

1 РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Автор раздела
Зубарев А.Ю.

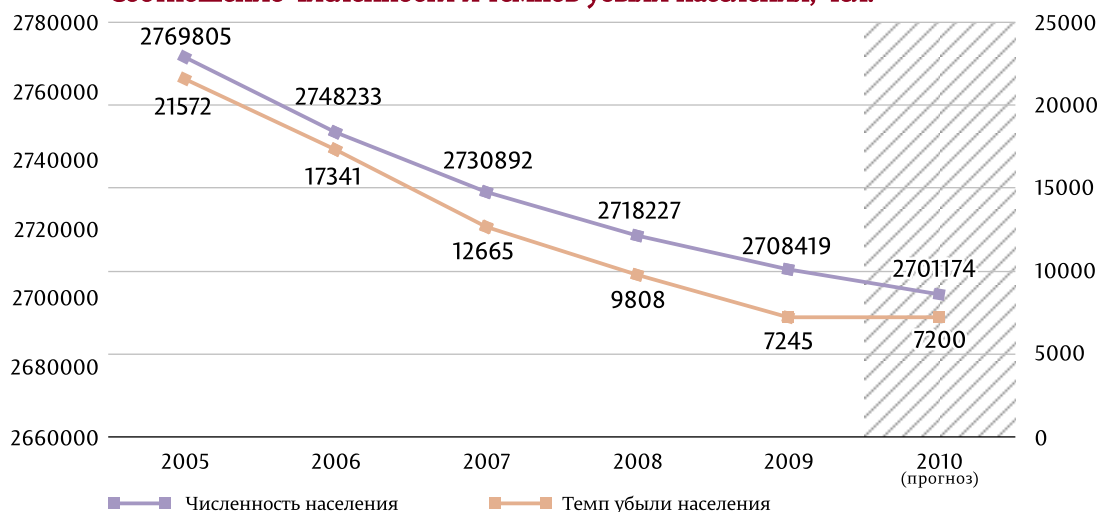
1.1. Стабилизация численности населения

Как и все регионы России, Пермский край стоит перед проблемой депопуляции населения – превышения смертности над рождаемостью. На фоне общероссийского демографического кризиса и его тенденций Пермский край выделялся среди соседних регионов по Приволжскому федеральному округу и Уралу более быстрыми темпами снижения численности населения. Начиная с 2005 г. Пермский край ежегодно терял 9–15 тыс. человек, или 0,4–0,8% населения (Российская Федерация – 0,5%, соседние регионы – 0,2–0,4%). Сокращение численности населения усугублялось миграционным оттоком.

Основная цель, которую мы поставили перед собой в 2005 году, – это уменьшение темпов снижения населения Пермского края в среднесрочной перспективе и стабилизация численности населения на уровне 2,7 миллиона человек в долгосрочной перспективе.

В последние годы в демографии края обозначились некоторые позитивные сдвиги: статистика свидетельствует о росте рождаемости на 2–3% и снижении смертности на 2–4% в год, в том числе в трудоспособном возрасте на 3–4%. В 2009 году естественная убыль населения стала наименьшей за все годы, начиная с 1992 г., и составила 1,7 на 1000 населения. На 1 января 2010 года число жителей региона составило 2701,2 тыс. человек.

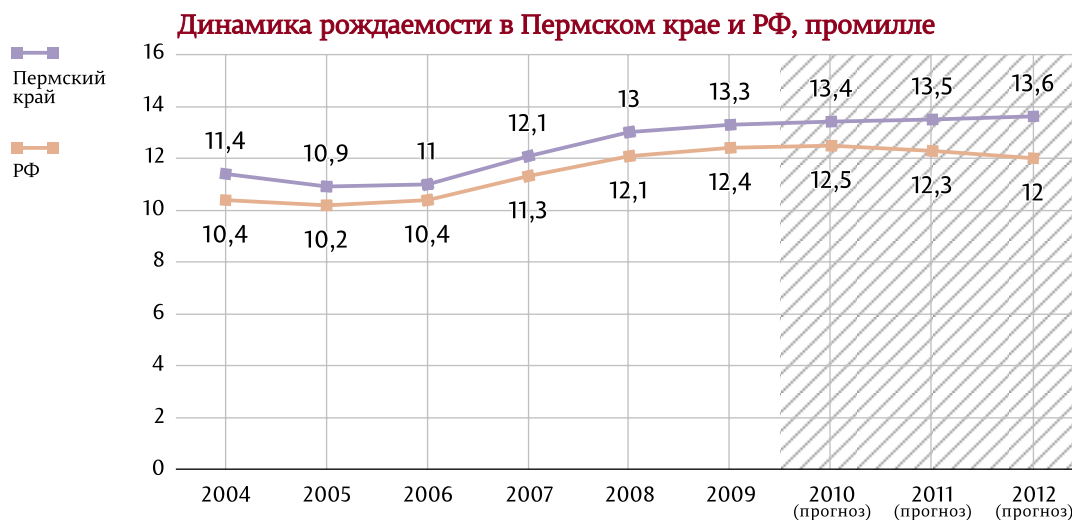
Соотношение численности и темпов убыли населения, чел.



В 2009 году ожидаемая продолжительность жизни в Пермском крае увеличилась на 4 года по сравнению с 2006 годом и составила 67 лет.

1.1.1. Повышение рождаемости

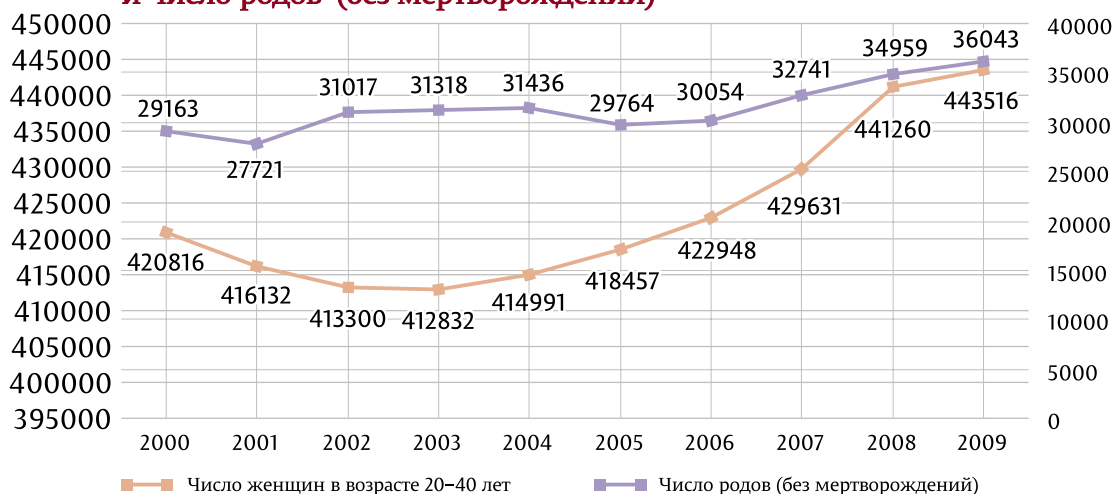
По динамике рождаемости Пермский край стабильно занимает второе место в Приволжском федеральном округе.



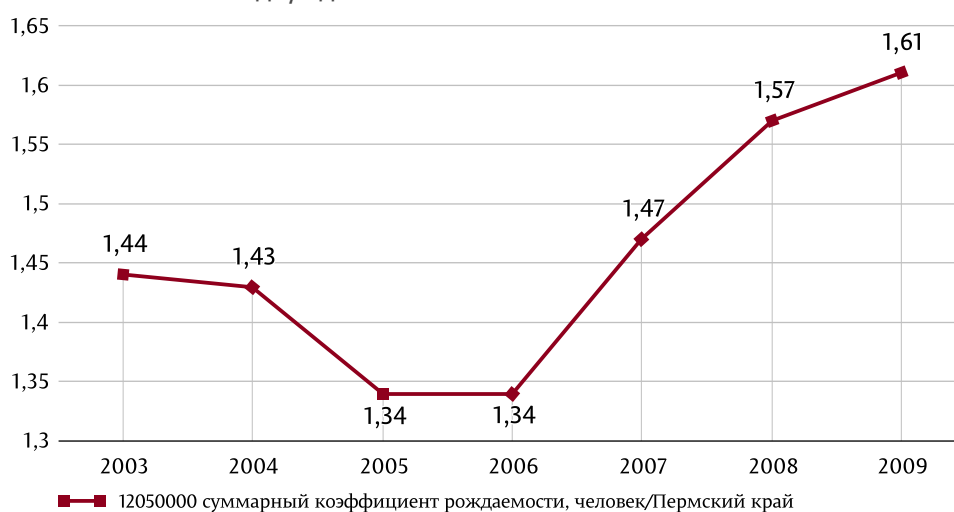
В повышении рождаемости в Пермском крае за последние годы основную роль сыграли такие факторы, как:

- ▶ изменение числа женщин в возрастной группе 20–40 лет;
- ▶ социальные выплаты семьям, чьи дети не посещают детские сады, благодаря которым очередь в муниципальные дошкольные учреждения снизилась более чем в 5 раз;
- ▶ создание условий для рождения детей женщинами в возрасте старше 30 лет за счет генетического консультирования и проведения ЭКО (экстракорпоральное оплодотворение). За 1,5 года проведения экстракорпорального оплодотворения родились 102 ребенка. Прогноз на 2011 год – 177 детей;
- ▶ снижение уровня абортс за период 2005–2009 годов на 9,7%;
- ▶ целенаправленная деятельность Правительства края по повышению заработной платы (средняя заработная плата – 2-е место в Приволжском федеральном округе);
- ▶ реализация мероприятий по укреплению материально-технической базы службы родовспоможения и охраны здоровья женщин в рамках краевой целевой программы «Семья и дети Пермского края на 2007–2010 годы»;
- ▶ увеличение количества молодых семей, которые улучшили жилищные условия. В рамках краевой целевой программы «Жилье для молодой семьи» к 2010 году было реализовано более пяти тысяч сертификатов. Пермский край занял первое место по привлечению федеральных средств на реализацию данной программы среди субъектов Российской Федерации. Подавляющее число сертификатов «Материнского капитала» было также направлено на улучшение жилищных условий.

Число женщин в возрасте 20–40 лет в Пермском крае и число родов (без мертворождений)



Для обеспечения воспроизводства населения в каждой семье должно быть не менее двух детей¹.

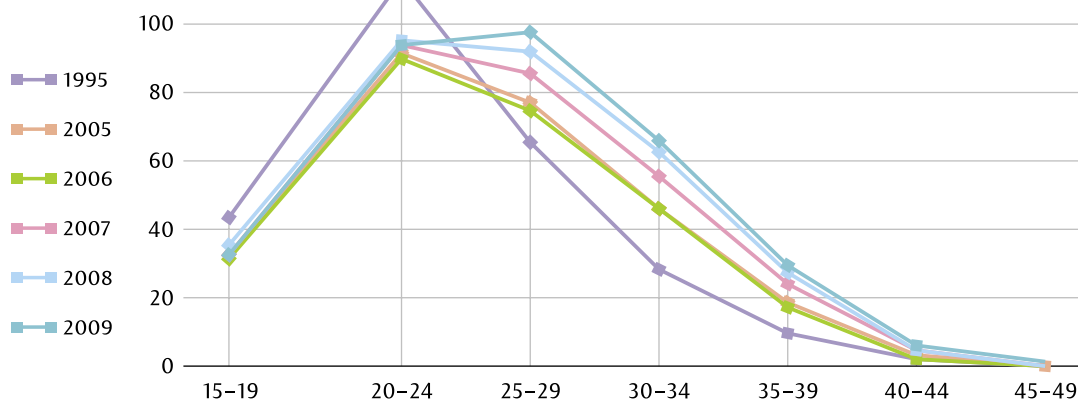


Современный уровень рождаемости в крае обеспечивает воспроизводство населения лишь на 76,1%. Для сравнения – в 2005 году воспроизводство было обеспечено только на 63%.

Начиная с 2005 года наблюдаются изменения в возрастной структуре рождения детей женщинами более старшего возраста. По оценкам ученых, такая ситуация характерна для развитых индустриальных государств, что обусловлено более прагматичным подходом к созданию семьи и рождению детей, смещением приоритетов у молодежи в сторону образования, карьеры и достижения определенного уровня благополучия.

¹ Суммарный коэффициент рождаемости должен быть не менее 2, 2.

Возрастные коэффициенты рождаемости в Пермском крае Родившиеся в среднем за год на 1000 женщин в возрасте, лет, человек



Как риск следующего периода необходимо отметить изменение возрастной структуры населения. Ожидаем, что в 2012 году число потенциальных матерей достигнет уровня начала 90-х годов – исторического минимума. Данная ситуация может потребовать дополнительных мер поддержки семей с целью дальнейшего роста рождаемости.

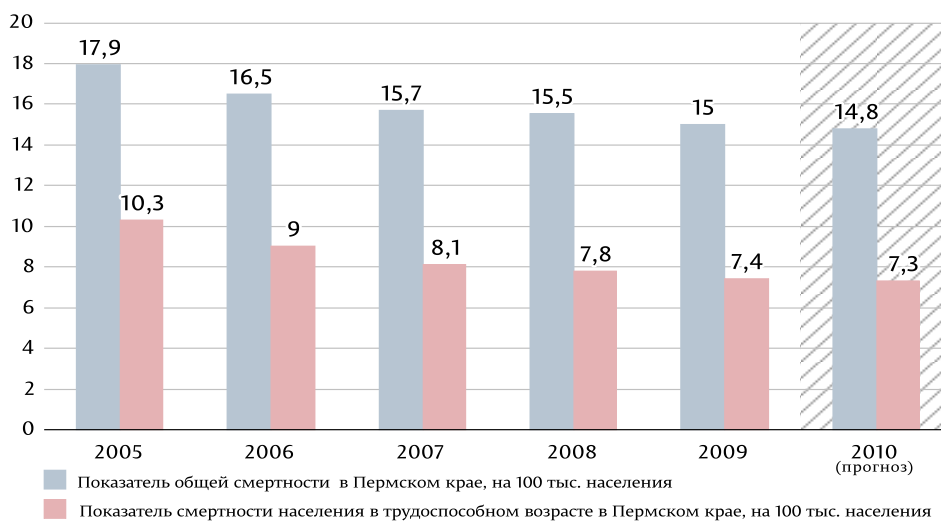
1.1.2. Снижение смертности

Авторы:
Тришкин Д.В.
Орлов И.Н.

Показатели общей смертности населения в Пермском крае в предыдущее десятилетие превышали среднероссийский уровень на 11%.

За последние пять лет показатели смертности населения уменьшились более чем на 15%:

- ▶ общая смертность снизилась на 16%
- ▶ в том числе в трудоспособном возрасте – на 28%
- ▶ младенческая смертность снизилась на 24%



За прошедший период времени структура основных причин смертности не претерпела существенных изменений. По-прежнему среди причин общей смертности населения лидируют болезни системы кровообращения, на которые приходится около половины всех случаев смерти. На втором месте – травмы и отравления, на третьем – онкологические заболевания.

В трудоспособном возрасте соотношение причин смерти выглядит несколько иначе. На занимающие первое место травмы, отравления и несчастные случаи приходится около трети случаев, на втором месте – болезни системы кровообращения, на третьем – новообразования.

По уровню смертности край занимает девятое место в Приволжском федеральном округе, но по темпам ее снижения мы занимаем третью позицию. В 2009 году сокращение показателя смертности составило 4% по отношению к 2008 году, при этом в ПФО – 2%. В сравнении со среднероссийскими темпы снижения показателей смертности в крае выше в 1,3 раза. Это, в свою очередь, привело к положительному изменению показателя ожидаемой продолжительности жизни за период с 2005 по 2009 год – увеличению на 4 года. В 2009 году ожидаемая продолжительность жизни в Пермском крае составила 67 лет.

Считаем, что данные результаты были достигнуты за счет правильной расстановки приоритетов работы с акцентом на профилактику.

Другой причиной снижения смертности населения края стали улучшение качества оказания медицинской услуги лечебными учреждениями вследствие внедрения в практику клинических протоколов, с использованием лекарственных препаратов новых поколений, дооснащение современным медицинским оборудованием в рамках приоритетного регионального проекта «Качественное здравоохранение». Объем финансирования из краевого и муниципального бюджетов по проекту «Качественное здравоохранение» за 5 лет составил 3,6 млрд руб.

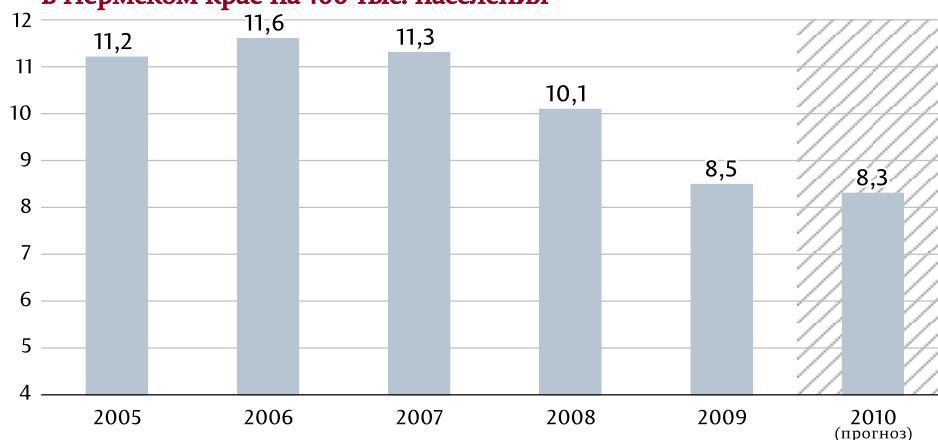
Серьезный вклад в снижение общей смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни в крае внесло снижение младенческой смертности.

Показатель младенческой смертности за 5 лет снизился на 24%.

Высокие темпы снижения младенческой смертности были достигнуты в результате:

- ▶ закрытия малокомплектных родильных отделений, не соответствующих современным требованиям;
- ▶ распределения потоков рожениц в лечебные учреждения соответствующих уровней, оснащенные современным оборудованием;
- ▶ предотвращения рождения детей с врожденными пороками развития за счет ранней и своевременной диагностики;
- ▶ внедрения новых технологий выхаживания глубоко недоношенных детей.

