

2 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Автор раздела
Гилязова Е.Е.

Рост доходов населения и рост доходов регионального бюджета являются приоритетными задачами блока «Экономическое развитие».

В основу деятельности блока легло выстраивание взаимоотношений между органами государственной власти и бизнесом. Результат этого взаимодействия – повышение эффективности предприятий и, как следствие, выполнение поставленных задач.

В данном разделе рассматриваются принципы и инструменты управления региональной экономикой, а также результаты, достигнутые за период 2005–2010 гг.

2.1. Принципы участия власти в экономических процессах

1. Создание равных условий для всех участников предпринимательской деятельности. Отсутствие преференций отдельным компаниям приводит к уверенности бизнеса и повышает уровень доверия к власти.

2. Отказ власти от участия в прямом финансировании бизнеса³ при существенном сокращении налоговых платежей предприятий. То есть инвестиции в бизнес производятся не по принципу «дать», а по принципу «не забирать». Пермский край первым в стране снизил ставку по налогу на прибыль для большинства предприятий, установил льготы и по налогу на имущество.

Налоговые преференции – это механизм побуждения бизнеса к расширению своей производственной деятельности и выбора, в том числе и территории для этого. В конечном счете это, безусловно, приводит к увеличению доходности бизнеса, а значит, и увеличению налогооблагаемой базы и, как следствие, росту поступлений в казну края.

3. Сознательный отказ власти от административного давления на бизнес. Главный инструмент Правительства в управлении экономикой края – это формирование для бизнеса экономических стимулов.

4. G2B⁴ (открытость власти для бизнеса). Власть открыта для диалога с бизнесом – подготовка решений и их исполнение ведутся предельно публично и открыто.

5. Выход государства из отраслей, где возможна частная инициатива. Власть находит и предлагает бизнесу новые ниши, новые инструменты и способы развития, формирует новые рынки.

³ Исключением являются федеральные программы, требующие регионального софинансирования.

⁴ G2B (англ. Government to Business, русск. Правительство бизнесу) – набор программных и аппаратных средств для осуществления он-лайн взаимодействия исполнительной власти и коммерческих структур с целью поддержки и развития бизнеса. К классу G2B можно отнести информационные веб-сайты органов власти, системы электронных закупок и пр.



2.2. Инструменты развития отраслей экономики

Применяемые инструменты развития экономики можно сгруппировать в три крупных блока:

- ▶ традиционные методы поддержки, такие как освоение внутреннего рынка региона, лоббирование государственного заказа, привлечение мировых лидеров и другие;
- ▶ модернизация – создание принципиально новых бизнес-процессов, применение механизмов аутсорсинга, кооперации, создание индустриальных парков;
- ▶ формирование региональной инновационной системы – совокупность учреждений, генерирующих новые знания, организаций инновационной инфраструктуры и потребителей инноваций.

2.2.1. Традиционные методы поддержки экономики ОСВОЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА РЕГИОНА

Автор
Огородов И.П. Приобретение потребителями товаров местного производства означает, что деньги в виде расходов покупателей остаются в крае. Это ведёт к увеличению оборота региональных производителей, росту налоговых поступлений в бюджет. Соответственно, важной задачей является стимулирование спроса на продукцию местных производителей, развитие лояльности жителей к товарам пермских предприятий.

В целях информационной поддержки производителей в конце 2008 года стартовал проект «Покупай пермское!».

В продвижении товаров местного производства участвуют розничные сети и рынки. Для совместного увеличения объемов продаж предусмотрено бесплатное или льготное размещение рекламных материалов, проведение промоакций, предоставление торговых мест для товаропроизводителей Пермского края. Сегодня в проекте участвует более 170 региональных компаний [<http://www.agro.permkrai.ru/>].

Благодаря объединению под сильным региональным брендом и информационному сопровождению ряд участников проекта увеличили продажи более чем на 20% за год.

ЛОББИРОВАНИЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСЗАКАЗОВ И ЗАКАЗОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Автор
Дробинин Д.В.
 Лоббирование региональной властью размещения государственного заказа – один из эффективных методов поддержки предприятий региона, ориентированных на производство продукции для государственных нужд.

Привлечение федеральных финансовых средств на социально-экономическое развитие Пермского края 2005–2009 гг., тыс. руб.

Табл. 46

Наименование привлечения федеральных средств	2005	2006	2007	2008	2009
Объекты ФАИП				20 392,4	29 607,6
1. Комплекс зданий и сооружений Института технической химии в г. Перми с опытным производством (экспериментальные установки, 1-я очередь), г. Пермь, Пермский край	x	x	x	20 392,4	29 607,6
Иные направления привлечения ФФС					
2. ФЦП «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2005–2010 годы»	182 630,0	182 794,3	141 391,6	58 764,0	43 833,0
3. ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002–2010 годы и на период до 2015 г.»	110 000,0	70 000,0	280 000,0	603 000,0	1 008 600,0
4. ФЦП «Развитие ОПК (2007–2010) и на период до 2015 г.»	1 500,0	1 900,0	36 200,0	263 160,0	280 847,9
5. ФЦП «Федеральная космическая программа на 2006–2015 гг.»	4 456,0	1 040,0	1 260,0	37 500,0	40 000,0
6. ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы»	x	x	10 030,0	1 636,0	6 450,0
7. Национальная технологическая база	1 350,0	20 400,0	x	x	x
8. Уничтожение запасов химического оружия	10 000,0	3 000,0	x	x	x
9. Непрограммные мероприятия: Финансирование научных исследований в Пермском крае	13 085,0	15 890,0	29 435,0	28 000,0	29 000,0
Итого	323 021,0	295 024,3	498 316,6	1 012 452,4	1 438 338,5

В 2009 году предприятия Пермского края получили заказы от естественных монополий (РАО «РЖД», «Газпром») и государственных корпораций (ГК «Ростехнологии», «Роскосмос», «РОСНАНО») на сумму около 45 млрд рублей.

Характерным примером являются размещенные государственные заказы на предприятиях, производящих авиационные и ракетные двигатели, оборонную продукцию. Так, объем государственного заказа по проекту «Двигатели для МС-21» (семейство авиационных двигателей и промышленных ГТУ на базе унифицированного газогенератора), размещенного на предприятиях Пермского моторного комплекса (ОАО «Авиадвигатель», ОАО «ПМЗ») до 2013 года, составляет более 23 млрд рублей. При этом за период 2008–2010 годов объем бюджетного финансирования по проекту составил около 10,3 млрд рублей.

Немаловажным механизмом государственной поддержки является привлечение федеральных финансовых средств в рамках выполнения мероприятий по федеральным целевым программам. В период 2005–2009 гг. по федеральным целевым программам было привлечено 3,5 млрд руб.

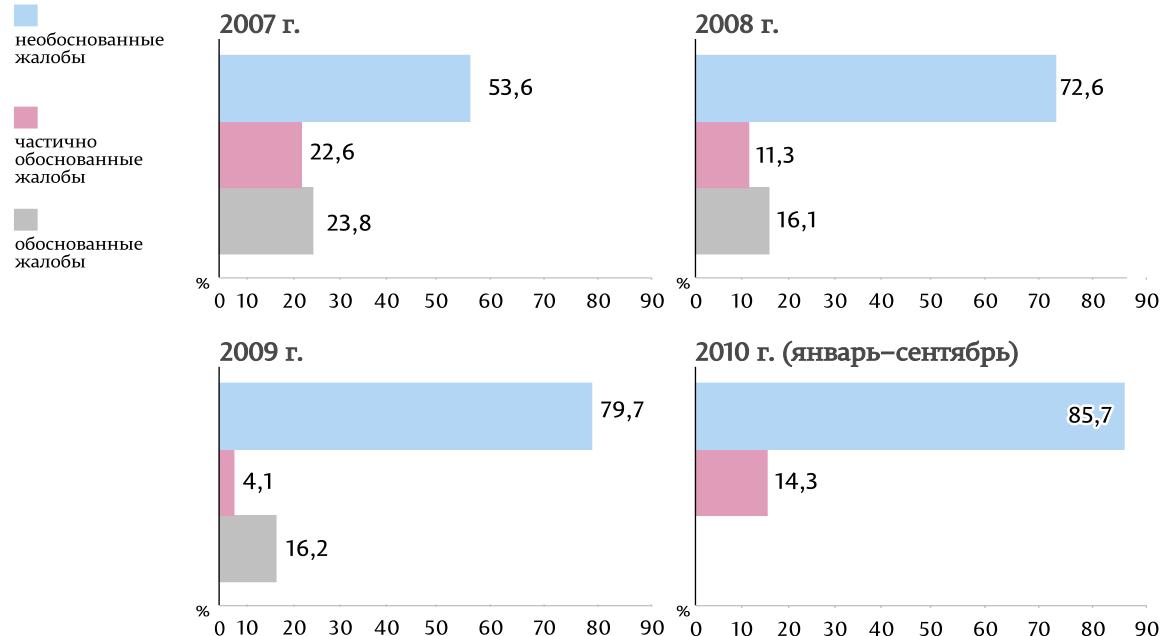
Еще одним способом поддержки бизнеса является участие в краевом заказе. Становление системы размещения госзаказа Пермского края началось в 2006 году с момента вступления в силу Федерального закона о размещении заказов (94 ФЗ). В результате реформирования системы был осуществлен переход на распределенную антикоррупционную модель, её суть – в исключении возможности лоббирования заказчиком интересов отдельно взятого поставщика.

