,20	1,49	1,48	1,50

В целях комфорtnого обслуживания пассажиров на территории г. Перми дополнительно создано 10 автобусных площадок, с которых выполняется до 25% всех рейсов пригородного сообщения. В 2008 году введена в эксплуатацию автостанция «Южная», от которой в настоящее время осуществляется 13% всех отправлений автобусов пригородного и междугородного сообщения. Для удобства перевозчиков внедрен уведомительный порядок согласования маршрутов.

Важную роль в социально-экономическом развитии Пермского края играют пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

В 2009 году Пермским краем совместно с ОАО «РЖД» создана «Пермская пригородная компания», которая в июле 2010 года получила лицензию и начала осуществлять пригородные пассажирские перевозки на территории Пермского края (обслуживает 25 маршрутов).

В ноябре 2010 года на территории Пермского края начал работу частный независимый перевозчик – ООО «Пермский экспресс», который приступил к перевозке пассажиров в пригородном сообщении по маршруту Пермь-2 – Дивья – Пермь-2.

Качество предоставляемых услуг новыми компаниями возросло. К охране правопорядка в пригородных поездах привлечены частные охранные предприятия, работа которых контролируется в постоянном режиме. Внедрена система штрафов к оператору за предоставление некачественного и грязного подвижного состава. Предпринимаются

шаги по увеличению участковой скорости движения поезда, изменению времени отправления с учетом потребностей населения.

Органами местного самоуправления продолжается работа по оптимизации маршрутной сети, отмене маршрутов с низкой населенностью поездов, снижению общей суммы затрат на субсидирование пригородного железнодорожного транспорта.

В 2009 году разработано технико-экономическое обоснование строительства Южного железнодорожного обхода г. Перми. Его строительство позволит вывести основные транзитные грузовые потоки за пределы краевого центра, что значительно улучшит экологическую ситуацию в городе, снизит риски для жизни и здоровья людей. Данный проект включен в «Транспортную стратегию Российской Федерации до 2030 года» и в «Стратегию развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года».

Пермский край имеет разветвленную речную сеть. Перевозка пассажиров водным транспортом пригородного сообщения, при сравнительно невысоких объемах, играет существенную роль в решении вопроса организации транспортного сообщения с населенными пунктами, расположеннымными на берегах рек Кама, Чусовая и Сылва. За период навигации более 100 тысяч человек пользуются данным видом транспорта.

Табл. 74

Показатель	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Количество перевезенных пассажиров водным транспортом пригородного сообщения, тыс. чел.	117,5	94,2	87,9	105,9
Затраты краевого бюджета на возмещение части затрат перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки водным транспортом пригородного сообщения, тыс. руб.	4222,0	4572,0	3927,8	5796,2

На всех маршрутах, субсидируемых за счет бюджета Пермского края, большинство остановочных пунктов не имеют других видов транспортного сообщения. Перевозчики, осуществляющие пассажирские перевозки водным транспортом пригородного сообщения, отбираются по конкурсу.

Перевозки водным транспортом имеют сезонный характер, в связи с чем не могут составить конкуренцию регулярным перевозкам на других видах транспорта, но имеют большой потенциал для развития в сфере туризма и отдыха.

3.2.5. Автомобильные дороги

**Автор
Громова Е.Г.**

Развитая транспортная инфраструктура имеет стратегически важное значение для Пермского края, как из-за большой протяженности его с севера на юг, так и из-за обширной площади в целом. В связи с этим был взят курс на развитие автомобильной сети региона. Сегодня к этому нужно добавить следующую задачу – быстрое и безопасное осуществление транспортных перевозок. Для этого есть 3 способа: сократить

расстояние пробега, увеличить скорость возможного перемещения и сократить количество ДТП на дорогах.

Задача сокращения расстояний решается путем развития сети, строительства новых автодорог. И здесь важно правильно расставить приоритеты. Прежде всего начинать нужно там, где высокая интенсивность движения. Это касается и уже существующих направлений, и ориентированных на потенциальное развитие основных промышленных районов Пермского края (точки роста).

И еще: важно проектировать дороги идеологически правильно. А это значит – обходы городов являются для нас приоритетом, потому что позволяют не перегружать города транзитными потоками. Это значит – дорога, соединяющая районы города, не должна при этом идти через центр, разгружая его от излишнего транспорта. Это значит, что все новые дороги должны соответствовать определенному стандарту, который мы уже начали формировать, как единственный возможный для безопасности и удобства участников движения. Он подразумевает, что все дороги интенсивного движения оснащены разделительной полосой. Общественный транспорт беспрепятственно движется по специально выделенной полосе и имеет приоритет. Все примыкания к дорогам скоростного движения оснащены полосой для разгона и торможения и т.д.