Динамика изменения показателя младенческой смертности в Пермском крае на 100 тыс. населения



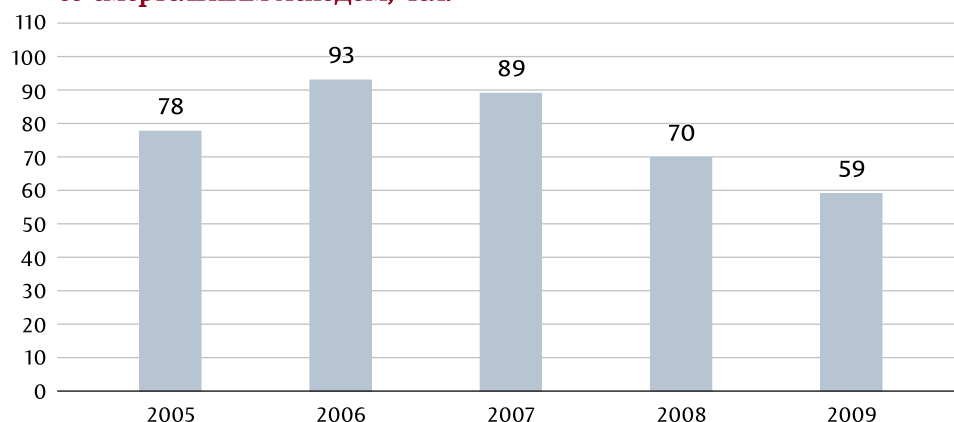
Дальнейшее снижение значений этого показателя связываем со своевременной подготовкой женщин в общеполитических учреждениях к вынашиванию плода, родам и своевременной постановкой их на учет в женских консультациях.

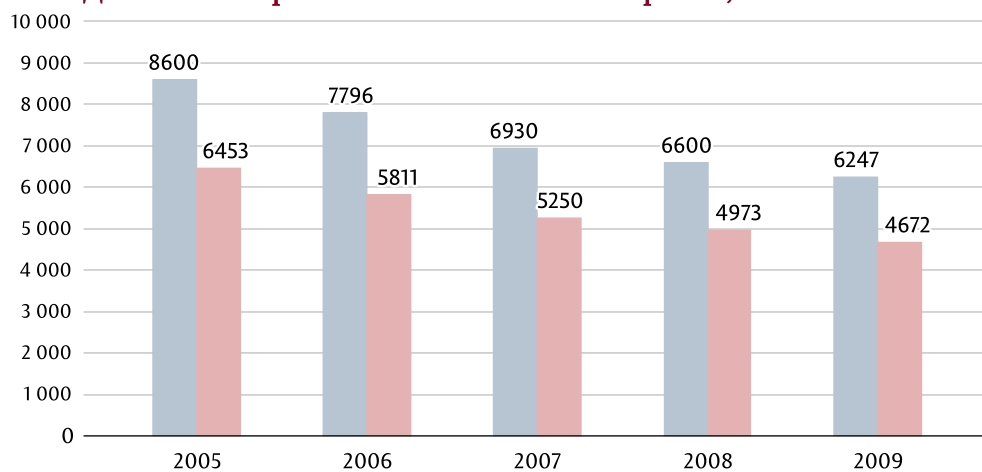
Ввод в эксплуатацию в 2011 году перинатальных центров в г. Кунгуре и г. Перми, а также создание в рамках модернизации здравоохранения края межмуниципальных центров позволят оказывать качественную и своевременную помощь беременным, роженицам и новорожденным.

Особое внимание в последние годы уделялось снижению смертности от несчастных случаев, отравлений и травм, в том числе на производстве. Необходимо отметить, что основными причинами неестественной смерти в трудоспособном возрасте являются самоубийства, дорожно-транспортные происшествия, убийства, чрезвычайные ситуации, пожары, происшествия на водных объектах и алкогольные отравления. Ежегодно от этих причин погибают около трех тысяч трудоспособных граждан.

При этом число умерших от внешних причин за прошедшие 5 лет уменьшилось на треть, в том числе на производстве – на 24%.

Количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, чел.

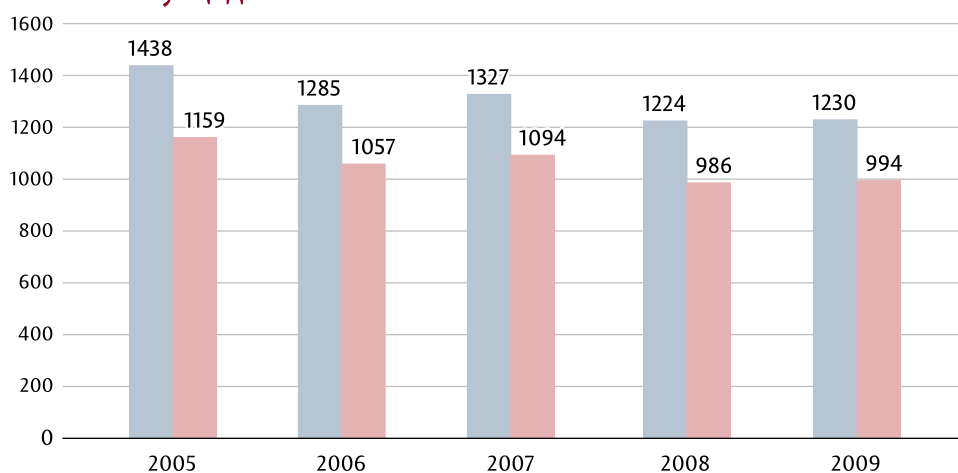


Динамика смертности от неестественных причин, чел.

■ Число умерших от несчастных случаев, отравлений и травм всего населения Пермского края
 ■ Число умерших от несчастных случаев, отравлений и травм трудоспособного населения Пермского края

Вместе с тем Россия, как и некоторые страны Восточной Европы и СНГ, традиционно входит в группу стран с высоким уровнем самоубийств.

Около тысячи жителей Пермского края в трудоспособном возрасте уходят из жизни добровольно. Из них 90% – это мужчины, из которых более половины находились в состоянии алкогольного опьянения. Среди жителей сельской местности количество суицидов на душу населения почти в 2 раза больше, чем в городе.

Число суицидов

■ Число умерших по причине самоубийств всего населения Пермского края
 ■ Число умерших по причине самоубийств трудоспособного населения Пермского края

За последнее пятилетие в крае снизилось количество самоубийств на 15%, в том числе в трудоспособном возрасте. Определенное значение в этом имеет проведение профилактической работы по предупреждению повторных попыток. Созданная в крае система мониторинга суицидальных действий позволяет оказывать своевременную психи-

атрическую и психотерапевтическую помощь лицам, предпринявшим попытку самоубийства, и проводить их диспансерное наблюдение. Только за последний год количество суицидальных попыток уменьшилось на 21%.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на укрепление психоэмоционального здоровья лиц, склонных к совершению самоубийств, подготовка специалистов психотерапевтической службы в амбулаторно-поликлиническом звене позволят и в дальнейшем снизить количество первичных и повторных суицидальных попыток.

Если, совершая суицидальные попытки, люди намеренно пытаются уйти из жизни и предотвратить это достаточно сложно, то влиять на смертность в результате преступных деяний возможно.

Большинство тяжких преступлений: убийства, нанесение тяжких телесных повреждений со смертельным исходом, происходит в быту. Ежегодно жертвами этих преступлений становится более 1000 человек. Сводки по этим эпизодам начинаются со слов «после совместного распития спиртных напитков».

**Количество погибших в результате преступлений
за 2005–2009 гг. и 9 месяцев 2010 г.**

Табл. 1

	2008	2009	2010 (9 мес.)
Нижегородская область	1041	972	701
Пермский край	1359	1376	817
Республика Башкортостан	1377	1319	1055
Республика Татарстан	823	730	522
Самарская область	992	846	595
Свердловская область	1757	1457	985
Челябинская область	59	1202	870

Причина этих преступлений кроется прежде всего в социальном неблагополучии и алкоголизации населения. Поэтому предупреждение гибели людей в результате преступлений – это задача значительного числа субъектов профилактики. Ее решение осуществляется органами государственной власти края в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления, правоохранительными и надзорными структурами.

При этом основными инструментами взаимодействия в отчетном периоде являлись мероприятия целевых программ «Обеспечение личной и общественной безопасности на территории Пермской области на 2005–2008 годы», «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2009–2012 годы» и эксперимента по снижению уровня преступности на территории Пермского края. В ходе реализации этих мероприятий внедряются передовые технологии, направленные на обеспечение безопасности жителей Пермского края.

Основным механизмом выработки региональной политики в данной сфере является работа коллегиальных органов: Межведомственной комиссии по координации взаимодействия в многоуровневой системе профилактики правонарушений, Антинаркотической комиссии и Антитеррористической комиссии в Пермском крае.

Еще одним механизмом является реализация заключенных соглашений с каждым муниципальным образованием края «О взаимодействии между Правительством Пермского края и муниципальным районом (городским округом) в сфере обеспечения безопасности населения и территории».

В целях стимулирования эффективного исполнения сотрудниками правоохранительных органов служебных обязанностей осуществлялись дополнительные меры поддержки деятельности правоохранительных органов и ежемесячные социальные выплаты отдельным категориям их сотрудников.

**Количество погибших в результате преступлений
за 2005–2009 гг. и 9 месяцев 2010 г.**

Табл. 2

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (9 мес.)
Пермский край	1740	1570	1452	1359	1376	817

Если сравнивать прогнозные значения текущего года с аналогичными показателями 2005 г., то ожидается снижение количества погибших в результате преступлений более чем на треть, массив преступности против личности должен уменьшиться на 22%. По отдельным видам преступлений снижение составит: убийства – 50%, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом – 53%.

Дорожно-транспортные происшествия (ДТП) являются еще одной угрозой жизни и здоровью людей. Проблема усугубляется тем, что пострадавшие в авариях, как правило, молодые и здоровые люди.

Ежегодно в крае погибает более 500 и получают травмы около 5000 человек. При этом далеко не каждое ДТП является «неизбежной случайностью» — 52% пострадавших погибает в ДТП, отнесенных к разряду преступлений с участием пьяных водителей, граждан, не имеющих или лишенных права управления транспортными средствами.

**Количество погибших в результате ДТП
за 2005–2009 гг. и 9 месяцев 2010 г.**

Табл. 3

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (9 мес.)
Нижегородская область	868	815	944	786	726	542
Пермский край	636	658	632	613	518	378
Республика Башкортостан	781	756	730	677	587	465
Республика Татарстан	811	754	769	713	650	471
Самарская область	748	752	713	586	542	357
Свердловская область	1047	917	890	803	623	475
Челябинская область	775	722	696	653	588	432

На дорогах края стали применяться новые технологии. Внедрена Автоматизированная система управления дорожным движением (АСУДД) с использованием видеонаблюдения, видеофиксации нарушения Правил дорожного движения и интеллектуальных светофорных объектов.

Повысилась оснащенность подразделений ГИБДД. Для них приобретены патрульные автомобили, оборудованные средствами контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения (ПДД), мобильные и стационарные комплексы фотовидеофиксации нарушений ПДД, работающие в автоматическом режиме.

В настоящее время подразделения ГИБДД оснащены приборами для освидетельствования водителей на состояние опьянения (сертифицированные алкотестеры, позволяющие осуществлять освидетельствование на состояние опьянения и распечатывать результаты на бумажном носителе, анализаторы паров этанола в выдыхаемом водителями воздухе).

В 2010 году осуществлено окончательное подключение к единой информационно-телекоммуникационной системе всех подразделений ГИБДД края. Для обеспечения оперативного доступа к федеральной информационной системе ГИБДД все подразделения получили свой персональный доступ и приобрели возможность проверять регистрируемые транспортные средства (ТС) по информационно-справочным учетам. Подвижные наряды могут теперь проверять ТС по информационно-справочным учетам посредством радиосвязи с дежурными частями строевых подразделений ДПС.

К профилактике ДТП привлекаются все заинтересованные министерства и ведомства. Координация их усилий обеспечивается в рамках деятельности коллегиальных органов: межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Пермском крае и комиссии по проведению конкурсов среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств при обязательном государственном техническом осмотре.

Несмотря на значительное увеличение числа зарегистрированных в крае транспортных средств, количество автоаварий по сравнению с 2005 годом снижается. Сокращается число погибших и раненых в них людей.

Количество ДТП за 2005–2009 гг. и 9 месяцев 2010 г.

Табл. 4

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (9 мес.)
Нижегородская область	5120	5424	6112	6027	5543	4008
Пермский край	4134	4132	4160	4067	3900	2666
Республика Башкортостан	5673	5644	5546	5361	5280	3637
Республика Татарстан	6610	7085	5995	5958	5572	3882
Самарская область	4397	5241	5189	4679	4384	3005
Свердловская область	9362	9002	8506	7381	6360	4380
Челябинская область	5285	5317	5289	5190	5036	3603

Динамика данных показателей позволяет прогнозировать в текущем году снижение более чем на 10% числа ДТП и пострадавших при этом людей в сравнении с 2005 г.

Другим направлением, на котором сосредоточены усилия органов власти и управления региона, является сокращение гибели людей на пожарах, происшествиях на водных объектах и собственно при ЧС природного и техногенного характера.

72% всех пожаров происходит в жилом секторе. На этих пожарах погибает более 70% от общего числа пострадавших, при этом 47% из них находились в нетрезвом состоянии.

Основные причины пожаров: неосторожное обращение с огнем (почти 44% всех пожаров), нарушение правил безопасности при эксплуатации электрооборудования и электробытовых приборов (примерно каждый пятый случай возгораний), неисправное печное отопление (около 11% пожаров), детская шалость – 2%, умышленные поджоги – более 12%.

Гибель на пожарах 2005 г. – 6 месяцев 2010 г., чел.

Табл. 5

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (6 мес.)
Нижегородская область	572	565	505	495	422	218
Пермский край	472	274	267	235	381	112
Республика Башкортостан	372	372	375	373	358	166
Республика Татарстан	316	304	303	296	275	146
Самарская область	343	332	327	291	261	107
Свердловская область	491	485	478	473	471	223
Челябинская область	450	420	390	370	351	197

Неосторожное поведение людей на водных объектах является еще одной причиной их гибели. Причины, помимо отсутствия оборудованных соответствующим образом ледовых переправ и мест купания, кроются в низком уровне культуры в сфере безопасности жизнедеятельности взрослых и отсутствии должного контроля за поведением детей.

Гибель на воде 2005 г. – 6 месяцев 2010 г., чел.

Табл. 6

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (6 мес.)
Нижегородская область	331	263	308	230	189	73
Пермский край	390	384	364	355	255	87
Республика Башкортостан	-	287	280	196	142	126
Республика Татарстан	124	150	198	247	139	68
Самарская область	193	212	235	126	218	104
Свердловская область	342	289	183	164	90	77
Челябинская область	240	158	178	171	170	117

Многие катастрофы и стихийные бедствия нельзя предотвратить, поэтому борьба за уменьшение человеческих потерь и ущерба от них является важным элементом региональной политики, в основу которой положены прогнозирование и своевременное предупреждение людей о грозящем бедствии.

Гибель в результате ЧС 2005 г. – 6 месяцев 2010 г., чел.

Табл. 7

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (6 мес.)
Нижегородская область	209	184	169	143	20	2
Пермский край	227	232	187	218	173	10
Республика Башкортостан	145	129	145	13	13	7
Республика Татарстан	128	99	127	102	11	5
Свердловская область	нет данных				16	7
Челябинская область	35	32	15	12	10	-

В данном направлении развивается и модернизируется территориальная подсистема предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Для повышения ее эффективности совершенствуется нормативная правовая база, в том числе по определению полномочий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и контрольно-надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Наращиваются группировка сил РСЧС и ее материально-техническая база, создана противопожарная служба Пермского края (8 государственных краевых учреждений «Отряд противопожарной службы Пермского края»).

В ходе реализации мероприятий краевого проекта «Противопожарная безопасность», плана укрепления материально-технической базы противопожарной службы Пермского края, ведомственной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Пермском крае» и долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010–2014 годов» удалось:

- ▶ повысить готовность органов управления, сил и средств РСЧС к реагированию на чрезвычайные ситуации;
- ▶ внедрить новые технологии прогнозирования чрезвычайных ситуаций и проведения аварийно-спасательных работ;
- ▶ создать современные системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- ▶ развить систему информационного обеспечения РСЧС;
- ▶ повысить защищенность критически важных и потенциально опасных объектов края;

- ▶ провести работы по восстановлению гидротехнических сооружений (ГТС), восстановлению сети гидрометеорологических наблюдений на водохранилищах и принятию в собственность бесхозных потенциально опасных ГТС;
- ▶ реализовать профилактические мероприятия по предупреждению аварийности маломерных судов и несчастных случаев с людьми на водных объектах края;
- ▶ активизировать пропагандистскую деятельность и формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения края.

**Всего погибших (на пожарах, на воде, в результате ЧС)
2005 г. – 6 месяцев 2010 г., чел.**

Табл. 8

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (6 мес.)
Нижегородская область	1112	1012	982	868	631	293
Пермский край	1089	890	818	808	809	209
Республика Башкортостан	517	788	800	582	513	299
Республика Татарстан	568	553	628	645	425	219
Свердловская область	нет данных				577	307
Челябинская область	725	610	583	553	531	-

Одной из основных причин смертности населения по-прежнему остается смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, на долю которых приходится более половины всех случаев смерти.

Динамика смертности по причине болезней кровообращения, чел.



Существуют два основных пути снижения смертности от болезней сердца и сосудов силами системы здравоохранения: ранняя диагностика и лечение начальных стадий заболеваний сердца и их профилактика.

Возможности первого пути реализовывались медицинскими работниками первичного звена и были направлены на активное выявление лиц с повышенным кровяным давлением, с последующим лечением и диспансерным наблюдением. В результате в Пермском крае зафиксирован более высокий уровень заболеваемости, чем в среднем по России, 231 случай на тысячу населения против 220.

Ежегодно в крае умирает от инфаркта миокарда около тысячи человек, из них триста в трудоспособном возрасте.