Привлекательность краевого госзаказа для участников рынка определяется в первую очередь его объемами. В течение 5 лет объем бюджетных средств, направленных на закупки, увеличился почти в 2 раза, составив в 2010 году 21,1 млрд руб. В результате развития конкуренции среднее количество участников в 1 процедуре увеличилось до пяти. В итоге достигается снижение начальной цены закупки в среднем на 9%. Резидентами Пермского края исполняется 90% краевых госзаказов.

Одним из подтверждений прозрачности госзакупок в получении госзаказа является возможность каждого участника торгов обжаловать решения, принятые закупочными комиссиями.

Однако не всегда использование данного права заканчивается в пользу поставщика. Профессионализм единых комиссий подтверждается отсутствием обоснованных жалоб. В 2010 году ни одна из 50 жалоб на действия комиссий, поступивших в контролирующие органы, не признана обоснованной.

Результаты обжалований в административном порядке действий (бездействий) единых комиссий, %



Одним из негативных элементов борьбы за госзаказ со стороны бизнеса является наличие сговора. Впервые в Пермском крае в 2010 году, по инициативе регионального Правительства, Пермским УФАС (Управлением федеральной антимонопольной службы) возбуждено 7 административных дел о коммерческом сговоре участников торгов.

В целях контроля за получением качественного товара и пресечением элементов коррупции при исполнении госзаказа внедрен механизм общественной приемки товаров.

Правительством края создана единая система краевого заказа: программный продукт «Госзакупки», краевое официальное печатное издание «Государственный и муниципальный заказ Пермского края» и официальный сайт «Госзаказ Пермского края».

В 2010 году сайт «Госзаказ Пермского края» вошел в пятерку лучших официальных сайтов о закупках РФ⁵.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЛИДЕРОВ, КОНТРОЛИРУЮЩИХ МИРОВЫЕ РЫНКИ СБЫТА

На территории края сегодня успешно работают подразделения крупных компаний – мировых лидеров, таких как SUNInBev, Nestle, Henkel, Pratt & Whitney, Schlumberger, Knauf, METRO Cash & Carry, Castorama, Hilton Hotels Corporation и другие.

В 2009 году с целью выпуска компрессоров для газоперекачивающих агрегатов разместила свое производство компания Siemens.

Общий объем инвестиций в Пермский край этими компаниями за период 2006–2009 гг. составил более 20 млрд руб. Большинство из них сегодня имеют инвестиционные планы по дальнейшему развитию на территории региона.

В первом полугодии 2011 года планируется открытие сети ресторанов McDonalds, ведется строительство гостиницы Sheraton.

Правительством сегодня начаты переговоры с крупнейшей сетью «OBI», торгующей товарами «Сделай сам».

На территории Верхнекамья сегодня начинается строительство объектов инфраструктуры для реализации нового проекта по добыче калийных удобрений, инвестором которого выступает компания «Еврохим», планируемый объем инвестиций до 2015 года составит более 76 млрд руб., первый выпуск продукции намечен в 2014 году.

В 2010 году в крае зарегистрирован филиал крупнейшей немецкой компании Thyssen Schachtbau GmbH, являющейся одним из лидеров в предоставлении услуг в области шахтного строения и горного бурения.

«Вымпел-Коммуникации» («ВымпелКом») реализует в г. Перми проект по открытию крупнейшего в России центра поддержки клиентов «Билайн». «ВымпелКом» планирует расширение покрытия 3G в регионе и намеревается ввести в эксплуатацию Центр поддержки клиентов в

⁵ Рейтинг информационной доступности, проведенный Институтом развития свободы информации среди официальных сайтов о закупках (сайтов 84 регионов и федерального сайта).

г. Перми поэтапно: первый этап планируется завершить к концу ноября – началу декабря 2010 г., по итогам которого начнут работу около 50 операторов Центра. Центр поддержки клиентов Компании в г. Перми будет обслуживать не только Пермский край, но и другие регионы страны. Количество созданных рабочих мест в Центре поддержки клиентов составит более 1100 человек.

Сегодня важно понимать, какие инвестиционные проекты будут реализованы в течение десятилетия и какие ресурсы возможно будет привлечь в начале новой стадии экономического роста. Основным проектом экономического развития северных территорий края является железнодорожная трасса «БЕЛКОМУР» (Белое море – Коми – Урал). Эта грузовая магистраль, соединяющая промышленно развитый Уральский регион и Сибирь с северными портами, Архангельском и Мурманском, предназначена для разгрузки Транссиба, для пассажирских и контейнерных перевозок. За 60 млрд руб. государство передало инвесторам право на разработку калийных месторождений на севере края. Строительство шахт потребует вложений, сопоставимых с затратами на право добычи природных ископаемых. При этом железнодорожная трасса до Транссиба не способна обеспечить вывоз планируемого объема калийных удобрений, а загрузка самого Транссиба в период экономического роста приблизилась к максимальной пропускной способности. Основная железнодорожная магистраль страны не обеспечивала необходимую скорость транзитных международных контейнерных перевозок. Инвестиции государства в объеме полученных от реализации права на разработку калийных месторождений средств позволяют профинансировать строительство необходимой железнодорожной инфраструктуры. Проект «БЕЛКОМУР» прошел все этапы согласования для того, чтобы получить финансирование из федерального Инвестиционного фонда. Принятие этого решения приостановлено в связи с экономическим кризисом, однако «БЕЛКОМУР» вошел в Транспортную стратегию развития России, и при планировании можно исходить из того, что в перспективе 10 – 15 лет этот проект будет реализован. Второй крупный проект – строительство Южного железнодорожного обхода города Перми. Необходимость вывода железнодорожной магистрали из столицы края очевидна. За счет средств краевого бюджета завершены предварительные исследования, предложена трасса Кукуштан – Пибаньшур, запланировано строительство нового, совмещенного с автомобильным, моста через Каму. Масштабы данного проекта сопоставимы с «БЕЛКОМУРОМ», его финансирование будет осуществляться по федеральной целевой программе после 2016 года.

Реализация данных проектов, в первую очередь, нацелена на повышение инвестиционной привлекательности региона.

Подробно о проекте
«БЕЛКОМУР»
см. Приложение

180



РОСТ ИНВЕСТИЦИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ТЕХНИЧЕСКОЕ ПЕРЕВООРУЖЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Авторы:
Дегтярева Е.В.
Дробинин Д.В. На сегодняшний день объем инвестиций в основной капитал предприятий Пермского края с 2006 года составил более 570 млрд руб., регион занимает одно из лидирующих мест по объему инвестиций на душу населения⁶.

Табл. 47

Период	Объем инвестиций, млн руб.	Объем инвестиций на душу населения, руб.	Рейтинг Пермского края			
			По объему инвестиций в основной капитал, по всем источникам финансирования, млн руб.		По темпу прироста инвестиций	
			ПФО	Регионы-конкуренты	РФ	Регионы-конкуренты
2006	75 519,5	27 566,0	5	7	20	4
2007	122 480,41	28 080,0	5	7	20	6
2008	152 388,74	56 061,8	4	7	18	5
2009	13469,3	49 648,0	3	5	17	3

Как мы уже говорили, большая часть объема инвестиций края идет на техническое обновление производственной базы региональных предприятий. Отметим и то, что в кризисный период предприятия края продолжали реализовывать большую часть инвестиционных программ.