Все это позволяет создавать инфраструктуру, обеспечивающую безопасное и комфортное проживание в крае.

Эти принципы и были заложены в основу дорожного строительства в Пермском крае за прошедшие 5 лет.

За этот период построено 209,5 км дорог разных категорий:

Табл. 75

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Построено и реконструировано краевых автомобильных дорог общего пользования, км	24,7	70,7	41,8	51,9	20,4
То же, в сопоставимых параметрах (приведено к условным двум полосам), км	54,0	80,4	109,2	65,9	55,2

Среди наиболее значимых объектов можно выделить:

- ▶ обход поселка городского типа Полазна;
- ▶ обход города Краснокамска;
- ▶ автодорога Пермь–Краснокамск;
- ▶ мостовой переход через реку Каму (Красавинский мост, II очередь);
- ▶ Южный обход города Перми;
- ▶ участок Восточного обхода города Перми;
- ▶ переход ул. Стакановская – Ива с выходом на Восточный обход.

С какой скоростью можно безопасно передвигаться по региональным автодорогам – напрямую зависит от соответствия их текущего состояния нормативному и от поддержания сети в этом состоянии (реконструкция сети).

В период с 2005 по 2010 год в Пермском крае приведено в нормативное состояние 749,8 км автомобильных дорог.

Табл. 76

Количество отремонтированных километров	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Текущий ремонт	126,1	69,5	67,9	123,7	182,3
Капитальный ремонт	11	23,6	44,5	28,8	72,4
Итого	137,1	93,1	112,4	152,5	254,7

В связи со снижением объемов финансирования дорожного хозяйства в части затрат на ремонты и увеличением интенсивности движения доля краевых дорог, соответствующих нормативным требованиям, сокращается. При этом в сложный социально-экономический период для края Правительству удалось завершить важные и нужные стройки и удержать краевую сеть дорог на предельно допустимом уровне содержания. Уже в 2010 году Правительство пересмотрело свои приоритеты в финансировании дорожного хозяйства. И с будущего года затраты на реконструкцию сети будут увеличены, что позволит ежегодно ремонтировать не менее 300 км автомобильных дорог.

Табл. 77

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010
Доля краевых дорог, соответствующих нормативным требованиям, %	24,0	20,3	32,2	27,5	25,3

Для поддержания краевой сети автомобильных дорог в нормативном состоянии Правительство использует несколько инструментов. Начальным этапом было введение гарантийных обязательств подрядчика на все выполненные работы по ремонту и строительству краевых дорог. Первые гарантии появились в 2004 году. Тогда они продолжались 3 года и не имели под собой финансового обеспечения.

Табл. 78

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Доля краевых дорог, переданных на гарантийное обслуживание на срок 3 и более лет, %	13,0	10,6	19,8	19,0	24,1

Незначительное снижение доли дорог с гарантией более 3 лет вызвано завершением действующих контрактов. При этом все новые контракты предусматривают более длительный срок гарантии (от 5 лет) и финансовое обеспечение ответственности.

Вторым по важности инструментом является начатая в 2009 году совместно с муниципалитетами работа по оптимизации дорожной сети. Очевидно, что в ситуации ограниченности финансовых ресурсов неэффективно содержать в надлежащем состоянии избыточную сеть автомобильных дорог. Подход в оптимизации базируется на принципах расселения и интенсивности эксплуатации сети за счет уменьшения ее протяженности и снижения категорийности.

В 2008 году был запущен механизм передачи в собственность муниципалитетов всех дорог, за исключением тех, что ведут из краевого центра в центры муниципальных районов. В течение 2009 года по этим объектам были переданы гарантии и обязательства подрядчика.

Вместе с обязательствами Правительство Пермского края передало и налоговые источники. Так, с 2009 года транспортный налог в полном объеме попадает в муниципальную казну, а недавние инициативы Правительства Российской Федерации и Пермского края по увеличению его ставки с 2010 года и формирования региональных и муниципальных дорожных фондов позволят довести уровень обеспечения по содержанию и капитальному ремонту дорог в 5 муниципальных образованиях до нормативного состояния. Это стало возможным в связи с тем, что плотность дорог в территориях сбалансирована, четко увязаны параметры, протяженность и численность. Правильность такого подхода подтверждает зарубежный опыт. Ни одна развитая страна не может себе позволить содержать более 45 м дорог на 1 жителя (Канада). У нас в отдельных районах этот показатель достигает 130–170 м на человека.