С 2009 года на территории Прикамья реализуется программа оказания неотложной помощи больным с заболеваниями сердечно-сосудистой системы в виде оказания специализированной медицинской помощи на догоспитальном этапе – тромболизис (применение препаратов, растворяющих тромбы в сосудах сердца). Во время госпитального этапа – стентирование сосудов сердца (обеспечение свободного прохождения крови по сосудам сердца).

Проведение данных мероприятий позволяет сохранить ежегодно жизнь более 50 больных с инфарктом миокарда и добиться снижения как показателя смертности трудоспособного населения (на 12% в год), так и показателя первичной инвалидизации (на 15%) по причине сердечно-сосудистых заболеваний.

Своевременному выявлению заболеваний сердца и сосудов способствовало укрепление материально-технической базы лечебных учреждений – приобретение современного ультразвукового и рентген-эндоваскулярного оборудования. Доступность специализированной и высокотехнологичной помощи кардиологическим больным в крае – одна из самых высоких в Приволжском федеральном округе.

Реализация мероприятий по раннему выявлению заболеваний сердца была бы невозможной и малоэффективной без усиления мотивации медицинских работников первичного звена, без усиления ответственности участкового терапевта амбулаторно-поликлинических учреждений, использования в терапии новых высокоэффективных лекарственных препаратов.

Перспективы развития профилактического направления медицинской помощи населению Пермского края связываем с вводом в строй Федерального центра сердечно-сосудистой хирургии. Новый импульс придаст реализация программы модернизации здравоохранения Пермского края на 2011–2012 годы. Согласно этой программе на территории края будет организовано несколько межмуниципальных центров, оснащенных современным оборудованием и высококвалифицированным персоналом, в которых помощь кардиологическим больным будет оказываться в соответствии с порядками и стандартами оказания медицинской помощи.

К сожалению, мы должны констатировать тот факт, что в крае имеет небольшую тенденцию к росту показатель смертности по причине

новообразований, в том числе в трудоспособном возрасте. Постоянный рост числа больных с онкологическими заболеваниями в целом и в группе трудоспособного населения в частности – общемировая тенденция.

Динамика смертности по причине новообразований, чел.



Меры, принимаемые органами здравоохранения, состоят в раннем выявлении заболеваний и проведении адекватного лечения и реабилитации. В регионе создан единый регистр онкобольных, признанный лучшим в Приволжском округе, работает система раннего выявления благодаря национальному и региональному приоритетным проектам. Онкологическая служба оснащена современным оборудованием благодаря централизованным поставкам за счет средств краевого бюджета, лечение больных осуществляется эффективными современными препаратами. Свидетельством этому являются значения показателей, характеризующих работу онкологической службы Пермского края:

- ▶ уровень запущенных злокачественных новообразований – 20,1 промилле (Пермский край), 33,3 промилле (РФ);
- ▶ уровень одногодичной летальности – 24,5 промилле (Пермский край), 31,6 промилле (РФ);
- ▶ пятилетняя выживаемость больных – 50,8% (Пермский край), 50% (РФ).

Перспективы эффективного решения проблемы борьбы с онкопатологией мы связываем с реализацией программы по совершенствованию оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями. Программа позволит использовать в терапии пациентов новые современные диагностические и лечебные методики.

Понимаем, что определяющее значение в решении задачи по снижению смертности от онкологических заболеваний имеют раннее выявление новообразований на уровне первичного звена, преемственность и своевременность лечения, проведение диспансеризации онкологических больных.

1.1.3. Обеспечение положительного сальдо миграции трудоспособного населения культуры

Автор
Мильтграм Б.Л.

Изменения, которые произошли за последние два десятилетия в России и в мире, заставляют менять подходы, методы и основания развития социокультурной сферы. Сегодня восприятие роли культуры в социально-экономическом развитии ведущих государств кардинально изменилось. Доказано, что культура во многом определяет и качество жизни, и инвестиционную привлекательность территорий, и конкурентоспособность товаров и услуг. Важнейшая роль культуры в развитии регионов и муниципалитетов зафиксирована в базовых документах Евросоюза, Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО и других международных организаций. По мере формирования конкурентной среды в ряде регионов России культура начинает все более активно включаться в планы социально-экономического развития, оказывая позитивное влияние на миграционные процессы.

В последние годы в Пермском крае стали реализовываться масштабные проекты, которые позволили говорить о регионе как о территории с серьезным не только промышленным, но и культурным потенциалом.

2005 год. Осуществлена реформа системы театров в Пермском крае: театры перешли на финансирование по государственному заданию, включающее постановочные расходы. Разработан Закон Пермского края от 12.10.2006 № 21-КЗ «Об оплате труда работников бюджетных учреждений культуры Пермского края, осуществляющих театральную деятельность», утвердивший новую систему оплаты труда в театрах. Введение Закона позволило в последующие годы создавать высококачественные и уникальные постановки, такие как «Фиделио» и «Один день Ивана Денисовича» в Пермском академическом театре оперы и балета, «Доктор Живаго», «Владимирская площадь» и «Жизнь человека» в Пермском академическом Театре-Театре, ряд современных балетных постановок в театре «Балет Евгения Панфилова», «Чонкин» в театре юного зрителя, «Король Лир» в театре кукол, серия спектаклей по Мак-Донаху в театре «У Моста», «Уйди-уйди» и «Саня, Ваня, с ними Римас» в Коми-Пермяцком национальном драматическом театре им. М. Горького и ряд других проектов.

Это привело к признанию пермской культуры в России и за пределами страны, театры принимали участие в крупных театральных фестивалях, были удостоены признания как на российских (Национальная театральная премия «Золотая маска»), так и зарубежных («SKENA UP», Косово) конкурсах. Кроме того, за особо выдающиеся спектакли театры были отмечены премией Пермского края в сфере культуры и искусства.

2006 год. Масштабный проект «Пермь – культурная столица Поволжья», зародивший амбиции, реализованные позднее в идеологии «Пермь – культурная столица Европы». Впервые создан банк данных одаренных и талантливых детей.

2007 год. Запуск программы «Пермский край – территория культуры». Приоритетным направлением работы в рамках данной программы

стало проведение конкурса «Центр культуры Пермского края» среди административных центров муниципальных районов и городских округов. Статус «Центр культуры Пермского края-2007» и софинансирование для реализации своих программ первыми получили г. Кунгур, г. Кудымкар и п. Ильинский. Муниципалитеты получили возможность активного участия в культурных процессах, которые влияют на изменение среды жизнедеятельности и обеспечение качественного досуга. Впоследствии проект был дополнен масштабной акцией «59 фестивалей 59 региона».

Принят Указ губернатора № 48 от 24.07.2007 г. о мероприятиях, направленных на повышение престижа Пермского края, заложивший основы развития фестивального движения в Пермском крае.

2008 год. Громким событием стала выставка современного искусства «Русское бедное», основу которой составили произведения художников, применяющих самые простые, «бедные» материалы. Это был крупнейший показ современного российского искусства в регионе за последние десятилетия. Выставка стала основой создания Музея современного искусства и положила начало новой культурной политике в Пермском крае.

Впервые вопросы культуры рассматривались в рамках 4-го Пермского экономического форума.

2009 год. Год развития фестивального движения, уникальным событием в котором становится фестиваль «Живая Пермь», консолидирующий все творческие силы Пермского края.

С успехом прошли международные фестивали «Пространство режиссуры», «Дягилевские сезоны», «Живая Пермь», «Небесная ярмарка Урала», «Пилорама», «Камва», «Флаэртиана», «Джаз-лихорадка», международный фестиваль-школа современного искусства «Территория», историко-литературный фестиваль «Сердце Пармы». Началась реализация проектов «Пермская библиотека» и «Возрождение исторической памяти».

Открыты новые культурные институции: Музей современного искусства и театр «Сцена-Молот».

Началась реализация коммуникационных проектов по пропаганде культурных ценностей и популяризации историко-культурного наследия Пермского края: историко-краеведческая игра «Город открытий» на территории городов Перми, Кунгура и Соликамска, Чердыни и Кудымкара, в которой приняло участие более 2000 человек; медиа-проекты «Имя Перми Великой» и «Культурный альянс». Разработан проект «Городские культурные коммуникации», позволивший позднее реализовать уникальную технологию по формированию единого визуального пространства края к празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Разработан издательский проект «Пермская библиотека», позволивший обеспечить поддержку развитию собственно творческих процессов, а также публикациям на современных носителях. В рамках проекта реализуется издание музыкальной серии CD-сборников «Антология тра-

О проекте «Пермь
– культурная
столица...»
см. Приложение

177

диционного фольклора народов Прикамья», которая включает в себя лучшие произведения устного народного творчества коми-пермяков, удмуртов, марийцев, башкир, татар, русских. Формируется уникальная интернет-библиотека пермских авторов с возможностью легитимного доступа на основе законодательства по авторскому праву.

В отреставрированном Доме Мешкова состоялось открытие новых исторических экспозиций Пермского краевого музея.

На 5-м экономическом форуме предложен проект развития города в модели «Пермь – культурная столица».

2010 год. Проведены международные архитектурные конкурсы на реконструкцию зданий Речного вокзала МСИ, строительство новой сцены Оперного театра, разрабатывается проект Пермской художественной галереи.

Проведена выставка «Пермские древности», которая станет основой создания палеонтологического музея.

Состоялся 6-й экономический форум «Культура и новая экономика», где был представлен проект Концепции культурной политики Пермского края. Проект «Пермь – культурная столица Европы» стал приоритетным направлением деятельности Правительства Пермского края.

Сегодня Пермский край приобретает все большую известность как все-российский культурный феномен, как территория, где культура признана важным инструментом модернизации и развития новой экономики. Важным направлением работы Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края является интеграция региона в международное социокультурное пространство. Пермь активно включается в коммуникацию с культурными столицами Европы разных лет, запущены межрегиональный проект «Культурный альянс» и ряд международных проектов, информационное позиционирование Перми в сети Интернет осуществляется через четырехязычный портал о культурной жизни региона «OpenPerm» (www.openperm.com).

Перечисленные и еще целый ряд других проектов – реальные достижения новой культурной политики, заметные далеко за пределами края. Российские и зарубежные СМИ систематически пишут о культурных событиях, происходящих в регионе. В частности, специальные статьи пермскому феномену посвятили «The New York Times», немецкая экономическая газета «Handelsblatt» и ряд других изданий.

Опрос, проведенный летом 2010 года на территории Пермского края, показал, что 37,8% опрошенных безусловно одобряют новые явления культурной жизни Пермского края (для сравнения, по данным аналогичного опроса в январе, «безусловно одобряющих» было 28,3%). 33,2% – «скорее нравится, чем не нравится» (в январе 16,6%), а не принимают эти явления всего 2,0% (в январе 2,4%)².

² Отношение к новым явлениям культурной жизни Пермского края: «безусловно одобряю» – 37,8% (в январе 28,3); «скорее нравится, чем не нравится» – 33,2 (в январе 16,6); «мне все равно» – 20,1 (в январе 11,9); «не принимаю» – 2,0 (в январе 2,4); «затрудняюсь ответить» – 6,9 (в январе 40,8). Опрос проводился с 30 июня по 15 июля 2010 года на территории Пермского края. Объем выборки – 6 тыс. человек – пропорционален количеству избирателей, проживающих в муниципальных образованиях. Опрос проведен Прикамским исследовательским центром «Технологии социального согласия».

При всех заметных результатах деятельности социокультурной сферы, направленных на повышение внешней позитивной узнаваемости и инвестиционной привлекательности Пермского края, важнейшей задачей сегодня является продвижение современной культурной политики в муниципалитетах региона. Сегодня в крае реализуются новые подходы, направленные на запуск процессов, актуализирующих культурные ресурсы самих территорий.

С 2009 года реализуется проект «59 фестивалей 59 региона», позволяющий муниципалитетам не просто предоставить жителям широкий спектр качественных услуг в сфере культуры, но и позиционировать свои территории во внешнем пространстве, повышая инвестиционную и туристическую привлекательность поселений.

Конкурс «Центр культуры Пермского края» в рамках проекта «Пермский край – территория культуры» позволил активизировать дружественную конкуренцию между муниципалитетами, реализовать в 12 муниципальных образованиях региона за четыре года более 120 ярких и неординарных социокультурных проектов, создать более 30 арт-объектов, формирующих комфортную и неповторимую городскую среду в поселениях – победителях конкурса.

В последние годы на территории Коми-Пермяцкого округа реализуется ряд крупных социокультурных проектов, таких как «Чудный карнавал», Фестиваль исторических городов, конкурс «Краса Пармы», арт-резиденция «Город мастеров».

В рамках реализации проекта «Электронное правительство» Министерством культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края запущен в работу комплекс интернет-услуг, позволяющий значительно расширить доступ различных аудиторий, включая людей с ограниченными возможностями, к культурным ценностям: реализуется проект «Театр в Сети» (Web-трансляции театральных и концертных программ), открыт доступ в видеоархив по культуре и искусству, действует и пополняется база виртуальных экскурсий по музеям Пермского края.

Еще одна общая забота Правительства Пермского края и муниципалитетов – сеть учреждений культуры, которая сформировалась еще в конце прошлого века и в целом на территории региона сегодня сохранена. Это значительная инфраструктура, в которой занято порядка 14 тысяч работников и которая является мощной основой для реализации муниципальной культурной политики.

Табл. 9

Вид учреждения культуры	Количество
Библиотеки	822
Клубные учреждения	884
Музеи (с филиалами)	58
Театры	9
Школы дополнительного образования	87

В текущем году Министерством культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края был проведен аудит обеспеченности территорий домами культуры, клубами, библиотеками, музеями, театрами и другими культурно-досуговыми учреждениями. Было важно проанализировать их наличие, техническое состояние, формы управления, уровень финансирования. Обладая этой актуальной информацией, мы сегодня имеем возможность совместно со специалистами в муниципалитетах разрабатывать предложения по развитию сети, расширению спектра услуг в сфере культуры, привлечению дополнительных источников финансирования и улучшению условий труда работников отрасли. Например, в 2010 году министерством запущен еще один механизм, направленный на повышение значимости и поддержку учреждений культуры, – конкурс на получение субсидий с финансированием более 11 миллионов рублей на лучшие инновационные проекты музеев, театров, библиотек.

В Пермском крае развивается система художественного образования, деятельность которой нацелена на:

- ▶ создание условий для развития индивидуальных способностей каждого ребенка, приобщения детей к ценностям отечественной и мировой культуры;
- ▶ выявление и развитие художественно одаренных и талантливых детей;
- ▶ формирование креативного потенциала края, формирование среды творчески мыслящих, художественно одаренных людей.

В последние годы отмечается устойчивый интерес наших детей к занятиям художественным творчеством. Для поддержания и развития детского и молодежного художественного творчества используется все больше интересных новых форм работы:

- ▶ летние творческие школы и творческие лаборатории для одаренных детей и их преподавателей;
- ▶ конкурс «Формула успеха»;
- ▶ стажировки одаренных детей и их преподавателей у ведущих музыкантов и педагогов страны;
- ▶ участие в краевых проектах, таких как: «59 фестивалей 59 региона», «Пермский край – территория культуры»;
- ▶ работа сайта «Юные дарования Прикамья»;
- ▶ создание и пополнение электронной базы одаренных детей (в настоящее время заведены данные на 512 детей).

**Показатели деятельности в сфере
детского художественного образования в 2005–2009 гг.**

Табл. 10

	Наименование направлений	2005	2006	2007	2008	2009
1.	Финансовая поддержка одаренным детям для участия во всероссийских и международных фестивалях и конкурсах, тыс. руб.		60	100	183	165
2.	Стипендиаты «Юные дарования Прикамья», чел.	25	25	25	25	25
3.	Число учащихся в школах, чел.	21108	20982	19618	19171	20193
	в т. ч. в сельских	3956	4608	4812	5416	5338
4.	Охват учащихся с 1-го по 9-й кл., %			8,4	8,4	8,2
	по России, %			10,3	10,3	8,0
5.	Лауреаты всероссийских и международных конкурсов, чел.	17	20	25	28	26
6.	Банк одаренных детей, чел.			159	179	196
7.	Свободный доступ к культурным ценностям, чел.			1742	2120	3500

Пермский край обладает значительным культурным наследием: 18 городов и поселков края отнесены Правительством РФ к категории исторических населенных пунктов. По количеству исторических населенных пунктов Пермский край занимает 3-е место среди субъектов РФ (после Московской и Ленинградской областей). На государственном учете как памятники истории и культуры в Пермском крае находятся 2830 памятников (2828 объектов), из них: федерального значения – 81 памятник (121 объект), регионального значения – 2749 памятников (2898 объектов).

По видам памятников:

- ▶ археология – 1844 памятника, из них: федерального значения – 30 памятников, регионального значения – 1814 памятников;
- ▶ история – 203 памятника (220 объектов), из них: федерального значения – 3 памятника, регионального – 200 памятников (217 объектов);
- ▶ архитектура – 741 памятник (913 объектов), из них: федерального значения – 47 памятников (87 объектов), регионального – 694 памятника (826 объектов);
- ▶ искусство – 42 памятника (87 объектов), из них: федерального значения – 1, регионального – 41 памятник.

Ежегодно краевым бюджетом предусматриваются средства на финансирование ремонтно-реставрационных работ памятников культуры Пермского края.

Табл. 11

Период (год)	Объемы финансирования, тыс. рублей
2007	23 392,00
2008	43 425,00
2009	68 787,00
2010	76 862,00

Объекты федерального значения финансируются за счет средств федеральной целевой программы «Культура России (2006–2010 гг.)».

Период (год)	Объемы финансирования, тыс. рублей
2007	1 903,00
2008	10 000, 00
2009	14 400,00
2010	5 000,00

Мы хотим создать открытое и конкурентное социально-политическое пространство. Насущная необходимость, которую власть и аналитики определяют как «модернизация» или «инновации», а обыденное сознание – как «перемены» или «изменения», есть, по сути, расширение и трансформация культурной среды городов, регионов и страны в целом.

Пока в России культурное поле в целом остается узким, консервативным, в значительной мере идеологизированным. Этим объясняется «сопротивление среды» не только культурным, но и другим изменениям – политическим, экономическим, социальным. Сегодня в России нет региона-лидера, который стал бы, помимо столичных городов, центром инновационной активности. Пермский край способен выступить в такой роли.