Взаимодействие с крупным бизнесом строилось на адресной работе с конкретными инвестиционными проектами и предприятиями. И набор

⁶По данным Пермстата и Росстата.

инструментов в каждом случае разный, примерами являются проекты следующих предприятий.

ОАО «Протон-ПМ». Было подписано соглашение о сотрудничестве между Федеральным космическим агентством, Пермским краем и ФГУП «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» по реализации проекта создания на территории Пермского края производственного комплекса ракетных двигателей РД-191 для перспективных экологически чистых ракет-носителей семейства «Ангара». Проект будет реализован на базе испытательного полигона ОАО «Протон – Пермские моторы», расположенного в поселке городского типа Новые Ляды. В ходе проекта планируется привлечь около 4 млрд рублей федеральных финансовых средств и создать более 1000 новых рабочих мест.

ООО «Камабумпром» В настоящее время реализуется проект, где впервые в России создаётся производство по выпуску легкомелованных бумаг общим объёмом около 80 000 тонн в год. Легкомелованные бумаги применяются для производства иллюстрированных журналов, проспектов, рекламных каталогов и книг с многокрасочной печатью. В настоящее время спрос на российском рынке удовлетворяется за счёт импорта из Финляндии и Германии.

ЗАО «ИФК Авиализинг». В ходе реализации проекта «Сухой Суперджет – Пермь» планируется строительство Центра обслуживания воздушных судов. На данный момент выделена площадка под строительство на территории аэропорта Большое Савино. Проект реализуется на основании подписанного соглашения между Пермским краем, Пермским районом и ЗАО «ИФК Авиализинг». Планируемый объем инвестиций составляет 300 млн рублей.

Лесопромышленный комплекс. Среди проектов предприятий лесопромышленного комплекса необходимо выделить проекты по строительству предприятий по производству гнутоклеенных изделий и фанеры ООО «Капитал-3» (1 млрд рублей), ОАО «Соликамскбумпром» на сумму 14,3 млрд рублей, планируемый к реализации до 2014 года, и ООО «Уралбумага» на сумму 3,8 млрд рублей – до 2010 года. Общая сумма планируемых инвестиций в основной капитал предприятий лесопромышленного комплекса на период до 2014 года составит порядка 20 млрд рублей.

Химия и нефтехимия. В 2010 году планируется начало реализации проекта ООО «Пермский кремний» по строительству предприятия по производству кристаллического кремния высокой чистоты для нужд электроники и солнечной энергетики, планируемый объем инвестиций 10,7 млрд рублей. Традиционными лидерами по объемам инвестиций в химической и нефтехимической отраслях являются ОАО «Уралкалий» (20 млрд рублей до 2014 года), ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез» (18 млрд рублей до 2018 года) и ОАО «Сильвинит» (2,5 млрд рублей в 2010 году). Начатые в 2009 году инвестиционные проекты ЗАО «Сибур-Химпром» по строительству производства вспенивающегося полистирола (EPS) мощностью 50 тыс. тонн в год (1-я очередь), производства этилбензола мощностью 220 тыс. т/год и реконструкции установки

стирола с увеличением мощности до 135 тыс. т/год на сумму около 4,8 млрд рублей планируется завершить в 2010 году. Общая сумма планируемых инвестиций в основной капитал предприятий химического и нефтехимического комплекса на период до 2018 года составляет 123 млрд рублей.

Металлургия. На период до 2013 года металлургические предприятия края планируют инвестировать в основной капитал более 14,5 млрд рублей (ОАО «Чусовской металлургический завод» – на реконструкцию сталелитейного производства), ОАО «АВИСМА» филиал «Корпорация ВСПМО АВИСМА» (7 млрд рублей до 2012 года).

Машиностроение. В 2009 году на машиностроительные предприятия Пермского края было привлечено около 3,5 млрд рублей в рамках реализации инвестиционной программы ОАО «Пермский моторный завод» и др. На период до 2015 года общий объем инвестиций составит 16 млрд рублей: ОАО «Протон-ПМ» – 3-й этап проекта по участию в производстве двигателя для ракеты-носителя «Ангара» (около 3 млрд рублей), ОАО «Редуктор-ПМ» – проект по созданию современного металлообрабатывающего производства и производства химико-термической обработки (около 3 млрд рублей) и совместный инвестиционный проект ОАО «ПМЗ», ЗАО «Металлист-ПМ», ОАО «Энергетик-ПМ», ЗАО «РЭМОС-ПМ» и ЗАО «Инструментальный завод-ПМ» по созданию производства авиационных двигателей и газотурбинных установок (около 10 млрд рублей).

Добыча полезных ископаемых. Общий объем инвестиций в основной капитал промышленных предприятий, занимающихся добычей полезных ископаемых, в 2009 году составил 24 млрд рублей. Предприятие ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь» планирует до 2012 года инвестировать около 60 млрд рублей.

2.2.2. Модернизация отраслей экономики

Модернизация в экономике – это концентрация предприятия на основных компетенциях и передача вовне всех непрофильных функций и производств.

АУТСОРСИНГ НЕПРОФИЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ

На всех предприятиях есть такие услуги, как уборка помещений, общественное питание, бухгалтерия, транспорт. В последние 5 лет в крае формируется рынок оказания этих услуг на аутсорсинге. Это позволяет региональным компаниям снизить свои издержки за счет покупки квалифицированной услуги на конкурентном рынке. В то же время возникает возможность расширения рынков сбыта для специализированных предприятий малого бизнеса.

Передача бухгалтерии на аутсорсинг или централизация бухгалтерских функций широко распространена среди крупнейших предприятий мира. Российские холдинговые компании также двигаются в этом направлении. Для привлечения в Пермский край центров компетенций в бухгалтерии реализуется проект «Город бухгалтеров». Сегодня в Пермском крае работают региональные центры обслуживания компаний ОАО «ЛУКОЙЛ», Холдинга «Комплексные энергетические

системы», ЗАО «ЭР-Телеком» и др. Так, в 2010 году ОАО «ЛУКОЙЛ» приняло решение о централизации бухгалтерии всех предприятий компании в г. Перми.

Практически все крупные предприятия края, такие как ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь», ОАО «Пермский моторный завод», ОАО «Мотовилихинские заводы», ОАО «Пермский завод Машиностроитель» рассматривают сегодня аутсорсинг непрофильных функций как элемент управления бизнес-процессами.

КООПЕРАЦИЯ. СОЗДАНИЕ ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ

Автор
Толчин С.В. В машиностроении, деревообработке, дорожном, жилищном строительстве и других отраслях преобладают огромные неповоротливые предприятия, не стремящиеся к развитию кооперации. Это — «натуральное хозяйство» не только в жизни, но и в голове руководителя. В результате почти у любого промышленного предприятия огромный парк неэффективно используемого оборудования.

В 2010 году рядом предприятий (ОАО «Мотовилихинские заводы», ОАО «ПМЗ», ОАО «ПНППК») принято решение о передаче на аутсорсинг ряда профильных функций: мехобработки, литейного производства, гальваники.

В настоящее время одним из наиболее эффективных механизмов модернизации экономики и, как следствие, повышения деловой активности бизнеса является создание индустриальных (промышленных) парков. Решение о создании индустриальных парков принято руководством семи компаний (ОАО «Пермский моторный завод», ОАО «Мотовилихинские заводы», ОАО «Пермский завод Машиностроитель», ООО «УралГорнефтемаш», ОАО «Галоген», ЗАО «Чайковский текстиль», ООО «Рустурбомаш»).

При организации промышленных парков предприятиями рассматривается возможность привлечения дополнительных инвестиций за счет размещения заказов на предприятиях малого и среднего бизнеса.

Индустриальные парки Пермского края

Табл. 48

Наименование ИП, специализация	Хар-ка земельного участка	Бюджет проекта (млн руб.)	Якорные инвесторы
«RED» (пищевая промышленность)	Два земельных участка – 11 га и 36 га в г. Краснокамске	5 000	Knight frank (Лондон), Поволжская логистическая ассоциация (Нижний Новгород), ООО «Картофельный край» (г. Пермь)
«Осенцы» (нефтехимия)	13 га – г. Пермь	1 500	ЗАО «Сибур-Химпром», Knauf
«Звездный» (строительная промышленность)	360 га – ЗАТО Звездный	13 700	ООО «IMP-group»

В Пермском крае с 2010 года реализуются три частные инициативы по созданию промышленных площадок: индустриальный парк «RED» (г. Краснокамск), «Осенцы» (г. Пермь) и «Звездный» (ЗАТО Звездный).

