

# ВВЕДЕНИЕ

## ■ 1 декабря 2005 года – дата рождения нового субъекта Российской Федерации.

Пять лет назад путем слияния Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа образовался Пермский край. Тогда предстояло решить, куда и, что не менее важно, как мы движемся. Необходимо было обозначить цели и задачи развития, правильно подобрать механизмы для их достижения, определить вектор развития. Безусловно, столь небольшой по историческим меркам отрезок не позволяет сегодня делать окончательных выводов. Однако уже сейчас можно утверждать, что удалось сформулировать идеологию развития региона и заложить основы для деятельности в соответствии с теми принципами, которые мы приняли в качестве базовых. И эта деятельность приносит результаты.

Основа нашей региональной политики – стремление к конкурентоспособности региона и максимальное использование его потенциала. Главная цель – поступательное развитие Пермского края и повышение качества жизни его жителей.

При определении принципиальных основ нашей управленческой идеологии мы отталкивались от того, что конкуренция между регионами является не только одним из главных факторов их собственного развития, но и движущей силой развития страны в целом. В условиях, когда обострилась борьба за бизнес, людей, федеральный ресурс, на первый план выходит необходимость построения максимально эффективной управленческой системы. По сути дела, речь идет о состязании управленческих моделей, соревновании между регионами в выборе стратегических целей и способов их достижения.

Мы должны были сохранить и приумножить свои конкурентные преимущества, создать более привлекательные условия. На территории Пермского края должны быть созданы условия для комфортного развития бизнеса и жизни людей.

Роль государства заключается в определении основных подходов и «правил игры» для всех участников социально-экономических процессов. Между ними неизбежны противоречия и конфликты. Наша задача – выявить интересы каждой группы: власть, бизнес, общество, и установить конструктивный диалог, который позволит создавать стимулы для дальнейшего развития.

Участие государства как субъекта хозяйственной деятельности должно быть сведено к минимуму. Власть должна отказаться от несвойственных ей функций и открыть собственные монополизированные рынки для частной инициативы. Там, где это возможно, государство должно покупать услуги на рынке, а не пытаться, сохраняя фактически натуральное хозяйство, оказать все виды услуг населению самостоятельно. При этом обязательным условием является наличие возможности выбора поставщика бюджетных услуг представителем жителей края в лице министерств.

Мы осознаем ответственность за принимаемые решения не только перед настоящими, но и перед будущими поколениями. Разделение полномочий должно быть неразрывно связано с разграничением ответственности. Оценка деятельности органов власти должна быть

измерима конкретными показателями, а ответственность закреплена и персонализирована.

При формировании и реализации выбранной идеологии мы пришли к выводу о необходимости перехода на более эффективную модель управления регионом, которая соответствует вызовам современного мира. В основу новой управленческой структуры был заложен функционально-целевой подход.

В Правительстве Пермского края были сформированы пять управленческих блоков:

- ▶ развитие человеческого потенциала;
- ▶ экономическое развитие;
- ▶ управление ресурсами и развитие инфраструктуры;
- ▶ развитие территорий;
- ▶ управление государственными учреждениями.

Для каждого функционально-целевого блока определены цели и задачи, которые стали основой деятельности краевого Правительства. Система показателей позволяет оценить результативность и эффективность работы исполнительной власти.

Обязательным условием существования указанной модели стала система контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, строительства, ветеринарии, экологии и природопользования, охраны культурного наследия. Ключевой момент – независимость системы. Инспекции, как контролирующие структуры, являются самостоятельными органами государственной власти.

В целях формирования единой региональной политики такая структура управления была предложена и органам местного самоуправления. Мы предлагаем муниципалитетам выстраивать свою деятельность на тех же принципах конкурентной борьбы. Только соревнование между территориями способно стать основой для их развития.

Непростым испытанием для Пермского края, как и для других регионов, стал мировой экономический кризис и его последствия. Серьезным подспорьем стало создание в региональной казне финансовых резервов в размере 20% от консолидированного бюджета. С другой стороны, была снижена ставка налога на прибыль. Жесткий подход к формированию расходной части бюджета и бережное отношение к доходам региональной казны позволили нам сравнительно безболезненно преодолеть наиболее острый период финансово-экономического кризиса в условиях, когда снижение экономических показателей в крае было весьма существенным.

В результате внедрения инноваций в сфере государственного управления мы заняли на российском уровне позицию прогрессивного региона, являющегося носителем идеологии конкурентного развития. Высокой оценкой нашей деятельности стало признание в 2010 г. Министерством регионального развития Российской Федерации результативности нашей идеологии. Пермский край занял 2-е место среди всех субъектов Российской Федерации по эффективности системы управления социально-экономическим развитием региона.