Заявленная Министерством культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края концепция культурной политики предусматривает именно такой, современный подход, при котором культура активно влияет на многие сферы жизнедеятельности территорий, но и уже сама по-себе становится существенным сектором экономики. Этот сектор включает в себя сохранение и популяризацию культурного наследия (памятники истории и культуры, ремесла, фестивальная, выставочная, музейная и библиотечная деятельность), профессиональную культуру (скульптура, антиквариат, театр, музыкальное, изобразительное и фотоискусство), медиаиндустрию (книги, пресса, кино, телевидение, радио и т.д.). Особое место в этом перечне занимают архитектура, дизайн, мода, реклама, рекреационный сервис, программное обеспечение.

Целью современной культурной политики Пермского края является развитие региона и его сообществ на основе актуализации и воспроизводства культурных ресурсов – изменение перспективы развития территории на основе возможностей, которые порождает и предоставляет постиндустриальная эпоха. Мы видим Пермский край современной постиндустриальной территорией с высоким качеством жизни и человеческого капитала, с широким рынком престижных рабочих мест и насыщенным досугом, привлекательной для культурного туризма.

Мы видим Пермский край родиной интеллектуальных и творческих достижений, новых талантов и звезд. Мы создаем стимулирующую среду с высоким уровнем творческой конкуренции и планируем, что уже в течение ближайших трех лет сократится количество уехавших из Пермского края. Это один из критериев эффективности культурной политики, который мы считаем ключевым.

С точки зрения экономической целесообразности современная культурная политика Пермского края направлена на решение ряда задач:

- ▶ повышение качества жизни (повышение качества досуга и рост возможности самореализации личности через развитие самодеятельного творчества и дополнительного художественного образования);
- ▶ повышение привлекательности территории для жизни людей;
- ▶ повышение инвестиционной привлекательности территории;
- ▶ увеличение туристических потоков.

Основными показателями эффективности деятельности Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, соответственно, могут выступать следующие критерии:

- ▶ количество мероприятий, участников, зрителей;
- ▶ результаты социологических опросов;
- ▶ количество упоминаний в СМИ и привлечение инвестиций в культурные проекты;
- ▶ объемы туристического потока.

Анализ показателей эффективности социокультурной сферы Пермского края

Табл. 12

Показатели	2008	2009	2010 (прогноз)	2011 (прогноз)
1. Количество мероприятий, шт.	530	1041	1290	1531
2. Количество получателей услуг, тыс. чел.	1581,6	2129,8	4874,64	5337,0
3. Количество публикаций в СМИ	500	1951	5222	6788
4. Объем туристического потока, тыс. чел.	460	600	710	800

Понятно, что для получения ощутимого эффекта в части влияния культуры на социально-экономическое развитие региона необходимы вложения в саму культуру. Эти вложения сполна окупятся достигнутыми результатами.

Табл. 13

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерен.	Значение показателя
1	2007 год		
1.1.	Консолидированный бюджет отрасли «Культура»	млн руб.	2 364,2
1.2.	Консолидированный бюджет края	млн руб.	77 575,9
1.3.	Доля отрасли в консолидированном бюджете края	%	3,0
2	2008 год		
2.1.	Консолидированный бюджет отрасли «Культура»	млн руб.	2 694,8
2.2.	Консолидированный бюджет края	млн руб.	95 108,6
2.3.	Доля отрасли в консолидированном бюджете края	%	2,8
3	2009 год		
3.1.	Консолидированный бюджет отрасли «Культура»	млн руб.	2 952,5
3.2.	Консолидированный бюджет края	млн руб.	100 149,0
3.3.	Доля отрасли в консолидированном бюджете края	%	2,95
4	2010 год (первоначальный бюджет)		
4.1.	Консолидированный бюджет отрасли «Культура»	млн руб.	3 760,0
4.2.	Консолидированный бюджет края	млн руб.	90 909,8
4.3.	Доля отрасли в консолидированном бюджете края	%	4,1

Все это позволяет надеяться на успех, который будет выражаться:

- ▶ в изменении качества жизни в Пермском крае;
- ▶ в снижении оттока населения и повышении индекса развития человеческого капитала;
- ▶ в изменении структуры экономики в крае, в т.ч. создании новых рабочих мест в секторе культуры и творчества, развитии малого бизнеса, развитии сферы услуг и туризма;
- ▶ в изменениях в других экономических и социальных системах – создании точек постиндустриального развития.

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

2005 год. В Прикамье принята программа «Жилье для молодых семей», улучшили свои жилищные условия первые 158 семей. В Перми прошел Всероссийский фестиваль «Студенческая весна-2005», в котором приняло участие более 2000 студентов со всей страны.

2006 год. Было реализовано более 100 мероприятий для молодежи по направлениям: содействие творческой активности молодежи, содействие социально-экономической активности молодежи, содействие общественно-гражданской активности молодежи, информирование молодежи о возможностях их личностного роста в Пермском крае. Впервые стартовал краевой конкурс социальных молодежных проектов «Прикамский витамин», состоялся международный фестиваль университетов, в котором приняли участие представители 5 европейских стран.

2007 год. В Пермском крае при содействии фонда Р. Боша началась реализация проекта, направленного на гражданское воспитание молодежи «Гражданская активность каждый день». Состоялся первый тур творческой молодежи по городам Пермского края. Был создан молодежный информационный портал vsesvoi.ru. Представители Пермского края принимают участие во Всероссийском фестивале «Дельфийские игры» и получают 3 медали.

2008 год. 20 активных молодых людей получили премии Губернатора Пермского края в размере 100 т. р. каждый. На награждение премией Президента номинированы 4 человека за достижения в области молодежной политики. Информационный портал vsesvoi.ru признан самым дружественным молодежным интернет-ресурсом России.

2009 год. Жилищные условия улучшили 1918 молодых семей, Пермский край занял первое место по привлечению федеральных средств на реализацию данной программы среди субъектов Федерации. В России объявлен год молодежи. «Пермский центр развития добровольчества» получил Национальную общественную награду в области добровольчества в номинации «Добровольческий центр». Представители Пермского края вышли в финал Всероссийского инновационного конкурса «Зворыкинская премия». Пермская делегация стала одной из самых представительных на Всероссийском инновационном лагере «Селигер». В Перми прошли «Дни новой экономики», состоялся Первый краевой молодежный инновационный конвент, в Кудымкаре был организован социально-экономический форум финно-угорской молодежи. Запущен в работу рейтинг активности муниципалитетов Пермского края в сфере молодежной политики.

2010 год. В Пермском крае прошел всероссийский конкурс молодых семей, в котором приняло участие более 20 делегаций из 14 регионов России. В регионе прошла акция «Дни молодежи» по городам, признанным лидерами рейтинга активности в сфере молодежной политики: Пермь, Чусовой, Березники, Чайковский, Краснокамск, Соликамск. Делегация Пермского края вошла в первую пятерку победителей Всероссийских «Дельфийских игр». В регионе сложилась действенная система мер, направленных на стимулирование и подде-

ржку инновационной и предпринимательской активности молодежи: создан краевой совет молодых ученых и специалистов, организуются региональные этапы конкурсов «Зворыкинский проект», «БИТ» и «УМ-НИК», проходят краевые конкурсы «Большая разведка» и «Большая охота», конференции «StartupPoint» и «Рабочие выходные». Пермский край получил право на проведение окружного молодежного инновационного конвента. Пермская делегация выступила соорганизатором международной конференции по добровольчеству, проходившей в г. Женеве. Молодежный интернет-портал краевого Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края vsesvoi.ru вошел в пятерку лучших интернет-ресурсов России в сфере молодежной политики.

Учитывая, что одной из самых острых государственных проблем России является естественная убыль населения, особое значение в реализации молодежной политики на территории Пермского края имеет долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей», направленная на улучшение демографической ситуации и стимулирование сознательного трудоустройства молодых граждан в регионе. С начала реализации этой программы в Пермском крае более 5,5 тысячи семей приобрели (построили) собственное жилье.

**Реализация программы
«Обеспечение жильем молодых семей», количество семей** Табл. 14

2005		2006		2007		2008		2009		2010		Итого	
план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт на т.д.	план	факт на т.д.
224	158	658	588	1014	1153	1014	947	1014	1918	1014	885	4938	5649

1.2. Повышение интеллектуального и образовательного уровня населения. Здоровый образ жизни.

1.2.1. Формирование у населения потребности здорового образа жизни

**Автор
Садченко Р.А.**

Одним из основных условий интенсивного развития Пермского края является формирование здорового, прогрессивного поколения, потребностью которого станет использование различных видов спорта и физической культуры в своей повседневной жизни. Зачастую болезни современного человека обусловлены прежде всего его образом жизни и вредными привычками.

Привлечение жителей нашего региона к занятиям физической культурой и спортом, повышение качества спортивно-оздоровительных услуг рассматриваются как один из основных механизмов оздоровления всех категорий населения.

Спортивная политика Пермского края, направленная на формирование потребности здорового образа жизни у населения, проводимая нами в последние годы, выражается в:

- ▶ увеличении количества занимающихся физической культурой и спортом;
- ▶ материальном стимулировании спортсменов и тренеров;
- ▶ строительстве новых спортивных сооружений и реконструкции старых.

Систему целей и основных показателей по направлениям деятельности можно представить в следующем виде:

ЦЕЛЬ:	СПОРТ ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ		
	Формирование имиджа Пермского края		
Целевые показатели:	СПОРТИВНЫЕ ПОБЕДЫ		
ЦЕЛЬ:	МАССОВЫЙ СПОРТ – СПОРТ ДЛЯ ВСЕХ		
	Взрослое население профилактика заболеваний	Дети, подростки, молодежь отвлечение от улицы, снижение преступности; воспитание волевых качеств	Инвалиды социальная адаптация; общение
Целевые показатели:	КОЛИЧЕСТВО ЗАНИМАЮЩИХСЯ		
ЦЕЛЬ:	РАЗВИТИЕ СПОРТИВНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ		
Целевые показатели:	КАЧЕСТВО ФИЗКУЛЬТУРНО- ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ УСЛУГ		

МАССОВЫЙ СПОРТ – СПОРТ ДЛЯ ВСЕХ

Стратегический приоритет Правительства Пермского края в сфере развития физической культуры и спорта – это развитие массового спорта и прежде всего повышение популярности и востребованности занятий спортом среди детей и молодежи.

В Пермском крае реализуется краевая целевая программа «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008–2010 гг.», целевым ориентиром которой является увеличение численности населения, систематически занимающегося разными формами физической культуры и спорта. В рамках программы осуществляется комплекс мероприятий по разработке новых механизмов деятельности в системе предоставления физкультурно-оздоровительных услуг различным категориям жителей края, а также создания условий для развития детско-юношеского спорта и воспитания олимпийского резерва.

За последние годы физкультурно-спортивная активность населения Пермского края увеличилась. В 2009 г. число занимающихся физической культурой в организованной форме в крае составляло 386 023 человека, или 14,3% населения края.

Табл. 15

Целевой показатель	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	10,5	11,1	12,7	13,8	14,3	16
Доля детей в возрасте 7–17 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общем количестве детей соответствующего возраста, %	н/д	н/д	32,4	52	57	60

Для создания условий по приобщению различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и популяризации массового спорта на территории Пермского края разработаны и реализуются новые проекты.

Проект «Массовое обучение школьников плаванию в плавательных бассейнах Пермского края» разработан с целью профилактики несчастных случаев на воде и обучения учащихся 3-х классов плаванию. В реализации проекта в 2009–2010 гг. участвовали 11 муниципальных образований края: г. Березники, г. Соликамск, п.г.т. Яйва Александровского района, г. Кудымкар, г. Красновишерск, г. Краснокамск, п. Полазна, г. Горнозаводск, г. Губаха, п. Усть-Качка Пермского района, г. Пермь.

Успешным признан проект «Школьный спортивный сертификат», получивший в 2009 году высокую оценку на Всероссийском спортивном форуме «Россия – спортивная держава». Правительством РФ дано поручение Министерству спорта, туризма и молодежной политики РФ обобщить опыт Пермского края и рекомендовать его для использования в регионах страны.

Проект направлен на повышение качества физического и нравственного здоровья, уровня физической подготовленности детей и подростков через привлечение их к систематическим занятиям физической культурой и спортом, отвлечение занимающихся от вредного влияния улицы.

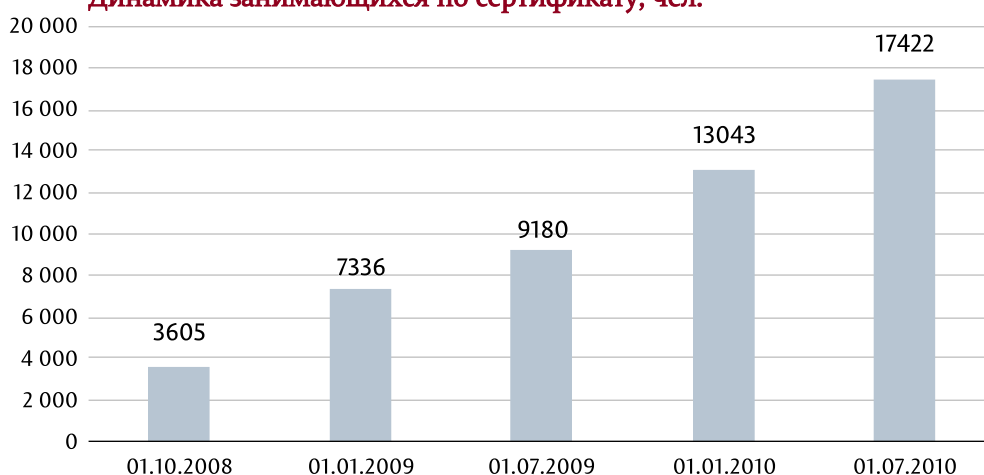
Каждый школьник (с 1-го по 11-й класс), исходя из своих спортивных интересов, имеет возможность попробовать себя в различных видах спорта и сделать самостоятельный выбор той или иной физкультурно-оздоровительной или спортивной услуги, предлагаемой школьным спортивным клубом.

Школьный спортивный клуб, создаваемый как субъект малого бизнеса, позволяет обеспечить конкурентные условия в сфере предоставления физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг (участие в проекте принимает 91 индивидуальный предприниматель).

Реализация данного проекта позволила увеличить число систематически занимающихся детей во внеучебное время на 13,5% (на территориях края, не участвующих в проекте, увеличение произошло на 4,0%).

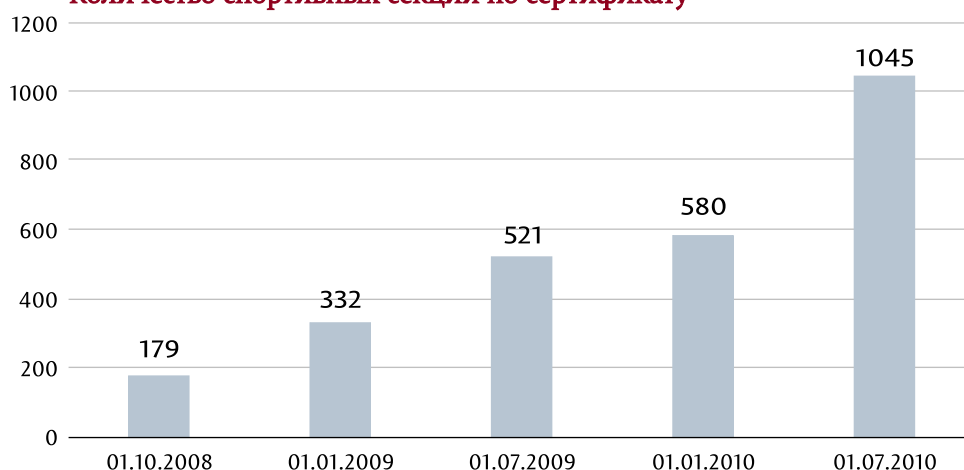
Кроме этого, повысился спрос на физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги: 3605 человек в 2008-м и 17 422 человек в 2010 году, из них дети группы риска – 25,3%, в социально опасном положении – 36,1%

Динамика занимающихся по сертификату, чел.



Вложение краевых средств в данный проект позволило поддержать специалистов физической культуры, вернуть в отрасль кадры. Созданная конкурентная среда между тренерами, группами, секциями позволила увеличить количество спортивных секций со 179 в 2008 году до 1045 в 2010 году и увеличить число привлеченных к работе специалистов физической культуры и спорта со 188 чел. в 2008 году до 572 в 2010 году.

Количество спортивных секций по сертификату



Только за 2009 год в рамках проекта оказано физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг на сумму 40,5 млн рублей, что позволило дополнительно приобрести спортивный инвентарь и оборудование, обеспечить участие школьников в соревнованиях краевого, регионального, российского уровней, выплатить тренерам дополнительную заработную плату, в среднем составившую 7–8 тыс. рублей.

Произошли изменения и в структуре распределения детей по группам здоровья, а также снизились пропуски занятий в школе по болезни.

Распределение детей по группам здоровья

Табл. 16

	2008	2009
I группа здоровья (дети здоровые, с нормальным развитием и нормальным уровнем функций и дети, имеющие внешние компенсированные врожденные дефекты развития)	8%	16,2%
II группа здоровья (дети здоровые, но с факторами риска по возникновению патологии, функциональными и некоторыми морфологическими отклонениями, хроническими заболеваниями в стадии стойкой клинко-лабораторной ремиссии не менее 3–5 лет, врожденными пороками развития, не осложненными заболеваниями одноименного органа или нарушением его функции, а также со сниженной сопротивляемостью к острым хроническим заболеваниям)	75,1%	71,7%
III группа здоровья (дети с хроническими заболеваниями и врожденными пороками развития разной степени активности и компенсации, с сохраненными функциональными возможностями)	14,3%	10,3%
IV группа здоровья (дети, имеющие значительные отклонения в состоянии здоровья постоянного (хронические заболевания в стадии субкомпенсации) или временного характера, но без выраженного нарушения самочувствия, со сниженными функциональными возможностями)	2,6%	1,8%

Участниками проекта стали 296 детей, находящихся в социально опасном положении, кроме этого, в проекте участвовали и дети-инвалиды, в основном это учащиеся коррекционных школ и интерната инвалидов в Кунгурском районе.

Можно с уверенностью говорить, что в Пермском крае создан и отработан механизм управления школьным спортом. В настоящее время разработана методика включения муниципальных образований Пермского края в реализацию проекта на условиях софинансирования.