При том, что в целом в дорожной отрасли объемы работ за последние годы весьма значительны, тем не менее существуют системные проблемы, связанные с завышенной стоимостью работ, нарушением сроков, неудовлетворительным качеством работ и низкой производительностью труда. Чтобы изменить мотивацию подрядчиков, сделать их союзниками в решении обозначенных проблем, Правительство края с 2009 года прорабатывает мероприятия по реализации проектов строительства и эксплуатации автомобильных дорог на условиях долгосрочных контрактов на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП).

Данная концепция предусматривает схему строительства и эксплуатацию региональных автомобильных дорог в формате контрактов жизненного цикла (одна из форм концессии). Подобные контракты позволят не только обеспечить необходимое качество предоставляемой услуги в области дорожного строительства, ремонтов и содержания на протяжении всего жизненного цикла автомобильной дороги, но и позволят в условиях нестабильной экономической ситуации осуществлять инвестиционную деятельность, разделив риски с соинвесторами и распределить обязательства бюджета во времени.

С 2010 года началась работа по подготовке к реализации подобных проектов в Пермском крае. Так, в текущем году совместно с Европейским

банком реконструкции и развития разработано техническое задание на подготовку регионального закона о государственно-частном партнерстве в Пермском крае. По итогам утвержденного технического задания объявлен конкурс на выбор подрядной организации для проведения работ по разработке нормативно-правового документа. Параллельно ведется работа по разработке конкурсной документации по проектам реконструкции Восточного обхода г. Перми, 2-й очереди км 0 – км 23, мостового перехода через р. Чусовую в формате долгосрочного контракта.

3.3. Обеспечение безопасности систем жизнеобеспечения

Для устойчивого функционирования систем жизнеобеспечения людей необходимо проводить мероприятия по снижению инфраструктурных рисков в энергообеспечении, в сфере охраны окружающей среды, по повышению безопасности эксплуатации жилищно-коммунального хозяйства и дорожной сети.

3.3.1. Снятие инфраструктурных рисков в энергообеспечении

Автор
Кудрявцев А.Л.

В Пермском крае вырабатывается больше электрической энергии, чем потребляется. Несмотря на это, на некоторых территориях края возникает дефицит мощности из-за недостаточного развития электрических сетей.

Самые крупные энергодефицитные узлы Пермско-Закамский и Березниковско-Соликамский. Ввод новых трансформаторных мощностей и сетей обеспечивает возможность снятия ограничений по потреблению электрической энергии для предприятий края. Строительство ведется за счет инвестиционных средств энергетических компаний и за счет средств от оплаты за технологическое присоединение.

Табл. 79

Целевой показатель	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Трансформаторная мощность, введенная в эксплуатацию в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, МВА (мегавольт ампер)	289,55	228,00	522,50	512,60

В 2006 году в сетях филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» выполнена реконструкция с увеличением мощности ПС «Краснова», «Загарье», «Балатовская», «Центральная» (г. Пермь), введена новая ПС-35/6 кВ «Выставка» (возле ВЦ «Пермская ярмарка»).

В 2007 году «Пермэнерго» введены новые электрические подстанции напряжением 110 кВ «Мост» (г. Пермь), «Протасы», «Дачная», «Троица» (Пермский район), «Села» (Чусовской район).

В 2008 году введены ПС 110/35/6 кВ «Берег» и ПС 35/6 кВ «Гипермаркет» (г. Пермь), выполнена реконструкция с увеличением мощности ПС 110/35/10 кВ «Соликамск» (г. Соликамск) и ПС 110/35/6 кВ «Бахаревка» (г. Пермь).

В 2009 году введена ПС-220/110 кВ «Соболи» (ОАО «ФСК ЕЭС») мощностью 500 МВА и введены мощности по программе реконструкции оборудования электрических подстанций и ТП филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго».

В 2010 году планируется ввод ПС-220/110 кВ «Космос» (ОАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА») мощностью 500 МВА и продолжится реконструкция ПС и ТП филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго».

Строительство этих объектов позволит ликвидировать зону свободного перетока «Пермь» и свободно приобретать потребителям электрическую энергию на оптовом рынке без каких-либо ограничений.

Из-за отсутствия осадков жарким летом 2010 года существенно понизились уровни воды в водных объектах бассейна р. Камы, приток воды составлял 65% от нормы.