В целях развития производственной кооперации Министерством промышленности, инноваций и науки края совместно с Пермской торгово-промышленной палатой разработана концепция создания центра кооперации. Подобные центры уже хорошо зарекомендовали себя в Европе. Пермский центр будет способствовать развитию кооперационных связей при освоении новой продукции, формированию малых предприятий, специализирующихся на изготовлении комплектующих и привлечении заказов из других регионов. Открытие центра намечено на декабрь 2010 года.

МОДЕРНИЗАЦИЯ И МАЛЫЙ БИЗНЕС

Автор
Биматов М.Р.

Несмотря на то, что сегодня в малом бизнесе работает каждый 4-й из экономически активного населения, доля его в валовом региональном продукте составляет не более 15%, причем в основном за счет сферы торговли и услуг. Но уже сегодня наметилась тенденция, когда крупный бизнес формирует спрос на услуги, предоставляемые малым бизнесом в производственной сфере.

Государственная поддержка в развитии предпринимательства заключается не в «раздаче денег», имеющей крайне краткосрочный эффект, а в расширении рынков сбыта и открытии новых ниш, стимулировании разработки и производства инновационной продукции, при одновременном развитии финансовых институтов и объектов бизнес-инфраструктуры, осуществляющих непосредственную поддержку.

Меры поддержки малого бизнеса в Пермском крае реализуются по 3 основным направлениям – расширение рынка и открытие новых ниш, информационная поддержка и ресурсная поддержка.

Расширение рынка и открытие новых ниш

Значительное расширение рынка для малого бизнеса возможно за счет двух направлений – открытие неосвоенных либо закрытых для бизнеса ниш и создание условий для добросовестной конкуренции.

Открытие новых ниш

В крае имеются отрасли, в которых развитие малого бизнеса было блокировано бесперспективностью конкуренции с государством, – здравоохранение, образование, социальные и жилищно-коммунальные услуги. Передавая частным предприятиям функции, не свойственные государственным и муниципальным учреждениям, мы открываем для малого бизнеса новые ниши. Потенциал рынка позволяет создать в малом бизнесе более 20 тысяч рабочих мест, из которых 4 тысячи – уже реально созданные рабочие места.

Создание условий для добросовестной конкуренции

Одной из причин, мешающей развитию малого бизнеса, является недобросовестная конкуренция, например, в таких отраслях, как лесозаготовка, торговля продуктами питания. В частности, большая доля

нелегальной алкогольной продукции на рынке негативно отражается на предпринимательстве в данной отрасли. В Пермском крае выявлены территории, в которых декларируемое потребление алкоголя составляет менее 100 грамм в год на одного жителя, при оценке реального потребления на уровне 15 литров (по данным Минздравсоцразвития РФ). Это свидетельствует о большой доле нелегального рынка и потреблении жителями указанных районов контрафактного алкоголя или его суррогатов.

С целью поддержки и развития легального бизнеса в сфере розничной продажи алкогольной продукции, уменьшения рынка нелегального алкоголя проводятся мероприятия по снятию административных барьеров при выдаче соответствующих лицензий, по созданию системы контроля как со стороны органов государственной власти (проведение проверок и привлечение к ответственности лицензирующим органом, ГУВД, УФАС), так и общественности (силами общественного контроля в 2009 году проверено 250 торговых объектов, в 2010 г. – 600 объектов), а также автоматизация декларирования розничной продажи алкогольной продукции.

Информационная поддержка

«В рамках информационной поддержки бизнеса создан портал для малого бизнеса <http://g2b.perm.ru/>. На портале представлена полезная для предпринимателей информация о взаимодействии власти и бизнеса, о мерах поддержки и развития, о событиях и новостях бизнес-сообщества».

Работает интернет-приемная, благодаря которой предприниматель может получить ответ от чиновника любого уровня за 3 дня. Сейчас в год в рамках интернет-приемной предпринимателям предоставляется более 1000 консультаций.

Кроме того, реализуется проект «Скорая помощь для бизнеса» – это оперативное реагирование на запросы и оказание предпринимателям юридической поддержки по телефону либо с выездом на место.

Ресурсная поддержка

Ресурсная поддержка бизнеса – инструмент достаточно специфичный. Она должна быть адресной и своевременной.

Автор Игнатова А.В. В период экономического спада этот инструмент позволил простимулировать предпринимателей, создающих бизнес «по необходимости», т.е. предприятия, способные прежде всего обеспечить самозанятость населения, а также укрепил позиции предприятий в приоритетных отраслях (производство и инновации, жилищно-коммунальное хозяйство, социальные услуги и др.).

С 2007 года на прямую финансовую поддержку малого бизнеса в виде субсидий и грантов было направлено более 500 млн рублей.

Создан региональный гарантийный фонд, благодаря поручительствам которого субъекты малого и среднего предпринимательства привлекли более чем 1 млрд рублей заемных средств.

Меры поддержки малого бизнеса, реализованные в 2005–2010 годах, безусловно, дали свои положительные результаты. Об этом свидетельствует в том числе значительное увеличение численности занятых в малом и среднем бизнесе. С 2007 года этот показатель увеличился вдвое (с 13 до 25%). Сегодня в крае более 100 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основные показатели развития предпринимательства



МОДЕРНИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

**Автор
Логачев А.П.**

Понятия «сельская местность» и «сельское хозяйство», «сельский житель» и «работник сельскохозяйственного предприятия» воспринимались обществом как равнозначные. Однако эти термины необходимо развести: на аграрных предприятиях работает лишь 5% сельских жителей. Сельское хозяйство – это отрасль экономики, а не социальной сферы. Модернизация в этом случае – это изменение принципов управления с целью стимулирования развития аграрного бизнеса.

Производство сельскохозяйственной продукции – это, пожалуй, единственная отрасль экономики, где предприятиям напрямую выплачиваются субсидии из бюджета, а следовательно, государство имеет финансовые инструменты влияния на поведение хозяйствующих субъектов.

В 2006–2008 годах основные усилия региона были сосредоточены на стимулировании инвестиционной активности и технической модернизации отрасли. С 2005 года объем бюджетных инвестиций в сельское хозяйство составил свыше 6 млрд рублей. Реализовано 30 крупных инвестиционных проектов: реконструированы фермы и животноводческие комплексы (ООО «Русь» Пермского района, ООО «Нива» Частинского района), модернизированы птицефабрики («Комсомольская», «Пермская», «Калининская»). Создано конкурентоспособное

производство картофеля и овощей на ООО «Овен» с урожайностью, сопоставимой со среднеевропейским уровнем.

В рамках реализации проекта «100 миллионов – 100 ферм» обновлено производственное оборудование на действующих животноводческих предприятиях края. Сумма инвестиций на комплексное переоснащение молочно-товарных ферм в 2007–2008 годах составила 154 млн руб.

При этом, если сравнить динамику величины бюджетной поддержки отрасли и объёмов производства сельхозпродукции, очевидно, что даже значительный рост государственных вливаний не ведёт к существенному увеличению объёмов выпуска.

В этих условиях потребовалась разработка новых механизмов управления и создания стимулов для обеспечения устойчивого развития отрасли.

В сельском хозяйстве все субъекты разделены на 3 категории – «Бизнес», «Занятость» и «Самозанятость».

«Бизнес» – это устойчивые рентабельные предприятия с высокими показателями эффективности.

Остальные предприятия относятся ко второй категории – «Занятость». Это зона риска, поскольку в любой момент сотрудники могут лишиться работы или вовремя не получить заработную плату. Такие предприятия держатся «на плаву» за счет государственных субсидий.

К категории «Самозанятость» относятся предприниматели, осуществляющие производство продукции сельского хозяйства, а также граждане, ведущие личные подсобные хозяйства.

Государственная поддержка нацелена на увеличение количества предприятий категории «Бизнес». Слабые неэффективные рассматриваются как инвестиционные площадки, создаются стимулы для их приобретения успешными организациями. При этом часть работников из таких предприятий перейдет в «Бизнес», часть – в «Самозанятость».