В целях совершенствования физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди студентов ежегодно проводятся краевые спартакиады высших и средних специальных учебных заведений. Спартакиада вузов проводится по 18 видам спорта, средних специальных учебных заведений – по 9. В финальной части спартакиад принимает участие более 2000 студентов. Главная задача спартакиад – привлечение студентов к занятиям физической культурой и спортом.

Ежегодно более 30 тыс. жителей сельских районов Пермского края принимают участие в краевых сельских спортивных играх, проводимых среди сельского населения, учащихся и студентов сельскохозяйственных образовательных учреждений по 8 видам спорта.

Организация и проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий осуществляется в тесном взаимодействии со 102 крае-

выми спортивными федерациями, всего в Прикамье развивается 115 видов спорта. Проведение массовых, многоэтапных соревнований способствует объединению всех категорий и возрастов, расширению круга общения и формированию соответствующих жизненных приоритетов.

На пропаганду здорового образа жизни направлены и наиболее массовые мероприятия, традиционно проводимые на территории Пермского края, – «Лыжня России», «Кросс нации», «Оранжевый мяч», фестиваль «Спортивная семья», участником которых может стать каждый житель Пермского края, кто имеет минимальную подготовку.

Физическая культура и спорт также являются наиболее эффективным средством социальной адаптации инвалидов. Работа по организации физкультурно-массовых и спортивных мероприятий с участием инвалидов четко выстроена Пермской краевой федерацией физической культуры, спорта и творчества инвалидов совместно с региональными отделениями Всероссийского общества глухих, Всероссийского общества слепых и Всероссийского общества инвалидов. Более 1000 людей с ограниченными возможностями здоровья ежегодно принимают участие в краевых фестивалях спорта и творчества инвалидов. Доля людей с ограниченными возможностями здоровья, систематически посещающих занятия в спортивных секциях и группах здоровья, в общей численности этой категории составляет 1,6%.

Особое внимание уделяется работе с детьми-инвалидами, с детьми с ограниченными возможностями здоровья, развитию адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. 19,2% детей-инвалидов Пермского края регулярно занимаются в спортивных секциях и кружках, которые организованы в коррекционных школах Пермского края и муниципальных учреждениях дополнительного образования.

В СДЮШОР им. А. Третьякова, структурном подразделении государственного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Краевой центр физической культуры и здоровья», открыты 4 отделения по легкой атлетике, лыжным гонкам, настольному теннису и шахматам, где занимаются 148 детей и с ограниченными возможностями здоровья, и с нарушениями в умственном развитии.

На проведение и организацию физкультурно-массовых и спортивных мероприятий на территории Пермского края в 2009–2010 годах было привлечено 341 млн рублей, в т.ч. более 2,5 млн рублей из средств федерального бюджета, 201 млн рублей из средств краевого бюджета и более 137 млн рублей из средств муниципальных образований Пермского края.

РАЗВИТИЕ СПОРТИВНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В существующих условиях развития общества неотъемлемой составляющей спортивного образа жизни и новых достижений становятся современные стадионы, спортивные залы, бассейны и корты.

Спортивная база Пермского края сегодня насчитывает более четырех с половиной тысяч спортивных сооружений. Однако проблема обес-

печения населения Пермского края объектами физкультуры и спорта продолжает оставаться актуальной.

Поэтому одним из направлений деятельности Правительства края в сфере физической культуры и спорта стали развитие спортивной инфраструктуры, повышение её доступности, привлекательности и как следствие востребованности.

Пермский край – активный участник федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 гг.», в том числе и её подпрограммы – «Развитие футбола в Российской Федерации», в рамках реализации которой в 2009 году за счет средств федерального бюджета были оснащены современным искусственным покрытием с комплектующими материалами футбольные поля ДЮСШ по футболу г. Перми и стадионы г. Добрянки. С осени 2008 года в г. Чайковском ведется строительство федерального тренировочного центра по зимним видам спорта.

По итогам 2009–2010 гг. Пермский край вошел в число лидеров среди субъектов РФ по динамике привлечения федеральных финансовых средств на строительство спортивных объектов.

На условиях софинансирования (средства бюджетов всех уровней и внебюджетных источников) построены физкультурно-оздоровительные комплексы (ФОК) со специализированными залами в г. Краснокамске, в с. Орда, Дом спорта в с. Лобаново. До конца 2010 года завершится строительство ФОК с универсальным игровым залом в п. Ильинский Пермского края. В настоящее время ведется строительство ФОК с бассейнами в с. Барда и г. Чусовом.

В период с 2008 по 2010 год введены в эксплуатацию: универсальная спортивная площадка при колледже физической культуры в г. Перми, спорткомплекс в с. Култаево Пермского района, ФОК с универсальным игровым залом при общеобразовательной школе д. Константиновка. В рамках проекта «Межшкольный стадион» на средства краевого бюджета построены и введены в эксплуатацию 8 универсальных спортивных площадок – межшкольные стадионы при общеобразовательных школах в п. Суксун, г. Очере, г. Горнозаводске, г. Березники, с. Елово, три из них в г. Перми.

Построенные объекты стали достойной альтернативой местам обыденного времяпрепровождения жителей прилегающих районов и фундаментом для формирования позитивного социального поведения.

Кроме этого, 4 объекта спортивной инфраструктуры края – строящийся федеральный тренировочный центр по зимним видам спорта в г. Чайковском, учебно-тренировочный центр «Пермские медведи», спортивные базы СДЮСШОР «Орленок» (г. Пермь) и «Огонёк» (г. Чусовой) определены Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации в качестве «точек роста», что даст дополнительный стимул в развитии зимних видов спорта на территории Пермского края. Введение в строй данных объектов позволит Пермскому краю предоставлять физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги всероссийского и международного уровней.

Всего на строительство спортивных объектов в Пермском крае было привлечено 2,3 млрд рублей, в т. ч. 1,8 млрд рублей из средств федерального бюджета, 370 млн рублей из средств краевого бюджета и 119 млн рублей из средств муниципальных образований Пермского края.

РАЗВИТИЕ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ

Спортивные победы пермских спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях – достойный пример для детей и молодежи в стремлении быть спортивными, здоровыми и успешными. Завоеванные медали становятся одной из составляющей положительного имиджа Пермского края.

Немаловажным в пропаганде здорового образа жизни, развития физической культуры и спорта в Пермском крае является и наличие команд мастеров по игровым видам спорта – «Амкар» (футбол), «Молот-Прикамье» (хоккей с шайбой), «Звезда-2005» (женский футбол), «Пермские медведи» (гандбол), «Прикамье» (волейбол), «Арсенал» (мини-футбол), «Юность» (хоккей на траве).

Важнейшими компонентами комплекса мер, направленных на стимулирование развития спорта высших достижений в Пермском крае, являются социальная поддержка ведущих спортсменов и тренеров, а также совершенствование материально-технической спортивной базы, повышение квалификации специалистов, тренеров, медицинское обеспечение.

В целях морального и материального поощрения молодых перспективных спортсменов губернатором Пермского края учреждена стипендия «Юные спортсмены Прикамья». Стипендиаты – 140 учащихся и студентов образовательных учреждений Пермского края – воспитанники различных секций по видам спорта в возрасте до 21 года (включительно). Размер стипендии составляет 2700 рублей в месяц.

За высокие спортивные достижения 45 ведущим спортсменам Прикамья и их тренерам ежегодно назначаются стипендии Губернатора Пермского края. Размер ежемесячной стипендии составляет 15 тыс. рублей (до 2009 г. размер стипендии составлял от 8 до 10 тыс. рублей).

С целью материальной поддержки ведущих спортсменов Прикамья и их наставников, а также стимулирования их к новым спортивным достижениям с 2007 года из средств краевого бюджета выплачиваются ежегодные денежные призы Губернатора Пермского края. Так, за призовое место на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских играх и Всемирных шахматных олимпиадах спортсмену выплачивается 720 тыс. рублей, а подготовившему его наставнику – 840 тыс. рублей.

В период с 2009 по 2010 год удалось решить социально-бытовые проблемы ряда ведущих спортсменов Пермского края и их тренеров – выделены субсидии на приобретение жилья Максиму Дылдину, бронзовому призеру по легкой атлетике Олимпийских игр 2008 года в Пекине и его главному тренеру Верещагиной Зухре Гумеровне, Шарифуллину Руслану, бронзовому призеру в парном могуле чемпионата

мира 2007 г., и его тренеру Лазаренко Сергею Анатольевичу, Шакирзянову Раулю Наилевичу, чемпиону мира 2009 г. среди юниоров по лыжным гонкам.

Физическая культура и спорт рассматриваются нами как социальное явление, так как несут в себе основы здорового образа жизни населения, продления активного периода жизни человека, отвлечение детей, подростков, юношей и девушек от негативных явлений, к которым относятся курение, алкоголизм, наркомания и токсикомания, хулиганство и другие пагубные стороны социальной среды, формируют этику человеческих отношений, создают условия демографического развития.

На уровень здоровья населения существенное влияние оказывают не только занятия спортом, важное значение имеет проведение профилактических мероприятий и качественного лечения заболеваний.

Системные изменения в отрасли здравоохранения края в период 2005 – 2010 гг., включающие реструктуризацию лечебно-профилактических учреждений в сторону усиления роли амбулаторно-поликлинического звена, экономическую мотивацию медицинского персонала на укрепление здоровья прикрепленного населения, привели к увеличению объема профилактической помощи, включая диспансеризацию и вакцинацию, диагностику заболеваний на ранних стадиях.

Вместе с этим достигнуто снижение заболеваемости с временной утратой трудоспособности посредством массовой иммунизации населения, в первую очередь в группах риска (работники сферы образования и здравоохранения). Ежегодно прививаются за счет средств федерального и регионального бюджетов не менее 80% от общей численности данных групп.

Профилактическое направление деятельности подразумевает прежде всего изменение отношения людей к собственному здоровью. Реализация нового направления национального проекта «Здоровье», в котором Пермский край участвует с 2009 года, позволила открыть 10 Центров здоровья, оснащенных современным оборудованием, где каждый житель края 1 раз в год бесплатно может оценить состояние своего здоровья и получить подробные рекомендации по формированию и сохранению своего здоровья. В конце 2010 года откроются еще 4 Центра здоровья для обслуживания детского населения. За первое полугодие 2010 года в Центры здоровья обратились более 27 тыс. жителей края.

Около 400 тыс. человек работающего населения за прошедшие 5 лет были охвачены дополнительной диспансеризацией, включающей комплексную оценку состояния здоровья, своевременную диагностику заболеваний на ранних стадиях, постановку работающих граждан на диспансерный учет с выявленными факторами риска развития заболеваний.

Профилактическая направленность работы первичного звена амбулаторно-поликлинических учреждений края позволила увеличить выявляемость заболеваний на ранних стадиях за 5 лет почти на 20%.

Табл. 17

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Первичная заболеваемость всего населения, на 100 тыс. населения	883,2	924,6	964,6	948,6	962,9	965,6
Первичная инвалидность взрослого населения, на 100 тыс. населения	139,5	148,8	116,4	95,1	93,0	92,5
Первичная инвалидность трудоспособного населения, на 100 тыс. населения	н/д	67,3	62,2	52,9	53,1	52,5

Первичный выход на инвалидность в крае остается выше, чем в среднем по Российской Федерации, на 8%. Темпы снижения инвалидности в крае выше, чем в России, на 4%.

Показатель первичной инвалидности населения в этот период снизился на 27%, в том числе – в трудоспособном возрасте, преимущественно в группах больных с травмами и отравлениями, заболеваниями сердца и сосудов, новообразованиями.

Значительное место в структуре инвалидности занимает заболеваемость туберкулезом. Эпидемиологическую ситуацию по туберкулезу ухудшает тот факт, что на территории края находится большое количество учреждений системы ГУФСИН.

Понимаем, что снижение на треть показателей смертности населения в трудоспособном возрасте и первичного выхода на инвалидность в трудоспособном возрасте за последние 5 лет было бы невозможно без своевременного и адекватного лечения заболеваний, увеличения доступности медицинской помощи, отработки механизма взаимодействия с лечебными учреждениями системы ФСИН по Пермскому краю.

Заболеваемость населения края туберкулезом на протяжении многих лет остается высокой: уровень территориальной заболеваемости существенно выше среднероссийского. В крае от туберкулеза ежегодно умирает около 500 человек. Смертность от туберкулеза выше средней по стране на 18%. При этом в структуре смертности 12% – это лица, освобожденные из мест лишения свободы, 60% – неработающие граждане, трудовые мигранты и лица без определенного места жительства.

Ежегодно из мест лишения свободы освобождается до 600 человек с установленным диагнозом туберкулеза. Отработан механизм передачи и ведения больных между фтизиатрическими службами края и ГУФСИН, что позволяет своевременно проводить лечебно-профилактические мероприятия и предупреждать распространение данного заболевания.

За последние 5 лет показатель первичного выхода на инвалидность в связи с заболеванием туберкулезом снизился на 12,8%.

По сравнению с самым высоким за этот период уровнем заболеваемости туберкулезом и величиной показателя первичного выхода на инвалидность (в 2006 году) снижение заболеваемости составило 12,7%, инвалидности – 21,5%.

Ежегодно 25% признанных инвалидами – это спецконтингенты подразделений ГУФСИН России по Пермскому краю. В 2009 году их удельный вес в общем числе впервые признанных инвалидами в связи с заболеванием туберкулезом в Пермском крае составил 20,5%, в первом полугодии 2010 года – 27,5%.

Табл. 18

	2005	2006	2007.	2008	2009	2010 (прогноз)
Абсолютное число впервые выведенных на инвалидность больных	1170	1289	1261	947	999	900
Показатель первичного выхода на инвалидность (на 10 тысяч населения)	4,22	4,69	4,61	3,48	3,68	2,38

Задача по обеспечению доступности медицинских услуг населению края была решена путем внедрения новейших информационных технологий по управлению ресурсами здравоохранения, качеством оказанной медицинской помощи и доступностью медицинской услуги.

С 1 января 2007 года во всех амбулаторно-поликлинических учреждениях краевого центра внедрен программный комплекс «Промед», который позволяет осуществить единый уровень медико-статистического электронного учета оказания медицинских услуг населению. Созданы электронная система записи на прием к врачу через единый call-центр («электронная регистратура») и запись пациентов к врачу через Интернет. В рамках предоставления услуги населению в электронном виде ежемесячно на прием к врачу записывается до 50 тыс. человек по Интернету. Всего за три года услугами по записи на прием воспользовалось около 10 млн пациентов. За время реализации проекта «Доступность и качество медицинской помощи» с 01.09.2007 (за счет краевого бюджета 25–30 млн рублей в год) удалось уменьшить очереди в поликлиниках, обеспечить доступность медицинской помощи по большинству клинических специальностей в рамках программы государственных гарантий. В 2008 году установлены 1058 рабочих мест доступа к единой информационной системе, позволяющей создать электронный вариант медицинской карты пациента, паспорт участка, контролировать проведение вакцинопрофилактики, записывать пациента на консультации к другим специалистам и на диагностические исследования. Таким образом, к 2010 году создана единая система управления доступностью и качеством медицинской помощи в режиме реального времени, а также проведены необходимые подготовительные мероприятия к фактическому внедрению на территории Пермского края системы персонифицированного учета граждан и ведение электронной истории болезни.

Дальнейшее развитие этого направления связываем с охватом всех муниципальных образований края «Электронной регистратурой» в рамках программы модернизации здравоохранения Пермского края на 2011–2012 годы.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Автор
Тришкин Д.В.

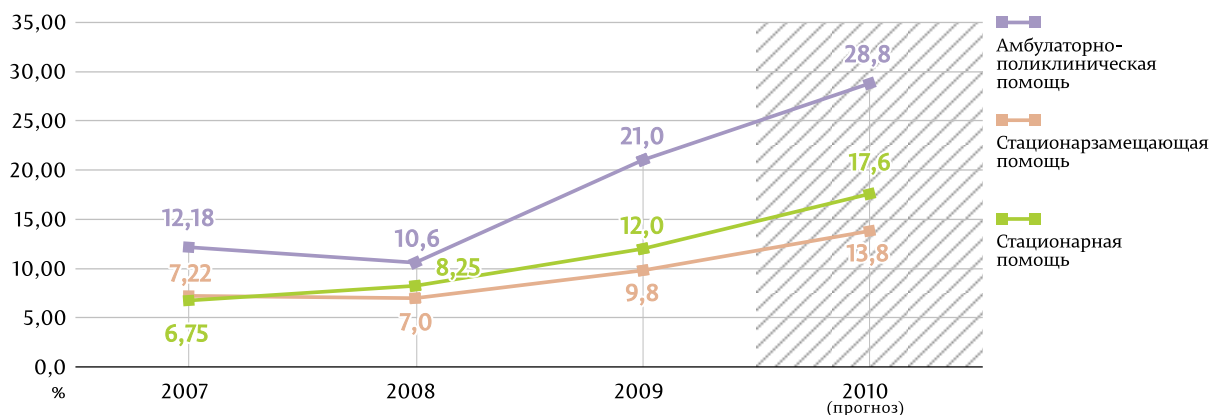
Реформирование отрасли здравоохранения в Пермском крае началось намного раньше, чем в других регионах России. В частности, с 1 января 2007 г. был осуществлен переход учреждений здравоохранения на одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования. Этому предшествовала работа по формированию нормативно-правовой базы, формированию тарифной политики, ориентированной на одноканальное финансирование; разработка методики и порядка расчета полного тарифа.

Существовавшая ранее система финансирования лечебных учреждений Прикамья формировалась из двух источников. По пяти статьям затрат (заработная плата, начисления, мягкий инвентарь, питание и медикаменты) – из системы обязательного медицинского страхования, а по остальным – из местных бюджетов.

Отсутствие единого заказчика медицинской услуги для населения не позволяло анализировать эффективность работы лечебных учреждений в целом, оставляло интересы пациента незащищенными и не допускало участие бизнеса в оказании бесплатной медицинской помощи населению. Это стало возможным после внедрения одноканальной системы финансирования здравоохранения в Пермском крае.