Такие низкие уровни были зафиксированы в 1965, 1979, 1982 и 1998 годах.

Могут возникнуть проблемы полноценного водоснабжения населенных пунктов, работы электростанций и теплоисточников.

Максимальные риски последствия маловодья ожидаются в период конца марта – начала апреля 2011 года. В целях их снижения с октября 2010 года совместно с организациями электро- и теплоэнергетики, водоканализационного хозяйства и крупными промышленными потребителями проводятся технические мероприятия, тренировка персонала, готовится соответствующий страховой запас материалов и оборудования.

В настоящее время для сохранения условий бесперебойного водообеспечения населения и объектов экономики в осенне-зимний период 2010–2011 годов гидроузлы Волжско-Камского каскада работают в режиме максимально возможной экономии полезных запасов водных ресурсов водохранилищ.

3.3.2. Охрана окружающей среды

Автор
Сивков Д.Б. В сфере охраны окружающей среды основной целью региональной политики Пермского края является снижение неблагоприятного экологического воздействия на природные системы и среду обитания человека.

Для снижения техногенной нагрузки на окружающую среду на территории края осуществлен ряд крупных инвестиционных проектов. Общий объем инвестиций предприятий края в охрану окружающей среды за 2005–2010 гг. составил 14,4 млрд руб.

Перечень крупных инвестиционных проектов, реализованных промышленными предприятиями

Табл. 80

Наименование предприятия	Наименование мероприятия	Объем инвестиций, млн руб.
ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез»	Модернизация и замена технологических печей	2 413
	Реконструкция очистных сооружений	
	Строительство установки по переработке нефтесодержащих отходов	
ОАО «Сильвинит»	Закладка галитовых отходов в выработанные пространства шахт	1 240
	Строительство очистных сооружений хозяйственных сточных вод на СКРУ-1	
ОАО «Сибур-Химпром»	Переход на современную малоотходную технологию производства этилбензола	1 200
ООО «НОВОГОР-Прикамье»	Расширение и реконструкция канализации в г. Перми	680
	Реконструкция городских очистных сооружений в г. Березники	
«АВИСМА» филиал ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА»	Строительство очистных сооружений	200
	Реконструкция полигона отходов производства и потребления	
ОАО «Метафракс»	Реализация Программы технического перевооружения, реконструкции и строительства новых производств	300
ОАО «Чусовской металлургический»	Строительство газоочистных установок	250
	Организация участка озонирования сливных вод ферросплавного цеха	
ОАО «Соликамский магниевый завод»	Реконструкция полигона твердых промотходов	115
	Организация заводского участка фильтрации сточных вод	
ОАО «Губахинский кокс»	Ввод в эксплуатацию установки очистки коксового газа от аммиака круговым фосфатным способом	74
	Рекультивация породного отвала	
ООО «ЛУКОЙЛ – Пермь»	Реализация программы по утилизации ранее накопленных твердых нефтесодержащих отходов	31

По сравнению с регионами-конкурентами Пермский край по показателям негативного воздействия на окружающую среду находится на 3-м месте после Нижегородской области и Республики Татарстан.

К 2010 г. состояние атмосферного воздуха в Пермском крае существенно улучшилось. В настоящее время в списке городов Российской Федерации с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха территории Пермского края нет, после исключения из него в 2008 году г. Перми и Соликамска.

За период 2006–2010 гг. объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников сократились на 20%. Ежегодный незначительный рост выбросов от автотранспорта связан с увеличением частного автопарка населения.