Таким образом, краевая государственная поддержка отрасли реализуется на следующих принципах.

1. Поддержка эффективных. Предприятия получают субсидии за произведенную и реализованную продукцию при условии достижения показателей эффективности (например, надои или урожайность) не ниже среднекраевого значения.

2. Создание условий для смены собственника в категории «Занятость» – привлечение инвесторов в те предприятия, которые не способны за счет имеющихся ресурсов достичь результатов. В 2010 году впервые внедрен механизм покупки эффективными предприятиями агрокомплекса низкоэффективных товаропроизводителей.

3. Стимулирование «Самозанятости» на селе. Формирование аграрного бизнеса, интенсификация производства ведёт к уменьшению численности занятых в отрасли. Задача государства – обеспечить вы свобождаемых работников источником дохода, прежде всего, в сфере

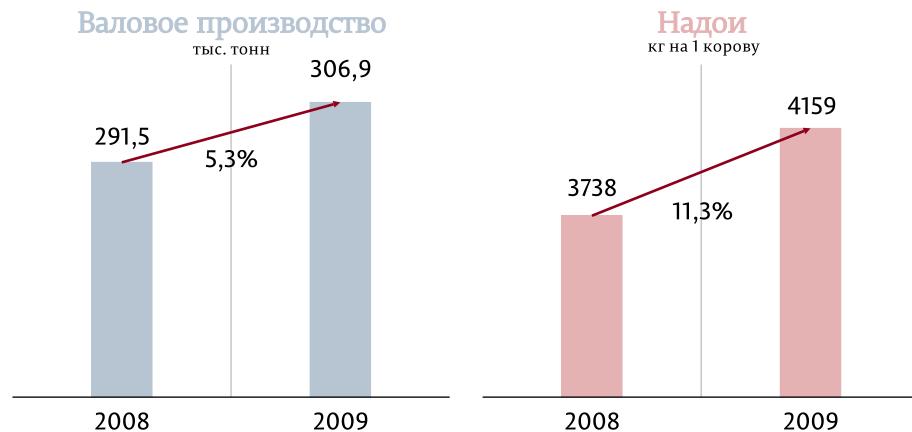
малого предпринимательства. Вопросами развития личных подсобных хозяйств сегодня «на местах» должны заниматься муниципалитеты.

Результаты применения вышеперечисленных принципов и создания правильных мотивов привели к тому, что в 2009 году при существенном снижении объёмов поддержки произошёл рост индекса физического объёма производства во всех категориях хозяйств, а в сельхозорганизациях он составил 106,2%. В 2010 году тенденция роста объёмов производства продолжается.



Результатом введения мотива на достижение эффективности не ниже средней по краю явилось увеличение валового производства и надоев молока.

Динамика валового производства молока и продуктивности в сельскохозяйственных организациях Пермского края, 2008–2009 гг.



Стимулирование эффективных предприятий на вхождение в неконкуреноспособные, привлечение новых инвесторов позволили увеличить количество успешных предприятий в отрасли.

Предприятия категорий «Бизнес» и «Занятость»

Табл. 49

Показатель	Категория	2006	2007	2008	2009	2010 (план)
Количество предприятий, ед.	«Бизнес»	48	71	89	114	140
	«Занятость»	355	325	278	237	211

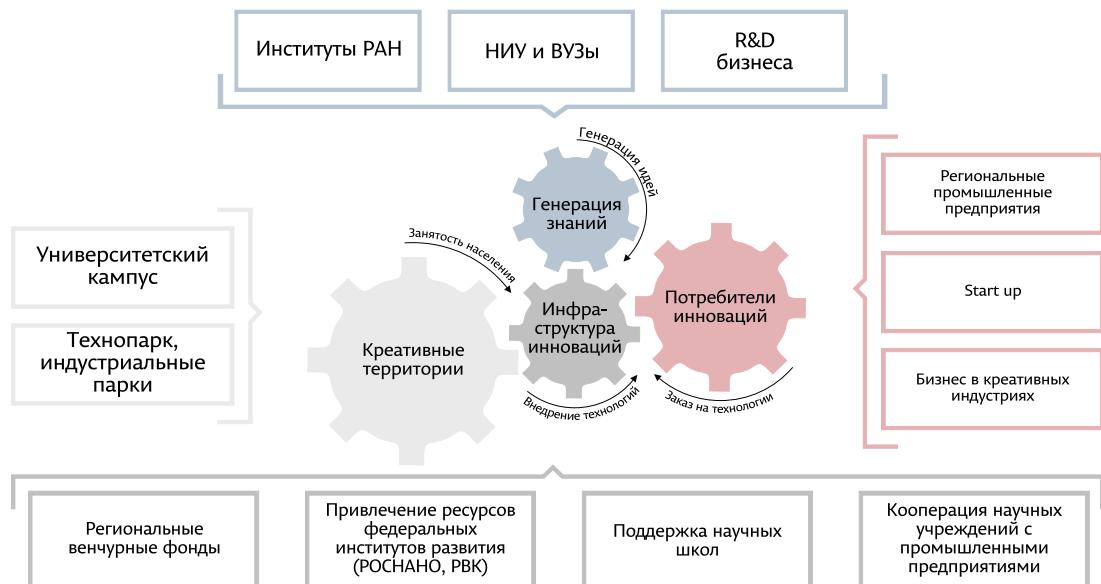
Так, например, ООО «Шерья» – устойчивое предприятие категории «Бизнес» в 2008 году приобрело ООО «Техник», в 2009 году – ООО «Мокинское» – предприятия категории «Занятость». В результате при сохранении рабочих мест и увеличении заработной платы надои в сравнении с 2007 годом в ООО «Техник» увеличились на 50%, в ООО «Мокинское» – на 20%.

Возможность для малого предпринимательства на селе – это значительный неудовлетворённый спрос на рынках «нишевых» продуктов – мёд, мясо кроликов, баранина, перепелиное яйцо и множество других, где малый бизнес не сталкивается с конкуренцией со стороны производства в промышленных масштабах.

В 2009 году опробованы агрофраншизы – возможность приобрести технологию, оборудование, а также обеспечить гарантированный сбыт. За 2 года количество франшиз доведено до 15, за счёт покупки которых организовано 130 новых предприятий.

В целях вовлечения органов местного самоуправления в процесс развития самозанятости на селе в 2010 году впервые проведён конкурс муниципальных программ развития агропромышленного комплекса (АПК). На реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ из бюджета края предоставляются дополнительные средства на условиях софинансирования.

2.2.3. Региональная инновационная система



Автор
Мущинкин А.К.

Создание инновационной экономики невозможно без эффективно функционирующей региональной инновационной системы (РИС). РИС – это сеть частных и государственных институтов и организаций, взаимодействие которых приводит к возникновению, распространению и использованию новых технологий.

Региональную инновационную систему Пермского края образуют следующие элементы:

- ▶ блок «генерация знаний» – это научные учреждения и организации, осуществляющие исследования и разработки. В этот блок входят 4 института: Пермский научный центр Уральского отделения Российской академии наук, Национальные исследовательские университеты, иные высшие учебные заведения, отраслевые конструкторские бюро и научные подразделения регионального бизнеса;
- ▶ блок «инновационная инфраструктура» – это специализированные организации, а также правовые и экономические механизмы, способствующие распространению и применению знаний в экономике. Инновационную инфраструктуру Пермского края формируют вузовские и частные бизнес-инкубаторы, региональные венчурные фонды, программы грантов для научных и инновационных проектов, программа продвижения инновационной продукции и т.п.;
- ▶ блок «потребители инноваций» – это региональные промышленные предприятия, которые являются заказчиками и основными потребителями новых технологий. Применение инноваций в экономике осуществляется в действующих промышленных предприятиях и в малых инновационных предприятиях (start up).

Кроме традиционных для российской практики элементов, указанных выше, в состав инновационной экономики Пермского края включены предприятия и проекты «кreatивных индустрий»: проекты в сфере развлечений, новые медиа-, интернет-, информационные технологии. Эти виды бизнеса не предполагают реального производства, но являются основой для «новой экономики» и создают в регионе особую творческую, креативную атмосферу.