Одноканальная система финансирования и увеличение тарифов на медицинские услуги позволили через конкурс привлечь к исполнению государственного заказа поставщиков медицинских услуг всех форм собственности. Построение конкурентной модели отрасли здравоохранения в Пермском крае сегодня соответствует поставленным на федеральном уровне задачам создания условий равного доступа медицинским организациям различных форм собственности к реализации территориальных программ государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования.

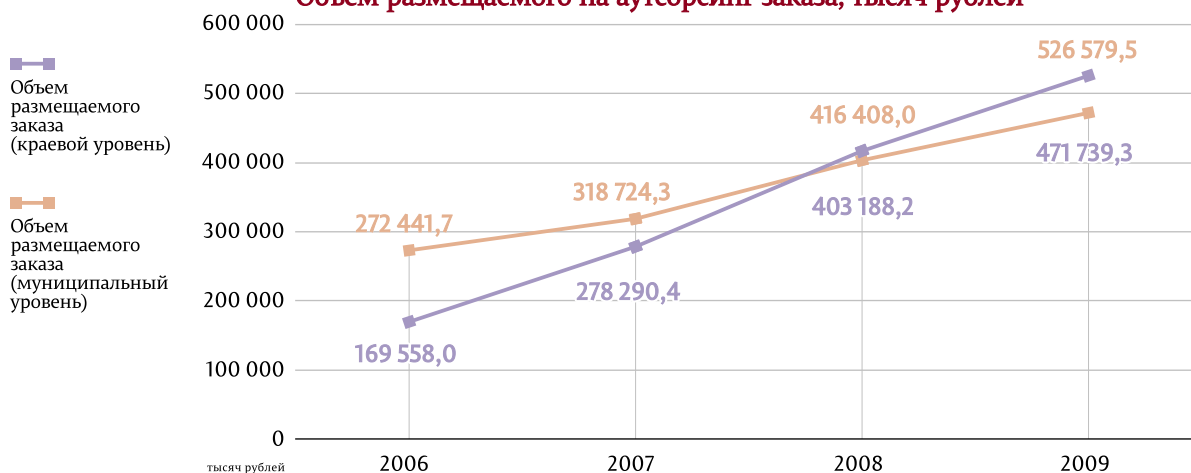
Установленные объемы медицинской помощи в г. Перми в организациях с немunicipальной формой собственности по результатам отбора 2007–2010 гг., %



1. Развитие человеческого потенциала
1.2. Повышение интеллектуального и образовательного уровня населения

Уже сегодня в крае большая часть непрофильных услуг в здравоохранении выведена на аутсорсинг: лабораторные исследования, питание, стирка белья, транспорт, вывоз и утилизация медицинских отходов и т.д.

Объем размещаемого на аутсорсинг заказа, тысяч рублей



Кроме конкурсного отбора поставщиков медицинских услуг, другой составляющей конкурентной модели здравоохранения является свободный выбор гражданами страховой медицинской организации по системе обязательного медицинского страхования. В Пермском крае – единственном субъекте Российской Федерации – такой выбор страховых компаний неработающим населением реализован с 1 июля 2005 года. Проект предусматривает конкурсный отбор страховых медицинских организаций и право гражданина 1 раз в год выбирать страховую компанию из перечня прошедших конкурс. За время реализации этого проекта число страховых медицинских организаций по страхованию неработающих граждан увеличилось более чем в 2 раза (с 4 до 9). Более 60% неработающего населения сменили страховые медицинские организации, осуществив право свободного выбора.

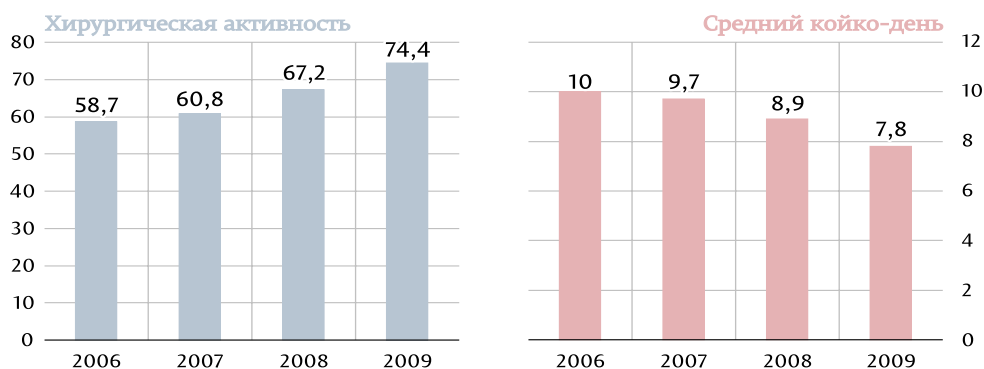
В 2009 году внедрена система фондодержания в амбулаторно-поликлиническом звене (оплата по подушевым нормативам), как финансовый инструмент, для улучшения качества медицинской помощи, позволяющий материально мотивировать медицинских работников на расширение объема их лечебно-диагностической, координирующей деятельности, с акцентом на профилактическую работу, сдерживая затратные схемы оказания стационарной помощи.

В муниципалитетах Пермского края с численностью проживающего населения более 50 тыс. человек была проведена реорганизация муниципальных учреждений здравоохранения путем выделения поликлиник в самостоятельные юридические лица. Сегодня в Пермском крае бесплатную медицинскую помощь населению в системе обязательного медицинского страхования в соответствии с программой государственных гарантий оказывают 12 офисов врачей общей практики частной формы собственности. Готовятся к осуществлению этой деятельности еще 8 медицинских организаций негосударственных форм собственности.

Финансирование государственных (муниципальных) больничных учреждений, работающих в системе обязательного медицинского страхования Пермского края, осуществляется по результатам деятельности – по законченному случаю.

С 2009 года реализуется на постоянной основе за счет краевого бюджета пилотный проект по хирургии, предусматривающий дополнительные выплаты хирургам в зависимости от качественных показателей их деятельности. На эти цели в 2009 году из краевого бюджета было выделено 125 млн руб., в 2010 году – 251 миллион. Основные показатели проекта: снижение уровня послеоперационных осложнений и летальности, повышение хирургической активности (отношение числа проведенных операций к числу пролеченных больных), отсутствие жалоб со стороны пациентов.

Динамика целевых показателей деятельности учреждений здравоохранения, участвующих в пилотном проекте по хирургии



Другое немаловажное направление отрасли здравоохранения – укрепление материально-технической базы и превращение регионального здравоохранения в высокотехнологичную отрасль. С этой целью в крае реализовано несколько крупных проектов. За последние годы введены в эксплуатацию лечебный корпус Пермской краевой клинической больницы, центр СПИДа, здание участковой больницы в п. Лобаново, родильный дом в г. Краснокамске, хирургический корпус в п. Карагай, лечебный корпус в п. Березовка, отделение скорой медицинской помощи в п. Октябрьский, три поликлиники, подстанция скорой помощи и две женские консультации в г. Перми. Планируется завершить строительство ФЦССХ, краевого перинатального центра г. Перми и г. Кунгуре. Начато строительство детского хирургического корпуса в г. Перми. Считаем, что данные объекты внесут весомый вклад в обеспечение населения края качественной и доступной специализированной медицинской помощью.

Определение приоритетов в обеспечении государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (по видам, объемам, порядку и условиям оказания медицинской помощи посредством внедрения системы стандартов) является основным содержанием проводимой региональной государственной политики в сфере здравоохранения. С 2004 года в Пермском крае внедрены 55 медико-экономических стандартов (МЭС) по клиническим специальностям с объемами медицинской помощи по более чем 3500 нозологий.

Введение в 2009 году новой системы оплаты труда (Постановление Правительства Пермского края № 513-п от 03.08.2009 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников бюджетных учреждений здравоохранения Пермского края») позволило сформировать механизмы стимулирования медицинских работников к решению приоритетных задач развития системы здравоохранения и осуществить связь заработной платы каждого работника с результатом его труда. При качественном подходе к оценке работы учреждения в целом, подразделений в учреждении здравоохранения и каждого работника у руководителей края и учреждений здравоохранения есть рычаги к улучшению показателей работы больницы в целом, повышению качества труда, образованию и самообразованию персонала.

Удовлетворенность населения медицинской помощью, по данным Пермского краевого фонда обязательного медицинского страхования, имеет положительную динамику – с 67% в 2008 году до 89% в первом полугодии 2010 г. Это подтверждает динамика количества поступивших от пациентов жалоб. По сравнению с 2008 г. количество жалоб снизилось в 2 раза, а по сравнению с 2005 г. – почти в 20 раз. В докладе Минздравсоцразвития России «О ходе реализации в 2009 году Программы госгарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи» удовлетворенность населения медицинской помощью в Пермском крае оценена как высокая.

Табл. 19

Наименование показателя	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Удовлетворенность медицинской помощью	-	-	-	67,80%	72,70%	89,20%
Количество поступивших жалоб, из них	12 082	4006	1624	1120	676	612
обоснованных	11245	2985	1099	844	550	500

Существующий дефицит финансирования здравоохранения стимулирует к поиску дополнительных источников финансовых средств. Таким источником могут стать личные средства граждан, работодателей. Добровольное медицинское страхование (ДМС) – проект, позволяющий, с одной стороны, нивелировать дефицит финансовых средств, а с другой – привлечь дополнительный ресурс для обеспечения граждан необходимым объемом качественной медицинской помощи. В 2011 году на эти цели в бюджете Пермского края предусмотрены средства в объеме 250 млн рублей, при этом предполагается на первом этапе застраховать по полису ДМС работников бюджетной сферы на территории Пермского городского округа. Государство готово финансировать дополнительные медицинские услуги. При этом минимальный соплатеж населения и возможность выбора страховой медицинской организации, предоставляющей услуги обязательного и добровольного медицинского страхования, а также лечебного учреждения – фондодержателя даст возможность жителям получить доступную и качественную медицинскую помощь. Определяющим содержанием данного проекта являются софинансирование и возникающая вследствие этого ответственность гражданина за страхование своего здоровья.

1.2.2. Повышение уровня образованности населения

ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ. ЛИКВИДАЦИЯ ОЧЕРЕДИ. РАЗВИТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

Автор
Карпушин Н.Я.

С середины 90-х годов проблема нехватки мест в детских садах была одной из самых серьезных. В большинстве регионов России этот вопрос остается острым и до настоящего времени. В Пермском крае в 2007 году было принято решение о введении социальных выплат семьям, чьи дети не посещают детские сады. Проект получил в народе название «Мамин выбор». Суть его состоит в том, что семья имеет выбор: отдать ребенка в детский сад или до 5 лет воспитывать его дома, получая пособие. Дети же из неблагополучных семей получили возможность посещать детский сад в первоочередном порядке.

Наша цель заключалась в том, чтобы снять проблему нехватки мест в детских садах, расширить рынок дошкольных образовательных услуг и тем самым способствовать повышению рождаемости.

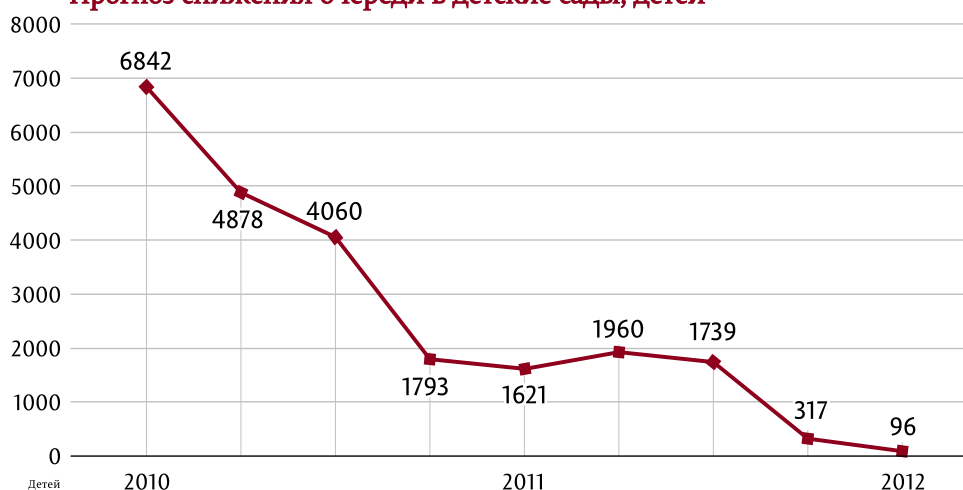
Сначала пособия стали выплачиваться далеко не во всех территориях. Однако уже в 2010 году выплаты производятся в 36 территориях Пермского края, а в 2011 году в проекте будут участвовать 43 муниципальных образования.

Табл. 20

	2008	2009	2010 (факт)	2011 (прогноз)
Количество муниципальных районов – участников проекта «Мамин выбор»	14	25	36	43
Количество получателей пособия, чел.	6500	26 000	34 500	48 000

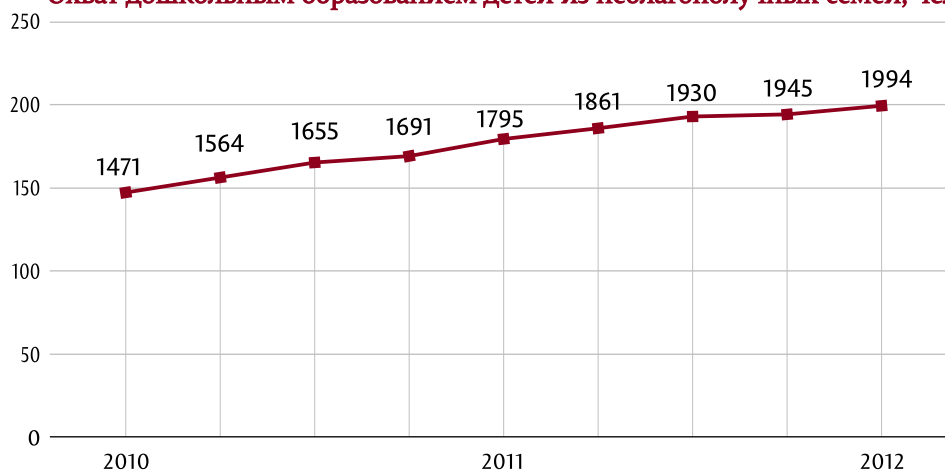
В результате в городах и районных центрах края, участвующих в краевом проекте по выплатам пособий, произошло существенное снижение очереди в детские сады. Если в 2008 году она составляла 39,4 тыс. человек, то в 2010 году – 7,3 тыс. человек. При этом в большинстве пилотных территорий очередь практически отсутствует. К 2013 году мы планируем полностью ликвидировать очередь в детские сады.

Прогноз снижения очереди в детские сады, детей



Данный подход помогает эффективно решать не только проблему с очередью в детский сад, но и вопрос подготовки детей к школе. Около 700 детей старше 5 лет дополнительно были определены в детские сады. А охват детей из неблагополучных семей дошкольным образованием на начало 2010 года увеличился до 68% по сравнению с 59% в 2009 году. Это означает, что большему числу детей, в том числе из социально незащищенных слоев населения, обеспечивается лучший старт для успешного обучения в школе.

Охват дошкольным образованием детей из неблагополучных семей, чел.



Большие надежды на повышение качества дошкольного образования мы связываем и с развитием частных детских садов. Процесс этот уже начался. Создаются условия для развития частного бизнеса в этой сфере, и, как следствие, объем негосударственного сектора увеличивается.

Количество негосударственных поставщиков услуг дошкольного образования (сентябрь 2010 г.)

Табл. 21

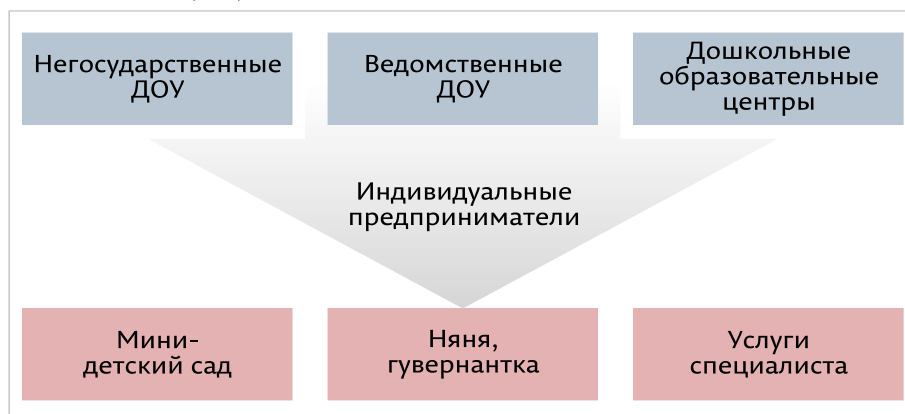
Форма собственности	Количество
Индивидуальные предприниматели	80
Негосударственные образовательные учреждения	21
Общество с ограниченной ответственностью	3
Некоммерческое партнерство	1
Всего	105
из них г. Пермь	46

Все больше и больше появляется родителей, которые отдают предпочтение домашнему воспитанию, сохраняя при этом физическое, психическое и эмоциональное здоровье своих детей.

В дальнейшем необходимо помочь семьям рационально использовать полученные средства, направлять их в том числе и на образование ребенка. Надо создавать гибкие и многообразные формы предоставления услуг дошкольного образования, развивать образовательный

потенциал семей, использовать ресурсы и инновационные предложения частных детских садов и индивидуальных предпринимателей.

Поставщики услуг



ШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Главное в региональной политике управления качеством образования – это формирование «человека с инновационным мышлением» для инновационной экономики края. Для достижения этой цели необходимо «запустить» определенные мотивационные механизмы.