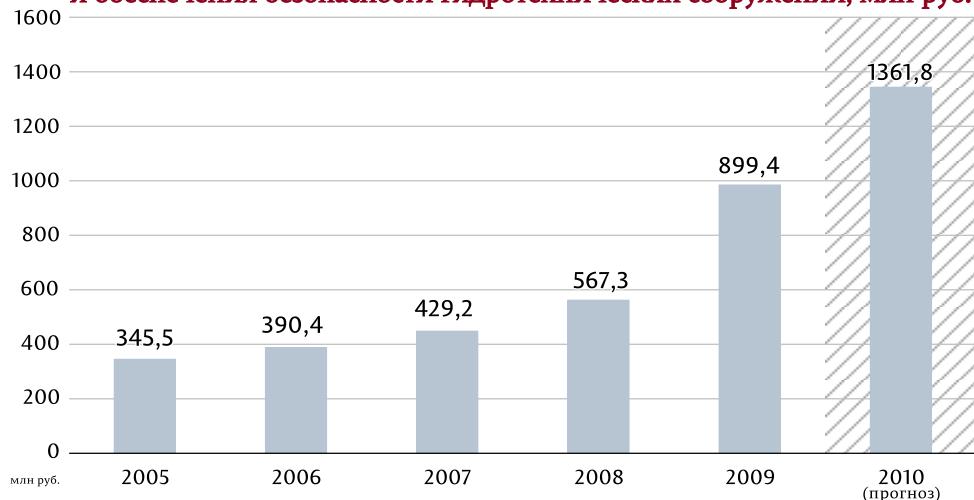
Табл. 81

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн/год	449,1	412,3	384,0	346,2	378,0
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (автотранспорта), тыс. тонн/год	267,3	274,3	273,7	275,9	277,5

По территории Пермского края протекают 29 тыс. рек протяженностью более 88 тыс. км.

В целях предотвращения процесса разрушения береговой линии, затопления и подтопления населенных пунктов сооружены 112 объектов инженерной защиты, созданы 1370 прудов и водохранилищ. В настоящее время капитальному ремонту и реконструкции подлежит каждое четвертое гидротехническое сооружение.

Предотвращение потенциального ущерба в результате проведения мероприятий по предупреждению негативного воздействия вод и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, млн руб.



В целях безопасности эксплуатации гидротехнических сооружений и предотвращения негативного воздействия вод за 2005–2010 гг. проведены работы на 46 водохозяйственных объектах. Общий предотвращенный ущерб составил более 3 млрд рублей.

Построено и восстановлено более 7 км защитных дамб и берегоукреплений, приведены в безопасное состояние гидротехнические сооружения 22 прудов.

Завершены в 2010 году масштабные работы по восстановлению ликвидированного в 1956 году при заполнении Камского водохранилища Чермозского «пруд» в Ильинском муниципальном районе. Общая стоимость работ по строительству гидроузла составила 284 млн рублей, более 80% профинансировано за счет средств федерального бюджета

– самое капиталоемкое сооружение, построенное за последнее десятилетие. Восстановление водоема станет одним из факторов экономического и социального возрождения исторического города.

С целью предотвращения затопления прибрежных территорий выполнено дноуглубление участков рек протяженностью около 10 км.

С целью поэтапного сокращения уровней воздействия на водные объекты Пермского края предприятиями «АВИСМА» филиал ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА», ОАО «Соликамский магниевый завод», ОАО «Сильвинит», ООО «НОВОГОР-Прикамье» и др. осуществляются природоохранные проекты по реконструкции производств, строительству и реконструкции очистных сооружений, канализации.

С 2007 года в крае функционирует система государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов. Ежегодно осуществляется контроль и обследование по 27 малым рекам, несущим загрязнение в реки Кама, Чусовая, Сылва, Вишера.

В период 2006–2010 гг. на 14% снизился сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты Пермского края.

Табл. 82

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, млн куб. м/год	302,0	278,8	367,4	314,2	261,1
Сброс загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты со сточными водами, тыс. т/год	846,0	935,0	760,0	688,4	645,0

За 2006–2010 гг. в регионе создана сеть, состоящая из 263 особо охраняемых природных территорий регионального значения, включающая в себя уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы.

В целях сохранения природных комплексов и объектов проводятся следующие мероприятия:

- ▶ организован ежегодный мониторинг состояния почвенного покрова, растительности и экосистем;
- ▶ обустроены экологические тропы – сооружены беседки, костровища, места для складирования отходов в наиболее посещаемых местах;
- ▶ проведена инвентаризация мест обитания видов животных, растений и других организмов.

Впервые в истории региона в 2008 году издана Красная книга Пермского края, под особую охрану государства приняты 276 видов животного и растительного мира.

За счет проведения природоохранных мероприятий в период с 2006 по 2010 г. доля особо охраняемых природных территорий, соответствующих нормативному состоянию, возросла в 2,5 раза.

Табл. 83

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Доля особо охраняемых природных территорий, доведенных до нормативного состояния за счет проведения природоохранных мероприятий, % от общего количества ООПТ	24,3	24,7	38,4	45,6	60,5

С 2006 года на территории края функционирует государственный информационный ресурс «Интегрированный банк природоохранных данных Пермского края» для мониторинга загрязнения объектов окружающей среды (воздух, вода, земля).