Мировая практика показывает, что создание инновационной экономики невозможно без «кreatивных территорий» – специализированных территориальных образований, в которых инновации создаются и развиваются. В США – это Кремниевая долина, в центре которой находится кампус Стенфордского университета, в России – инновационный центр «Сколково», рядом с которым уже существует бизнес-школа «Сколково» и планируется к созданию технологический исследовательский университет. В Перми при ПГУ проектируется новый университетский кампус, вокруг которого должны концентрироваться организации, включенные в процесс создания и использования инноваций.

В Пермском крае сформированы отдельные элементы региональной инновационной системы (региональные венчурные фонды, инструменты поддержки научных школ), в инновационную сферу привлекаются ресурсы федеральных институтов развития (РОСНАНО, РВК),

стимулируется коопeração промышленных предприятий и научных учреждений и создание малых инновационных предприятий.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЕНЧУРНЫЕ ФОНДЫ

Пермский фонд содействия венчурным инвестициям

В 2003 году создан «Пермский фонд содействия венчурным инвестициям» (ПФСВИ), ставший первым региональным венчурным фондом в России. Имущество фонда в размере 110,9 млн рублей сформировано из средств бюджета Пермского края. За 2003–2006 гг. рассмотрено более 160 инновационных проектов, 6 из них профинансираны посредством прямых инвестиций (участие в капитале компании в обмен на инвестиции).

Наиболее успешными проектами Фонда являются ЗАО «ЭР-Телеком» и ЗАО «Пеноситал».

ЗАО «ЭР-Телеком» – портфельная компания Фонда в 2004–2005 годах. Сегодня ЗАО «ЭР-Телеком» является одним из лидеров телекоммуникационных услуг на рынках широкополосного доступа в сеть Интернет и кабельного телевидения в ключевых городах Приволжского, Уральского, Южного и Сибирского федеральных округов. По состоянию на конец сентября 2010 года «ЭР-Телеком» обслуживает более 2,4 млн абонентов. «ЭР-Телеком» занимает на российском рынке более 7%. Выручка «ЭР-Телеком» в 2009 году составила 4,6 млрд руб. Штаб-квартира компании находится в г. Перми.

Проект «Пеноситал» прошел путь от лабораторной установки до создания серийного производства строительных материалов на основе пеностекла. Разработанная компанией технология производства теплоизоляционных материалов на основе нанотехнологических принципов переработки битого несортового стекла признана перспективной и утверждена к финансированию наблюдательным советом государственной корпорации нанотехнологий «РОСНАНО». Планируемый объем инвестиций в проект «Пеноситал» – более 2 млрд рублей.

Венчурный фонд под управлением «Альянс РОСНО Управление Активами»

С августа 2006 года на территории края работает «Региональный венчурный фонд инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Пермского края» под управлением ОАО «Альянс РОСНО Управление Активами». Это 2-й Фонд, созданный по модели государственно-частного партнерства в рамках программы Минэкономразвития России по развитию региональных венчурных фондов. Цель деятельности Фонда – развитие индустрии венчурного финансирования на территории Пермского края через финансирование малых инновационных компаний. Активы Фонда образованы за счет краевых средств – 50 млн руб., федеральных – 50 млн руб. и средств частных инвесторов – 100 млн руб.

С начала работы Фонд рассмотрел более 100 проектов, общий объем инвестиций составил порядка 150 млн рублей. В инвестиционном портфеле Фонда следующие компании:

ЗАО «Сателлит Инновация» разрабатывает программные решения для профессиональных систем видеонаблюдения. Компания является победителем федерального конкурса инновационных проектов и финалистом II Всероссийского инновационного конвента. В 2010 году «Сателлит Инновация» представлял Российскую Федерацию на выставке ЭКСПО-2010 в Шанхае;

ООО «Национальный мониторинговый центр» реализует проект создания первого федерального контент-провайдера услуг удаленного мониторинга и защиты различных объектов недвижимости. На базе центра абонентам предоставляются услуги по пожарному, охранному, техническому мониторингу, ресурсоучету. Штаб-квартира и единый центр мониторинга компании находятся в Перми, региональные представительства центра планируются к открытию в Екатеринбурге, Санкт-Петербурге, Москве и Самаре;

ЗАО «Экат» является одним из российских лидеров по разработке новых технологий стерилизации очистки воздуха. Компания проектирует и производит установки для обезвреживания газовых выбросов и очистки воздуха на основе современных озоновых каталитических и плазменных технологий. Произведенная компанией продукция используется в самых различных отраслях экономики от химических производств до животноводческих комплексов и предприятий общественного питания.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ РЕСУРСОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ (РОСНАНО, РВК)

Проектный офис РОСНАНО



В 2009 году Пермский край и Государственная корпорация «Российская корпорация нанотехнологий (РОСНАНО)» подписали соглашение, целью которого является инновационное развитие Пермского края как экономически сильного региона России, обладающего существенным потенциалом в развитии нанотехнологий и наноиндустрии. Пермский край стал первым российским регионом, с которым государственная корпорация РОСНАНО подписала соглашение о совместной работе.

Для достижения цели соглашения Пермский край и РОСНАНО совместными действиями создают и обеспечивают на территории края развитие элементов национальной нанотехнологической сети, представляющей условия для масштабного увеличения производства продукции наноиндустрии. Ключевые направления и инструменты сотрудничества РОСНАНО и Пермского края представлены на схеме.

РОСНАНО и Пермский край: ключевые направления сотрудничества

Для реализации соглашения в Министерстве промышленности, инноваций и науки Пермского края в 2009 году был создан проектный офис РОСНАНО, основные задачи которого – содействие предприятиям Пермского края в подаче заявок на финансирование в государственную корпорацию, координация деятельности РОСНАНО на территории Пермского края, реализация образовательных программ и мероприятий по стимулированию спроса на продукцию наноиндустрии.

За время работы проектного офиса в РОСНАНО поступила 31 заявка на финансирование проектов, реализуемых на территории Пермского края. Наблюдательный совет РОСНАНО одобрил к финансированию 4 проекта.

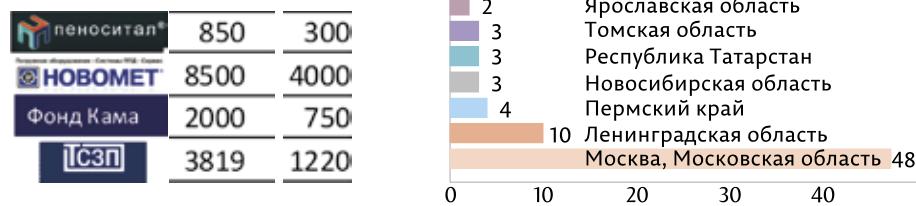
Пермский край – место в наноиндустрии страны

Распределение регионов по объему инвестиций в проекты, прошедшие НС, млн рублей



31 заявка от Пермского края с бюджетом 75,3 млрд рублей

4 проекта одобрено Наблюдательным советом РОСНАНО



Инвестиции в нанотехнологические проекты пермского бизнеса

Проект «Пеноситал» предполагает производство теплоизоляционных материалов, которые могут применяться как при жилом и коммерческом строительстве, так и в промышленной теплоизоляции. Уникальность проекта заключается в том, что базовая технология производства

плитного пеностекла, разработанная компанией «Пеноситал», является единственной на сегодня реализованной в опытно-промышленном масштабе в России и одной из лучших в мире по совокупности характеристик конечного продукта, в том числе по экологической составляющей.

Проект ЗАО «Новомет-Пермь» нацелен на расширение и модернизацию производства высоконадежных установок погружных электротрекобежных насосов для добычи нефти с применением деталей и узлов с наноструктурированным защитным покрытием. Общий бюджет реализации проекта составит 18,5 млрд рублей, включая инвестиции РОСНАНО в объеме 4 млрд рублей.

Продукт проекта – установки для откачки пластовой жидкости из нефтяных скважин. Технологическим новшеством проекта является использование защитных и функциональных наноструктурированных покрытий на основе карбида вольфрама с применением оксида титана, оксида алюминия, хрома и молибдена, разработанных ЗАО «Новомет-Пермь» совместно с партнерами.

Компания «Новомет» – это российская история успеха создания с нуля машиностроительного предприятия мирового уровня выходцами из научной среды. Поддержка РОСНАНО поможет компании активно выходить на иностранные рынки и завоевывать еще более прочные позиции в отрасли. Создаваемое при участии РОСНАНО производственное предприятие – третье по объему суммарных инвестиций и крупнейший проект корпорации в нефтяной отрасли. Продукция ЗАО «Новомет-Пермь» превосходит образцы конкурентов по целому ряду параметров. В частности, энергопотребление насосов компании на 20–25% ниже, чем у аналогичного зарубежного оборудования.