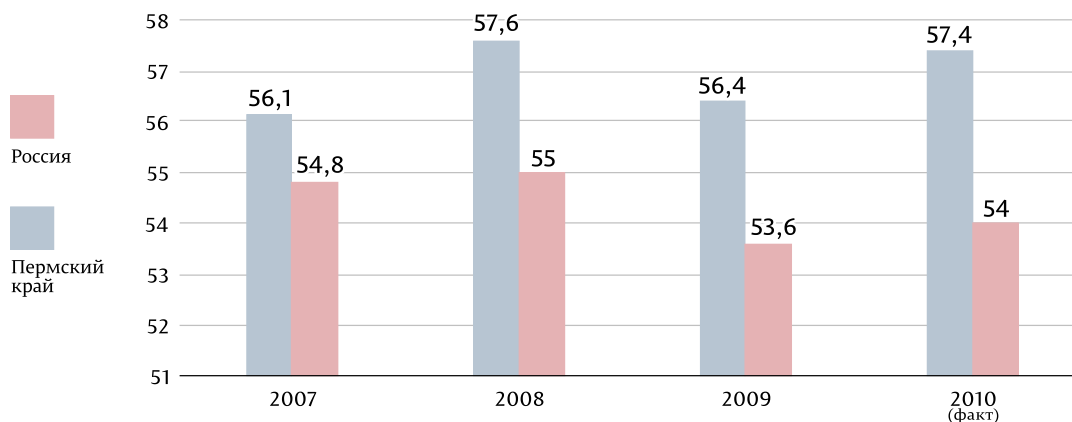
Стимулирование педагогических работников по результатам обучения школьников

Основным шагом в этом направлении стал эксперимент по стимулированию труда учителя на основании внешней оценки. Такая объективная оценка существует только в одной форме – единый государственный экзамен. С 2010 года внешняя оценка производится и в начальной школе на основе проведения независимого единого регионального теста. Кроме того, в качестве внешней оценки учитываются результаты итоговой аттестации в 9-х классах, а также участие школьников в краевых и российских предметных олимпиадах. Из этих показателей выстраивается рейтинг школ, и сто лучших получают дополнительные к нормативу средства за каждого успешного учащегося. Деньги идут на поощрение тех учителей, чьи учащиеся показали высокий результат. Впервые мы добились того, что у педагогов появился реальный, ощутимый стимул для повышения эффективности своей работы.

Мы начали платить не за статус (гимназии, лицеи и т.п.), а за результаты, и полагаем, что внедрение такой системы стимулирования усилит конкуренцию школ: они будут бороться за качество образования своих учеников. Надеемся, что это поможет приблизиться к главной цели: воспитать как можно больше сильных, конкурентоспособных, готовых и способных к получению высшего образования и производству новых знаний выпускников.

Отрадно, что по большинству предметов единого государственного экзамена результаты в Пермском крае выше среднего по России, т.е. конкурентоспособность нашего среднего образования можно оценить положительно.

**Средний балл ЕГЭ по всем предметам в Пермском крае
в сравнении с РФ, 2007–2010 гг.**



Сравнивая себя с регионами-конкурентами по результатам ЕГЭ, мы понимаем, к чему стремиться. Предложенный механизм стимулирования труда учителей, уверенны, позволит повысить качество образования наших школьников.

Создание мотивационной среды для учителей

Долгое время у школьных педагогов не было площадки, где бы они могли повышать квалификацию, совершенствовать свои знания, используя самые современные технологии, и в то же время иметь возможность объективно оценивать свои знания, демонстрировать свой педагогический опыт, изучать опыт коллег. Именно в целях создания мотивационной среды для учителей были открыты при ведущих университетах Пермского края Университетские округа. Это позволило создать такие условия для самообразования учителей, которые позволят в дальнейшем выгодно отличать их от тех, которые не прошли такой переподготовки, и за полученные новые образовательные результаты получать достойное вознаграждение. Таким образом, нам удалось связать уровень знаний педагога, полученное при этом конкурентное преимущество и вознаграждение за результат.

В крае созданы 3 Университетских округа: в Пермском филиале – Высшей школе экономики, в Пермском государственном университете и Пермском государственном педагогическом университете. Инициатором первого опыта такого объединения учителей стал профессор Высшей школы экономики, доктор экономических наук Л.Л. Любимов. В основе идеи – организация сетевого взаимодействия педагогов по предметному принципу в рамках информационного портала Университетско-школьного кластера. Ежегодно учителя 96 школ участвуют в работе университетских кафедр, получают консультации профессоров вузов, проходят курсовую подготовку, сдают экзамен по типу единого государственного экзамена. Средний «прирост» знаний педагогов только за 1 год составляет 14%. Одним из результатов работы Университетского округа при Пермском государственном педагогическом университете стало поступление 15 учителей школ – членов округа, активно ведущих исследовательскую работу, в аспирантуру педагогического университета.

Механизмы привлечения вузовской науки в школы: проект «Наука в школу», работа с одаренными детьми

Пермский край имеет давние традиции отбора и поддержки одаренных детей и хорошие результаты участия в российских олимпиадах и конкурсах. Пермский край, согласно рейтингу Министерства образования РФ, входит в «золотую дюжину» регионов-лидеров по числу победителей и призеров олимпиад.

«Золотая дюжина» субъектов РФ (2009 год)

Табл. 22

1. Москва	7. Нижегородская область
2. Санкт-Петербург	8. Кировская область
3. Московская область	9. Республика Башкортостан
4. Республика Татарстан	10. Новосибирская область
5. Челябинская область	11. Свердловская область
6. ПЕРМСКИЙ КРАЙ	12. Белгородская область

По итогам участия в олимпиадах и конкурсах различного уровня наиболее успешные школьники, а также учителя их подготовившие получают региональные премии.

Однако на определенном этапе мы спрогнозировали спад активности участия как школьных учителей, так и детей в исследовательской практике и в олимпиадах. При этом отчетливо стала проявляться тенденция к сокращению числа школьных педагогов, имеющих ученые степени кандидатов и докторов наук.

Поэтому в Пермском крае был подготовлен соответствующий закон, согласно которому с 1 сентября 2011 года вводятся дополнительные выплаты (до 10 тысяч рублей) кандидатам и докторам наук, работающим в общем образовании. Это позволит привлечь в школы талантливых педагогов, имеющих ученые степени, а также мотивировать школьных преподавателей к ведению научных исследований и защите диссертаций. Параллельно с этим в крае начали выплачивать стипендии старшеклассникам, которые демонстрируют хорошие результаты в учебе, участвуют в олимпиадах и ведут исследовательскую деятельность.

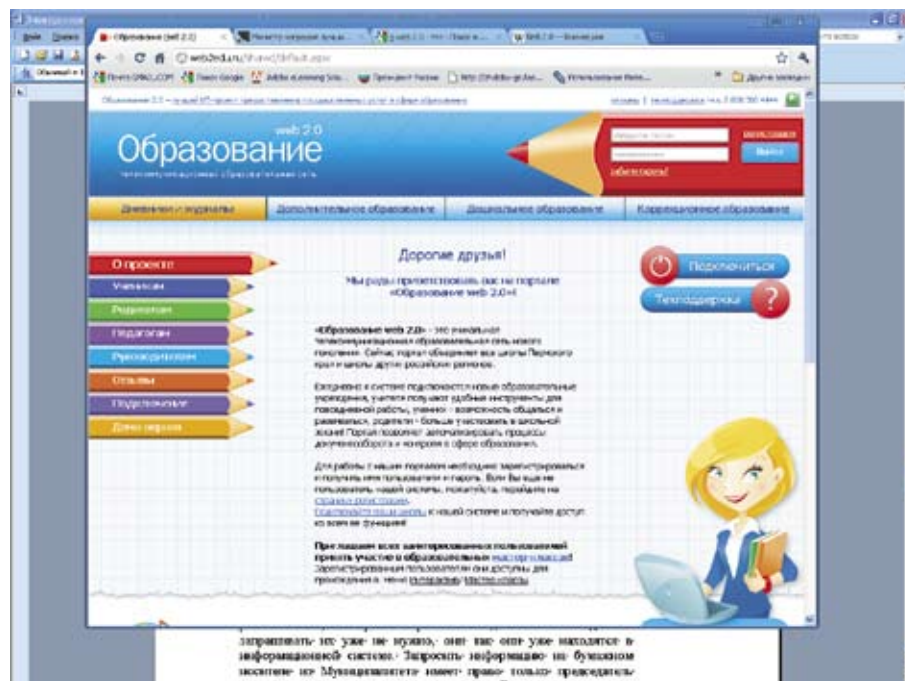
Электронные услуги в образовании

С 2008 года в Пермском крае запущена система электронных дневников учащихся. «Электронный дневник» – это проект, имеющий высокий потенциал повышения качества образования, объединивший всех участников образовательного процесса: учителей, учеников и их родителей. Проект получился самым масштабным в России по этому направлению. Сегодня более 80 тысяч прикамских школьников имеют электронные дневники, а в будущем году их количество превысит 100 тысяч.

Это лишь первый этап большого проекта по развитию системы информационных услуг, предоставляемых учащимся, родителям и педагогам. По сравнению с традиционным дневником электронная система представляет более полную и актуальную информацию для родителей и учеников: расписание, домашние задания с материалами

1. Развитие человеческого потенциала 1.2. Повышение интеллектуального и образовательного уровня населения

для подготовки, прогноз домашней нагрузки, подробные сведения посещаемости, рейтинг успеваемости. Посредством сети Интернет стала возможной прямая связь родителей с педагогом без посещения школы. Далее нам предстоит осваивать систему совместной подготовки педагогов к урокам, электронные материалы для самостоятельной работы учащихся и дистанционного обучения. Телекоммуникационная образовательная сеть способна стать механизмом повышения качества образования школьников, а также элементом системы оценки качества образования.



Для этого в крае были созданы определенные условия. За прошедшие 5 лет все школы подключены к выделенному каналу сети Интернет. Значительно возросли оснащенность компьютерной техникой и возможности для педагогов по ее применению. Сейчас в среднем на 15 учеников и 1 учителя приходится один компьютер.

Оснащенность школ Пермского края персональными компьютерами, используемыми в учебных целях

Табл. 23

	2005	2007	2009
Количество учеников на 1 компьютер	34,4	22,7	15,1
Количество учителей на 1 компьютер	2,8	2,0	1,1

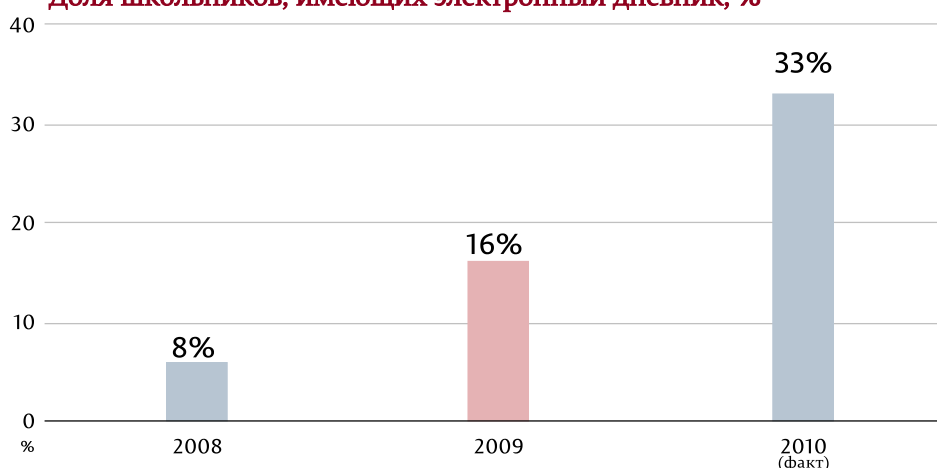
Внедрение электронных дневников формирует сообщество родителей и учеников, которые фактически еженедельно посещают школу через сайт. Это хорошая перспектива быть «в контакте» через обмен сообщениями, через социальную сеть, что повышает ответственность семей школьников за результаты обучения. Для мотивации школы работать с родителями и учениками через сеть Интернет были введены существенные доплаты учителям за работу с электронными дневниками.

Табл. 24

	2008	2009	2010 (факт)	2011 (прогноз)
Количество пользователей	15 000 чел.	40 000 чел.	80 000 чел.	120 000 чел.
Сумма средств на доплаты учителям	-	3,4 млн рублей	23 млн рублей	62,5 млн рублей

Пермский дневник признан лучшим проектом 2010 года в сфере образования на конкурсе «Лучшие 10 ИТ-проектов для госсектора», проводимом при поддержке Минкомсвязи РФ.

Доля школьников, имеющих электронный дневник, %



В электронном виде организуется предоставление и других услуг: подача заявлений на получение места в детском саду, пособие семьям, чьи дети не посещают детские сады, а также услуги по лицензированию и государственной аккредитации.

Конкуренция как механизм повышения качества образования

Важным принципом повышения качества образования становится конкуренция. Основным механизмом возникновения конкуренции между школами является введение нормативно-подушевого принципа финансирования. Каждая школа «борется» за каждого ученика.

Негосударственные общеобразовательные учреждения, а их в Перми 6, получают государственное финансирование, равное с муниципальными учреждениями, что влияет на развитие конкурентной среды в образовании, а значит, и на повышение качества образования. И хотя число таких учреждений невелико, но зачастую они демонстрируют иное отношение к ученику, другое качество и спектр услуг. И этот опыт имеет определенный резонанс в городской образовательной среде.

Конкуренция и связанное с этим качество образования касаются сегодня не только отдельных школ, учителей, учащихся, но и целых регионов. Конкурентное преимущество региона формируется в том числе и за счет так называемого «образовательного меню».

Так, например, в «образовательном меню» Пермского края – Новые образовательные центры (НОЦ), или школы для старшеклассников, школы с программами Международного бакалавриата, начальная школа-Учительский дом.

В НОЦ сконцентрированы серьезные кадровые, финансовые и материально-технические ресурсы. В каждой из таких школ обучаются дети не только муниципального центра, но и близлежащих небольших поселков и деревень. Каждый ребенок в такой школе получил возможность заниматься по индивидуальной учебной траектории, самостоятельно выбирая программы с учетом уровня сложности. НОЦ – это современная образовательная среда. В них созданы условия и для профильного обучения, и для ведения исследований, и для прохождения практики. Учащимся предоставляется возможность адекватной оценки своих возможностей и выявления склонностей для реального выбора будущей профессии. НОЦ сегодня – это исследовательская и проектная деятельность школьников, профессиональные пробы и социальные практики, лабораторные практикумы в самых современных школьных лабораториях.

За 3 года в Пермском крае было открыто 10 школ для старшеклассников (НОЦ). Отбор при приеме в школы для старшеклассников не ведется, в 10-й класс принимаются все желающие. При этом показательно, что по результатам единого государственного экзамена в 2009 и 2010 годах школы для старшеклассников в целом показали результаты по большинству предметов выше средних по краю.

Сравнительные результаты единого государственного экзамена в НОЦ (2010 год)

Табл. 25

Предмет	Средний балл по краю	Средний балл в НОЦ
Русский язык	60,0	62,4
Математика	43,1	46,9
Биология	56,2	61,5
Физика	55,3	58,0

«Образовательное меню» Пермского края включает и возможность получения образования, позволяющего выпускникам школ поступать в лучшие университеты мира. С 2007 года в крае реализуется проект «Международный бакалавриат в Перми». На сегодняшний день успешно прошли авторизацию и получили официальный статус школы Международного бакалавриата (IB) три учебных учреждения г. Перми: средняя общеобразовательная школа № 7 с углубленным изучением английского языка по программе начальной школы, физико-математическая школа № 9 по программе основной школы, лицей № 10 по дипломной программе. Выпускники, получившие вместе с российским аттестатом диплом IB, могут на равных конкурировать со своими западными сверстниками и продолжить образование в одном из 2800 университетов мира.

Реализация программ Международного бакалавриата в пермских школах является конкурентным преимуществом края для привлечения

в регион высококлассных специалистов, топ-менеджеров и членов их семей. Проект «Создание системы Международного бакалавриата в Пермском крае» позволяет интегрировать край в мировую систему образования, мировую экономику и рынок труда. В целом проект положительно влияет на инвестиционную привлекательность края.

Создание конкурентной среды предполагает формирование объективной, современной системы оценки качества образования. На решение этой задачи направлена деятельность вновь созданной Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края.

Создание комфортных и безопасных условий для обучения детей

Особое значение для доступного и качественного образования приобретают создание безбарьерной среды и новые технологии для детей-инвалидов.

В 2009–2010 годах было приобретено уникальное оборудование для 200 детей-инвалидов и 90 педагогов. С 2011 года начнется обучение детей по программам дистанционного обучения.

В 2010 году были сделаны конкретные шаги к созданию региональной системы инклюзивного («включенного») образования. В первые классы школ № 73 г. Перми и № 14 г. Березники были приняты дети-инвалиды, которые начали обучение вместе со своими здоровыми сверстниками при сопровождении психологов, тьюторов, дефектологов и других узких специалистов.

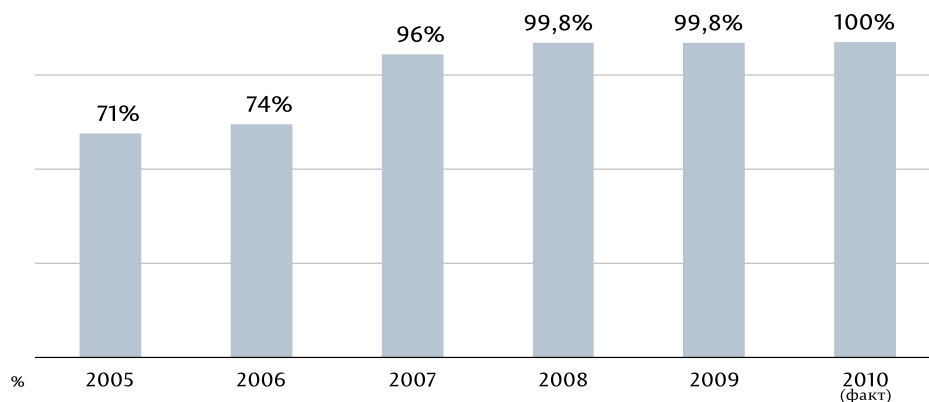
Дети должны учиться в комфортных и безопасных условиях. В крае значительное внимание уделяется состоянию имущественного комплекса образовательных учреждений. В рамках регионального проекта «Новая школа» за весь период его реализации (5 лет) на проведение капитальных ремонтов и оснащение учреждений образования было направлено 5,5 миллиарда рублей. В проекте приняло участие 1960 образовательных учреждений. За период 2009–2010 гг. Государственной инспекцией по надзору и контролю в сфере образования Пермского края выданы лицензии 1018 образовательным учреждениям, тем самым подтверждена гарантия безопасных и качественных условий ведения образовательной деятельности.