3.3.3. Твердые бытовые отходы

Автор
Кривошеин В.Г. Непрерывно возрастающее количество бытовых отходов в сфере жизнедеятельности человека на территории создает угрозу ее загрязнения.

В 2009 году Правительством Пермского края утверждена Концепция долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2010–2014 годы» и разработан проект долгосрочной целевой программы на 2011–2015 годы, в которых определены следующие основные принципы:

- ▶ захоронение отходов на объектах, соответствующих нормативным требованиям;
- ▶ внедрение раздельного сбора отходов потребления на всей территории Пермского края;
- ▶ строительство крупных комплексов по переработке отходов потребления и вторсырья, мусороперегрузочных станций, объектов сортировки;
- ▶ ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов;
- ▶ повышение экологической культуры и степени вовлеченности населения в вопросы обращения с отходами потребления.

С 2007 года в рамках проекта «Оптимизация системы сбора и переработки твердых бытовых отходов» на территории Пермского края были проведены следующие основные мероприятия.

Введены первые очереди полигонов ТБО в г. Березники, Краснокамск, Чернушка, пос. Октябрьский, г. Чердынь. Частично рекультивирована городская свалка в г. Кунгуре. Выведены из эксплуатации крупные городские свалки в г. Березники, Чернушка, Краснокамск, в Пермском районе полигон «Страшная гора», п. Куеда. Даны предписания о прекращении эксплуатации городских свалок в г. Соликамск, Добрянка.

Запущен в эксплуатацию мусоросортировочный комплекс на полигоне в г. Краснокамске мощностью 30 тыс. тонн/год. Комплекс позволяет выделять 18 видов вторичного сырья: макулатуру, полиэтиленовые

бутилки, алюминиевые и жестяные банки, лом бытовой техники, стекло, полипропилен, полиэтилен и другие.

В г. Перми начинается эксперимент по раздельному сбору ТБО в Индустриальном и Дзержинском районах.

В рамках регионального государственного экологического контроля проводится работа с предприятиями и муниципальными образованиями края по направлению твердых бытовых отходов и других отходов потребления на полигоны и свалки, отвечающие санитарным требованиям и эксплуатируемые лицензированными организациями.

За счет проведения данных мероприятий на территории Пермского края:

- ▶ снизилось количество отходов, размещаемых несанкционированно в окружающей среде с 532,6 до 445 тыс. тонн (на 17%);
- ▶ увеличилось количество извлекаемых вторичных материальных ресурсов с 1 до 5% (на 4%).

К сожалению, несмотря на проводимые мероприятия, доля отходов потребления, размещаемых на объектах захоронения, не отвечающих нормативным требованиям, остается высокой и составляет 93%, что приводит к загрязнению окружающей среды, нанесению как экологического ущерба, так и значительным экономическим потерям.

Это обусловлено отсутствием единой системы учета и контроля за движением отходов потребления, недостаточным исполнением органами местного самоуправления края своих полномочий в сфере обращения с отходами, значительным физическим износом и моральным старением техники и технологий, применяемых для сбора, вывоза и переработки отходов потребления, несовершенством законодательства.

3.3.4. Безопасная эксплуатация жилищного фонда

Автор
Кривошеин В.Г. В целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан в Пермском крае было организовано проведение масштабных работ по капитальному ремонту жилищного фонда и переселению граждан из аварийного (ветхого) жилья.

Капитальный ремонт многоквартирных домов производился за счет средств бюджета Пермского края с привлечением федерального ресурса, в том числе средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Табл. 84

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Общая площадь многоквартирных домов на территории Пермского края, в которых проведен капитальный ремонт, тыс. кв. м	666,0	929,5	2 072,0	2 766,6	1 500,0

В результате условия проживания улучшили почти 300 тысяч человек.

В целях исключения некачественных подрядных работ ввод в эксплуатацию жилых домов после капитального ремонта осуществлялся под контролем региональной инспекции.

Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда производилось с привлечением средств Пермского края (области) и федерального бюджета (в том числе средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ).

Табл. 85

Целевой показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Размер расселенного аварийного жилищного фонда на территории Пермского края, тыс. кв. м	13,0	14,7	12,0	43,6	47,6

За 2009–2010 годы на территории края переселено из аварийного жилищного фонда более 6 тысяч человек.

Для обеспечения своевременной подачи тепла в жилые дома Правительство края координирует подготовку предприятий ЖКХ к отопительному сезону. За период 2008–2010 гг. доля муниципальных образований, в которых отопительный сезон начался в нормативные сроки, увеличилась с 73% до 100%.