ЗАО «Плакарт» – это проектная компания, созданная РОСНАНО, ООО «Технологические системы защитных покрытий» (ООО «ТСЗП»), ГК «Росатом» и УК «Объединенная двигателестроительная корпорация» для реализации проекта по развитию сети инновационных производственных центров, предлагающих комплексные решения по нанесению широкого спектра многофункциональных наноструктурированных покрытий. Общий бюджет проекта оценивается в 4 млрд рублей, из них инвестиции РОСНАНО – 1 220 млн рублей.

Производственные центры нанесения покрытий будут располагаться в региональных центрах в непосредственной близости от предприятий, являющихся потенциальными потребителями услуг, что позволит потребителям снизить затраты на логистику. Проектная компания зарегистрирована в г. Перми.

Фонд малобюджетных проектов «Кама Фонд Первый»

Для финансирования малобюджетных проектов в сфере нанотехнологий в Пермском крае создается фонд «Кама Фонд Первый».

Фонд создается в форме закрытого паевого инвестиционного фонда особо рисковых (венчурных) инвестиций на срок 10 лет для финансирования инновационных проектов компаний, зарегистрированных и ведущих свой бизнес на территории Пермского края. Инвестиции в

один проект составят от 100 до 300 млн рублей. Критериями для финансирования проектов являются: научная обоснованность, техническая реализуемость проекта. Претендующие на финансирование проекты подлежат обязательной научно-технической и инвестиционной экспертизе.

Решение о выделении инвестиций в Фонд принято Наблюдательным советом РОСНАНО (в рамках соглашения Пермского края с РОСНАНО от 06.10.2009) и Законодательным Собранием Пермского края. Общий объем инвестиций в Фонд составляет 2 000 млн рублей, из которых по 750 млн рублей вносят, соответственно, Пермский край и РОСНАНО и 500 млн рублей привлекает от частных инвесторов управляющая компания, победившая в конкурсе на управление Фондом.

Привлечение инвестиций Российской Венчурной Компании (РВК)

Фонд «Биопроцесс Кэпитал Венчурс», созданный с участием РВК и Внешэкономбанка, является инвестором Пермской Химической Компании.

Пермская Химическая Компания производит высококачественные химические продукты, используя российское сырье, а также разрабатывает технологии создания и обработки кристаллических материалов. Инвестиции в новый проект компании «Электронный газ для производства микросхем» оцениваются в размере 375 млн руб.

В 2010 году РВК создала Фонд посевных инвестиций, венчурным агентом которого на территории Пермского края является ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края». Статус венчурного партнера позволяет Агентству привлекать инвестиции для реализации инновационных проектов, инициируемых малыми предприятиями (start up). В течение года первые 2 проекта малого инновационного бизнеса были отправлены на рассмотрение в Фонд.

ПОДДЕРЖКА НАУЧНЫХ ШКОЛ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Для поддержки фундаментальных и прикладных исследований ведущих научных школ Правительство края проводит конкурсы научных и инновационных проектов, поддерживает научные конференции, финансирует издание научных трудов, ежегодно присуждает премии ведущим ученым региона.

Гранты РФФИ, РГНФ

Министерство промышленности, инноваций и науки Пермского края ежегодно проводит конкурсы научных проектов совместно с Российским фондом фундаментальных исследований (РФФИ) и Российским гуманитарным научным фондом (РГНФ). Конкурсы проводятся на паритетных началах. Общий объем финансирования грантов, выигранных по итогам конкурсов за период 2005–2010 гг., составил 254 млн руб.

В августе 2009 года Пермский край продлил соглашение с РФФИ на последующие три года (2010–2012) с постепенным увеличением объемов финансирования научных проектов. С учетом привлекаемых

федеральных грантов общий объем финансирования научно-исследовательских проектов в 2010–2012 годах составит 156 млн руб.

Международные научные конкурсы

Правительство края занимается продвижением научно-исследовательских проектов пермских ученых и в международных конкурсах.

Так, с 2002 года ряд научно-исследовательских проектов ученых Пермского края участвовал в конкурсах, объявленных Американским фондом гражданских исследований и развития в рамках совместной с Министерством образования и науки Российской Федерации программы «Фундаментальные исследования и высшее образование».

Основой для участия исследовательских проектов стало трёхстороннее соглашение, заключенное между Правительством Пермского края, Министерством образования и науки Российской Федерации и Американским фондом гражданских исследований и развития (АФГИР) о сотрудничестве в области фундаментальных научных исследований в 2002–2009 годах от 12 октября 2007 г. № 53-п. Реализация проектов в рамках данного соглашения проходит на базе научно-образовательного центра «Неравновесные переходы в сплошных средах» Пермского государственного университета (НОЦ ПГУ) с ежегодным финансированием из краевого бюджета в объеме не менее 4 млн рублей. За период 2005–2009 гг. общий объем финансирования проведенных исследований НОЦ ПГУ составил порядка 1 млн долларов США, включая бюджет региона, Минобрнауки РФ и АФГИР.

Финансирование научно-практических конференций

За 2005–2010 гг. Министерством промышленности, инноваций и науки Пермского края была оказана финансовая поддержка в проведении более 230 крупных научных конференций, съездов, симпозиумов, семинаров, в том числе мероприятий молодых ученых, прошедших в вузах и научных организациях нашего региона. Размер финансовой поддержки из регионального бюджета за этот период составил 8,2 млн рублей. Необходимо отметить тенденцию увеличения числа конференций с участием зарубежных ученых, исследователей, профессоров из ведущих университетов и научных центров.

Поддержка издания научных трудов

В 2005–2010 гг. Министерство промышленности, инноваций и науки Пермского края поддержало издание свыше 110 научно-издательских проектов, результатом которых стали публикации монографий, научных статей, докладов, в том числе и в международных изданиях и рецензируемых научных журналах ВАК, сборников, учебных пособий. Объем финансирования научно-издательских проектов из бюджета края за данный период времени составил 6,1 млн рублей.

Премии Пермского края в области науки

Ежегодно в Пермском крае проводится конкурс на присуждение премии в области науки за оригинальные научные работы, открытия, изобретения и научно-исследовательские разработки, имеющие большое научное и практическое значение для развития Пермского края,

и конкурс на получение именных стипендий Губернатора Пермского края для аспирантов, докторантов, соискателей ученых степеней вузов и академических институтов Пермского края.

КООПЕРАЦИЯ НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ С ПРОМЫШЛЕННЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ. СОЗДАНИЕ МАЛЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Конкурс инновационных проектов Министерства образования и науки Российской Федерации

Примером успешного развития кооперации вузов и предприятий Пермского края стала победа пермских проектов в конкурсном отборе на получение государственной поддержки среди российских вузов и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства. Конкурс проводился Министерством образования и науки Российской Федерации в 2010 году. Среди победителей конкурса следующие проекты Пермского края:

- ▶ проект ПГТУ с ОАО «ПРОТОН – Пермские моторы» по созданию высокотехнологичного производства для оказания услуг по испытаниям газотурбинных установок мощностью до 40 МВт (120 миллионов рублей);
- ▶ проект ПГУ с ОАО «Пермская научно-производственная приборостроительная компания» по созданию высокотехнологичного производства интегрально-оптических схем для волоконно-оптических гироскопов и систем мониторинга электрического поля и биопотенциалов (120 миллионов рублей);
- ▶ проект ПГТУ с ОАО «Мотовилихинские заводы» по созданию высокотехнологичного машиностроительного производства на основе современных методов проектирования изделий (250 миллионов рублей).

Региональный конкурс НИОКР

В рамках реализации закона «О науке и научно-технической политике в Пермском крае» Правительство Пермского края финансирует прикладные исследования и разработки, направленные на создание перспективных технологий, производство образцов новой наукоемкой продукции, обеспечивающих развитие высокотехнологичных отраслей экономики края. Предоставление поддержки осуществляется в рамках региональных конкурсов НИОКР.

Объем финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок из бюджета региона в 2005–2008 гг. составил 78,4 млн рублей. На реализацию данных разработок и проектов были привлечены частные инвестиции в сумме 118,6 млн рублей.

В целях реализации инновационных разработок Министерством промышленности, инноваций и науки Пермского края в 2010 году иницирован конкурс на право предоставления государственной поддержки в форме субсидий, предназначенных на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Создание малых инновационных предприятий

Молодые ученые и исследователи активно участвуют в конкурсах Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (программы «СТАРТ» и «У.М.Н.И.К.»). В период с 2005 года по 2010 год в конкурсах Фонда участвовали 30 пермских проектов, общая сумма выделенных средств на проекты победителей составила более 150 миллионов рублей.

В 2010 году от Пермского края на конкурс СТАРТ 2010 были поданы 9 заявок, из них 2 проекта признаны победителями конкурса, общая сумма выделенных средств на эти проекты составила 12 млн руб.

2.3. Увеличение налоговых доходов бюджета

Отражением результата успешной работы бизнеса является объем налоговых доходов регионального бюджета, поступивших от предприятий.

Блок «Экономическое развитие», отвечающий за развитие экономики края, несет ответственность за наполнение бюджета в части налоговых доходов, их доля в собственных (налоговых и неналоговых) доходах бюджета составила в 2009 году 93,1%.

Поступления налогов в региональный бюджет и их доля в общей сумме доходов бюджета⁷

Табл. 50

Вид налога	2005 год		2008 год		2009 год		2010 год
	Сумма, млн руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн руб. (план)
Налог на прибыль организаций	16143,8	53,8	35 971,1	51,1	17 189,5	39,6	18 999,2
Налог на доходы физических лиц	6275,8	20,9	16 335,9	23,2	13 233,5	30,4	14 311,9
Налог на имущество организаций	2537,7	8,5	5 983,3	8,5	2 033,2	4,7	2 230,8
Акцизы всего, в том числе	2774,8	9,2	3 656,7	5,1	4 677,1	10,8	6 528,0
Акцизы, пост. не по «смоленской схеме»*	1554,5	5,2	834,0	1,2	917,2	2,1	2361,2
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	16,4	0,0	1 987,9	2,8	1 498,7	3,4	1 752,3
Налоговые и неналоговые доходы, всего	30016,8	100,0	70401,1	100,0	43460,2	100,0	45528,3

* «Смоленская схема» – порядок поступления акцизов в бюджет, в соответствии с которым уплаченные налогоплательщиками акцизов конкретного субъекта РФ средства поступают в «общий котел» государства, а в бюджет субъекта РФ распределяются затем по нормативам, установленным в федеральном законе о бюджете на текущий год (в доле, установленной для конкретного субъекта РФ).

При оценке динамики налоговых поступлений за пятилетний период нельзя не учитывать влияния бюджетной политики как федерального, так и регионального уровня в части изменения нормативов межбюджетного распределения налогов и схем их зачисления в бюджеты.

В блоке поступления по налогам закреплены за конкретными исполнительными органами государственной власти так:

⁷ По данным Министерства финансов Пермского края.

- ▶ ответственным за поступление в казну края налога на прибыль организаций является Департамент экономического развития Аппарата Правительства Пермского края;
- ▶ за Министерством промышленности, инноваций и науки Пермского края закреплены налог на имущество организаций и налог на доходы физических лиц;
- ▶ за Министерством развития предпринимательства и торговли Пермского края закреплены акцизы, за исключением поступающих в бюджет по «смоленской схеме», и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

2.3.1. Налог на прибыль организаций

Автор
Дегтярева Е.В. Доля налога на прибыль организаций в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений регионального бюджета в 2005 году составляла 53,8%, в 2009 году – 39,6%.

С 2005 года поступления налога на прибыль организаций в бюджет края до кризисного 2009 года имела тенденцию к устойчивому росту. При этом резко упавшие поступления налога 2009 года все же выше уровня 2005 года. Фактически поступившие в казну края в текущем году суммы налога свидетельствуют о том, что в целом по итогам 2010 года поступления будут выше уровня 2009 года.



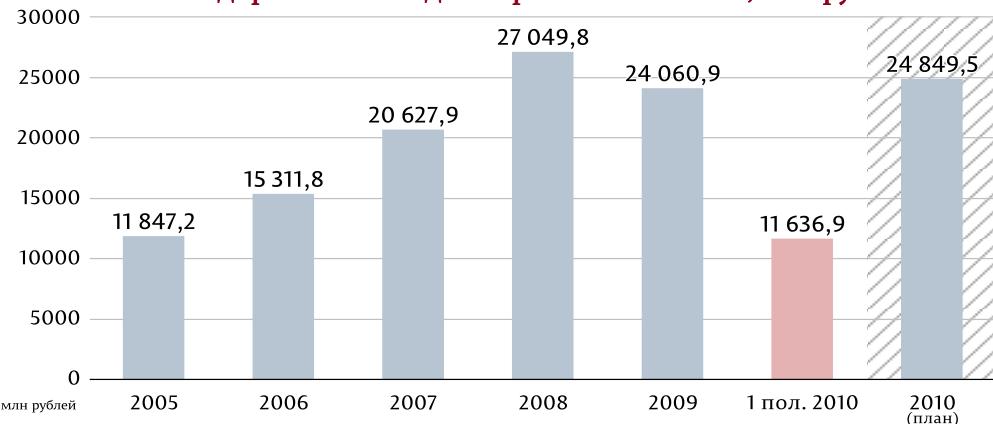
2.3.2. Налог на доходы физических лиц

Доля налога на доходы физических лиц в налоговых и неналоговых доходах регионального бюджета в 2005 году составляла 20,9%, в 2009 году – 30,4%.

На объем поступлений налога в региональный бюджет влияет краевая политика межбюджетного распределения доходов. С 2009 года дополнительный норматив зачисления в региональный бюджет составляет 15% (против 5% единого норматива и индивидуальных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов), закрепляемых в ежегодном законе о бюджете, действовавших ранее).

За последние 5 лет наблюдается устойчивая тенденция к росту поступлений НДФЛ в консолидированный бюджет края, в 2009 г. прирост к базе 2005 г. составляет более 100%.

Динамика поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет края в 2005–2010 гг., млн рублей



2.3.3. Налог на имущество организаций

Доля налога на имущество организаций в объеме налоговых и неналоговых поступлений регионального бюджета в 2005 году составляла 8,5%, в 2009 году – 4,7%.

На снижение объема и удельного веса поступлений налога непосредственно в региональный бюджет повлияла политика межбюджетного распределения налога. Так, с 1 января 2009 года 30% от суммы налога зачисляется в региональный бюджет, 70% в бюджеты муниципальных образований (ранее налог зачислялся 100% в региональный бюджет). В целом поступления налога постоянно растут.

Динамика поступления налога на имущество организаций в консолидированный бюджет края в 2005–2010 гг., млн рублей



Налог на имущество организаций относится к категории региональных налогов, а это наделяет субъекты РФ полными полномочиями по его установлению на территории субъектов: определению налоговых ставок, порядка и сроков его уплаты, введению налоговых льгот.

Так, например, при общей налоговой ставке 2,2% в крае при налогообложении приобретенных и вновь введенных в действие основных средств установлены следующие ставки:

- ▶ в течение первого года с момента ввода основных средств в эксплуатацию – 0,6%;
- ▶ в течение второго и третьего года – 1,1%.

В период с 01.01.2005 г. по 01.01.2011 г. освобождены от налогообложения предприятия лесозаготовительной отрасли, при условии дохода от деятельности в размере не менее 70% и направления вы свободившихся средств на капитальные вложения в развитие предприятия.

В сегменте высококонтролируемого продукта авиационного лизинга Пермский край недостаточно конкурентоспособен и инвестиционно привлекателен как субъект Российской Федерации. С целью повышения имиджа края и его инвестиционной привлекательности с 01.01.2010 г. освобождены от уплаты налога на имущество организации, оказывающие услуги по финансовой аренде (лизингу), аренде воздушных транспортных средств и оборудования, в отношении авиационной техники, являющейся предметом договора лизинга или аренды, а также организации – собственники воздушных судов с реактивными двигателями – в отношении этих судов. Льгота введена для реализации на территории края проекта Sukhoi Superjet 100 и создания на базе аэропортного комплекса «Большое Савино» ФГУП «Пермские авиалинии» Центра технического обслуживания и ремонта авиационной техники.