Объемы финансирования по программе «Новая школа» Табл. 26

Год	Всего, млн руб.	Краевой бюджет	Местный бюджет
2006	814,9	566,3	248,6
2007	1533,5	1016,7	516,8
2008	1209,5	908,7	300,8
2009	829,0	606,2	222,8
2010	1057,6	796,5	261,8
Итого	5444,5	3894,4	1550,1

Как результат – 100%-ная готовность школ к новому учебному году в 2010 году.

Результаты приемки школ к началу учебного года, %



Одновременно обновляется и ветхий имущественный комплекс зданий школ и детских садов. Всего в крае строятся 12 объектов образования. В 2010 году были введены в строй 5 новых школ: в Осе, Кудымкаре, Усть-Кишерти, Барде, Уинском и 2 детских сада – в Карагайском районе и г. Березники.

Для получения качественного начального образования в селе Разино Кудымкарского района был введен в действие так называемый Учительский дом, построенный по специальному проекту для семьи молодых сельских учителей и оснащенный современным школьным оборудованием. В нем обучаются все дети младшего школьного возраста села. Это серийный проект, решающий сразу несколько проблем сельской малокомплектной школы. Во-первых, не нужен подвоз маленьких детей в школу. Во-вторых, не требуется дорогостоящего содержания старого ветхого школьного здания. В-третьих, семья учителей, получая финансирование по нормативу, рационально расходует средства на содержание здания и на собственную заработную плату. Не менее важным является и то, что молодые педагоги получают современное жилье. Мы не планируем останавливаться на достигнутом: в д. Кекур планируется строительство еще одного Учительского дома.

НАЧАЛЬНОЕ И СРЕДНЕЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Экономика должна формировать заказ на будущих специалистов с учетом реальных потребностей. Пермский край начал эту работу с 2007 года, когда был введен региональный сертификат профессионального образования на обучение рабочим профессиям и специальностям. Работодатели, как заказчики, размещали сертификаты в учреждениях профессионального образования. Изначально сертификат имел бумажный вид, в 2008 году было выпущено 15 тысяч сертификатов. Начиная с 2009 года сертификат приобрел вид электронной заявки, размещаемой на специализированном информационном сайте Министерства образования Пермского края.

К сентябрю 2010 года 1628 зарегистрированных работодателей разместили 16 778 заявок. Формирование заказа на основе заявок ра-

ботодателей позволило скорректировать объем и структуру заказа. Был существенно уменьшен прием на специальности: менеджер, экономист, бухгалтер. В то же время увеличен набор на профессии, востребованные экономикой края: слесари, каменщики, наладчики станков с программным управлением.

В целом прием в учреждения профессионального образования на базе 9-х классов уменьшился: с 72% в 2008 году до 48% в 2010 году. Общее образование дети должны получать в основном в школе и лишь после ее окончания определяться с выбором профессии.

Табл. 27

Год	Общий объем госзаказа, чел.	Заказ на базе 9-х классов, чел.	Доля 9-классников в общем объеме заказа, %
2008	15724	11319	72,0
2009	13748	8563	62,3
2010	14062	6742	47,9

Однако в отдельных территориях, например, в Кизеловском угольном бассейне, в отдаленных населенных пунктах, лесных поселках края проблема качественного образования детей решается принципиально по-другому: выпускники 9-х классов для продолжения обучения поступают либо в систему начального и среднего профессионального образования, либо в 10-е классы районных центров. Так, в Гремячинском районе доля поступающих в 10-е классы школ отдаленных поселков за последние 3 года сократилась на 66%.

Вместе с тем остаются актуальными вопросы, связанные с трудоустройством специалистов, подготовленных по заявкам работодателей: вопросы гарантии найма, повышения привлекательности условий труда для молодых специалистов, закрепления ответственности работодателей за размещенный заказ. Пермский край вошел в число 10 субъектов РФ, участвующих в проекте по разработке стратегии модернизации профессионального образования, в рамках которой и будут решаться обозначенные выше задачи.

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА

Одним из главных моментов проведения региональной политики в крае стала концепция создания образовательного кластера, другими словами, отраслевого партнерства, объединенного инновационной программой с целью повышения конкурентоспособности его участников. Научный и образовательный потенциал Пермского края сможет оказывать большее влияние на улучшение качества жизни населения.

Основными направлениями комплексной политики по созданию инновационного образовательного кластера являются:

- ▶ реализация программ развития ведущих вузов края,
- ▶ создание системы внедрения инноваций в экономку края на основе научных исследований и их коммерциализации,
- ▶ мотивация научно-педагогических кадров высшей школы,
- ▶ привлечение в Пермский край талантливой молодежи для продолжения получения образования.

Образовательный кластер призван стать эффективным инструментом развития Пермского края.

Формирование сильной конкурентоспособной высшей школы

Два пермских вуза, Пермский государственный технический университет и Пермский государственный университет, стали победителями в федеральном конкурсе на присвоение категории национального исследовательского университета. В течение 5 лет они получают на реализацию своих инновационных программ из федерального бюджета по 1,8 млрд руб.

Пермский государственный технический университет определил программу развития по четырем направлениям: авиационное двигателестроение и газотурбинные технологии; добыча и переработка нефти, газа, полезных ископаемых; наноиндустрия; урбанистика.

Программа инновационного развития ПГУ реализуется в рамках научно-образовательных комплексов: технологии управления георесурсами и геосистемами; моделирование и управление физическими и химическими процессами; развитие технологий, технологии управления живыми системами и управление процессами социально-экономического развития стран и территорий на основе современных информационных технологий.

Кроме того, на территории Пермского края работает филиал Государственного университета – Высшей школы экономики, который также получил категорию национального исследовательского университета.

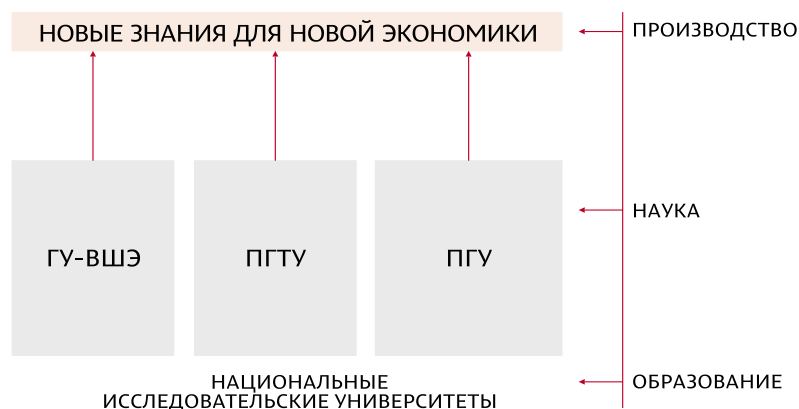
Национальные исследовательские университеты в Пермском крае – точки роста инновационной экономики



Получив этот статус, университеты приняли на себя серьезные обязательства, связанные с развитием инфраструктуры вуза, повышением качества обучения студентов, развитием кадрового потенциала, коммерциализацией результатов научной деятельности, признанием результатов деятельности вузов на международном уровне и так далее (всего 21 показатель). Например, количество статей в научной периодике, индексируемой иностранными и российскими системами цитирования (Web of Science, Scopus, российский индекс цитирования), должно возрасти в ПГУ с 0,8 до 1,5 статей на одного научно-педагогического работника, в ПГТУ соответственно с 0,2 до 3,5. Доля кандидатов и докторов наук, работающих в вузе, должна вырасти в ПГУ с 65 до 75%, в ПГТУ – с 69 до 80%. В 10 раз должен вырасти объем научно-исследовательских работ по приоритетным направлениям развития ПГУ, а в ПГТУ – более чем в 5 раз.

Создание системы внедрения инноваций в экономику края на основе научных исследований

В Пермском крае начат масштабный проект по созданию университета мирового уровня, который будет иметь международную репутацию. Необходимо будет создать эффективную образовательную среду и построить высококомфортабельный университетский кампус для привлечения самых талантливых студентов и выдающихся ученых.



С этой целью началось системное стимулирование развития научной среды пермских вузов. С 2009 года производятся стимулирующие выплаты докторам наук. Это стало реальным механизмом привлечения квалифицированных научно-педагогических кадров в Пермский край и мотивации молодых ученых к защите диссертационных исследований. В 2009 году 311 докторов наук получали ежемесячные денежные выплаты из бюджета Пермского края до 30 тыс. руб. при условии, что активно публиковали статьи в рецензируемых журналах и готовили аспирантов, докторантов, соискателей к защите диссертаций. В 2010 году количество докторов, получающих выплаты, увеличилось до 326, т.е. стало больше эффективно работающих докторов наук. За год реализации проекта на работу в вузы из сферы бизнеса, промышленности, а также из других регионов России удалось привлечь 37 докторов наук (в 2008 г. – 10). Значительно возросло число защит докторских и кандидатских диссертаций.

Научные публикации и защиты диссертаций

Табл. 28

	2008	2009	2010 (6 мес.)
Публикации в научных изданиях ВАК	1410	1812	1046
Защиты докторских и кандидатских диссертаций	166	232	115

За всеми этими показателями и результатами стоит главная цель – формирование в Пермском крае сильной конкурентоспособной высшей школы, способной стать не только центром притяжения лучших выпускников школ для получения высшего образования, но и центром научных исследований, как ресурса развития инновационной экономики.

Если проанализировать общий состав докторов наук, работающих в пермских государственных высших учебных заведениях, то большую часть из них составляют доктора медицинских наук – 24%; доктора технических наук – 22%; доктора физико-математических наук составляют порядка 10% от общего числа ученых. Такая статистика дает нам основание рассчитывать на значительные достижения в техническом, информационно-коммуникационном, аэрокосмическом и медицинском направлениях исследований ученых, что полностью соотносится с приоритетными направлениями развития науки и технологий России.

Привлечение в Пермский край талантливой молодежи для продолжения получения образования

С целью создания условий для того, чтобы талантливая молодежь желала учиться в регионе, с 1 сентября студентам с высокими баллами ЕГЭ (225 по результатам сдачи 3 экзаменов) выплачиваются региональные стипендии в размере 5000 рублей. Таким образом предполагается сконцентрировать в Пермском крае талантливых студентов. Кроме того, будут перестраиваться программы их обучения, создаваться уникальные условия для образования – бизнес-инкубаторы, технопарки, условия для создания студенческих инновационных предприятий (стартапов).

Несмотря на общероссийскую тенденцию сокращения количества выпускников школ (в Пермском крае их число сократилось с 13 356 в 2009 году до 11 085 в 2010 году), число выпускников, получивших 225 баллов по результатам трех экзаменов в форме ЕГЭ в 2010 году, осталось сопоставимым с предыдущим годом – 840 человек (в 2009 году – 843 человека). При этом количество студентов из числа пермских выпускников с высокими баллами ЕГЭ увеличилось. В 2009 году в пермские вузы поступили 446 лучших выпускников школ, а в 2010 году их число возросло до 517. В два раза увеличилось число лучших студентов, приехавших учиться в пермские вузы из соседних территорий.

Общее число студентов, поступивших в пермские университеты с 225 баллами по ЕГЭ и выше, также увеличилось (было 534 в 2009 г., в 2010 г. стало 609).

Информация по студентам, имеющим 225 и выше баллов по результатам ЕГЭ

Табл. 29

№ п/п	Показатель	2009	2010 (факт)
1	Количество выпускников 11-х классов, участвовавших в ЕГЭ,	13356	11 085
2	из них набрали по 3 предметам ЕГЭ более 225 баллов,	843	840
	доля	6,3	7,6
3	из них поступили в пермские вузы	446	517
	доля от хорошо сдавших ЕГЭ	52,9	61,5
4	Поступило иногородних студентов, набравших по 3 предметам ЕГЭ более 225 баллов, в пермские вузы	36	78
5	НПО, СПО, выпускники прошлых лет	42	14
6	Всего студентов, поступивших в пермские вузы с высоким баллом ЕГЭ (сумма 3, 4, 5)	524	609

Таким образом, в 2009–2010 годах была создана нормативная основа сразу для нескольких мотивационных процессов, влияющих на качество высшего профессионального образования. С 2011 года планируется создать еще ряд дополнительных механизмов.

Определяя перспективы, связанные в первую очередь с включением пермских университетов в мировое образовательное пространство, необходимо подготовить стартовые площадки для успешной их интеграции. Прежде всего сейчас формируются группы исследователей – ученых, аспирантов, магистрантов для ведения совместных научных исследований с зарубежными учеными. Уже в 2011 году 80 пермских студентов смогут обучаться по магистерским программам лучших вузов мира за счет краевых средств по приоритетным для науки и промышленности Пермского края направлениям.

Комплексная поддержка высшего профессионального образования на территории Пермского края позволит не только вывести Пермский край в число регионов с развитым интеллектуальным потенциалом, но и привлечь в Пермский край талантливую, инициативную молодежь. Пермский край должен стать привлекательной территорией для успешных людей различных возрастов и профессий.

Преобразования в университетской среде окажут существенное влияние и на школьное образование. Придется изменить «направление главного удара» в управлении школами, переместив акцент на изучение предметов естественно-научного цикла, усилив при этом мотивацию школьников к изучению английского языка, знание которого будет подтверждаться не только в рамках единого государственного экзамена, но и международными стандартизированными тестами.

НОВЫЕ ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ В УПРАВЛЕНИИ ОБРАЗОВАНИЕМ

Крайне важные процессы происходят и в экономике образовательных учреждений. В целях оптимизации текущих расходов и повышения эффективности своей деятельности образовательные учреждения Пермского края активно переходят в статус автономных.

Количество образовательных учреждений, планируемых к переводу в автономные (ед. нарастающим итогом)

Табл. 30

Учреждения в сфере образования	Создано				Планируется создать		
	2007	2008	2009	2010 (9 мес.)	2010 (прогноз)	2011	2012
Дошкольные образовательные учреждения	7	7	22	65	105	170	207
Общеобразовательные учреждения			21	62	106	214	224
Учреждения дополнительного образования детей			6	24	45	69	78
Итого	7	7	49	151	256	458	516

Статус автономного учреждения позволяет концентрировать финансы (наданный момент распределенные по отдельным бюджетным кодам). Благодаря «подвижности» финансовой системы в автономных учреждениях высвободившиеся в результате оптимизации текущих расходов средства (ресурсосбережение, вывод непрофильных функций на исполнение внешним операторам и т.п.) направляются на реализацию приоритетных мероприятий (повышение заработной платы, закупка современного оборудования и т.п.).

Примеры экономии бюджетных средств в образовательных учреждениях г. Перми, тыс. руб.

Табл. 31

Наименование автономного учреждения	Экономия (тыс. руб.)	Источник экономии
Детский сад № 176	865,4	коммунальные услуги, упрощенная система налогообложения
Детский сад № 35	486,1	коммунальные услуги, упрощенная система налогообложения
Детский сад № 155	200,0	коммунальные услуги, упрощенная система налогообложения
Школа № 31	2118,1	коммунальные услуги, упрощенная система налогообложения
Школа № 91	467,3	коммунальные услуги
Школа № 127	300,0	упрощенная система налогообложения
Школа № 100	102,5	коммунальные услуги
Школа № 119	100,0	упрощенная система налогообложения
Гимназия № 33	44,0	коммунальные услуги

При определении объема финансирования школы уже давно возникла потребность во внедрении механизмов, которые бы позволили перейти от потребительской позиции учреждения и его руководителя к ответственной эффективной самостоятельности, когда во главу финансирования учреждения поставлен ученик, который является главным заказчиком и регулятором движения денег.

Один из таких механизмов связан с переходом на нормативно-подушевое финансирование. В настоящее время все образовательные учреждения Пермского края получают бюджетное финансирование по единым для всех правилам: исходя из стоимости образовательной услуги.

Идеология норматива из расчета на ученика заключается в том, что руководитель получает финансовую самостоятельность, стимулирующую его к рациональному использованию средств. При этом сэкономленные средства остаются в образовательном учреждении.

Получив деньги на функционирование образовательного учреждения по подушевому принципу, учреждения провели «ревизию» собственной эффективности, снизили издержки, оптимизировав численность работников, и тем самым повысили заработную плату сотрудников.

Оптимизация численности работников бюджетной сферы, чел.

Табл. 32

Показатель	2007	2008	2009	2010
Доля учащихся на 1 учителя	11,5	11,87	14,03	14,03
Доля учащихся на 1 работника	5,59	5,8	6,8	6,9

Динамика повышения заработной платы, руб.

Табл. 33

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (1 пол.)
Работники отрасли	5996	6285	8186	8178	9091
Темп роста к 2006 году		1,05	1,37	1,36	1,52
Учителя	7 105	7966	10 370	10 884	11 600
Темп роста к 2006 году		1,12	1,46	1,53	1,63

Для сохранения малокомплектных школ в отдаленных сельских территориях законодательно была определена норма, позволяющая дополнительно финансировать те образовательные учреждения, в которых стоимость образовательной услуги в силу объективных причин выше нормативно-установленной. Тем не менее процесс оптимизации неэффективных расходов продолжается. За последние три года существенно уменьшилась потребность в дотации школ, не «входящих» в норматив: с 370 до 208 млн рублей. Снижены издержки, выведены на аутсорсинг непрофильные функции, оптимизирован имущественный комплекс. Экономия была направлена на развитие инновационных направлений деятельности школ края.

1.2.3. Снижение уровня преступности

Авторы:
Орлов И.Н.
Бербер Е.В.
Степченко В.Г.

Наряду с уровнем здоровья и образованности населения качество его жизни оценивается показателем криминализации общества. Долгие годы наш регион характеризовался высоким уровнем криминогенной обстановки, что исторически обусловлено таким социальным фактором, как высокая концентрация мест лишения свободы, производной которой является наличие в составе жителей большого числа ранее

судимых граждан, что, в свою очередь, приводит к высоким показателям рецидивной (повторной) преступности.

Чрезмерное развитие пенитенциарной системы не только формирует негативный имидж территории, но и требует значительных дополнительных затрат, поскольку способствует постоянному воспроизводству и увеличению числа таких социальных патологий, как преступность, наркомания, алкоголизм и в том числе в среде несовершеннолетних и молодежи.

**Количество преступлений
за 2005–2009 гг. и 9 месяцев 2010 г.**

Табл. 34

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (9 мес.)
Нижегородская область	97379	108694	106007	87628	89717	60321
Пермский край	123923	135373	117198	97646	88239	57184
Республика Башкортостан	88877	93752	89109	77946	75471	55373
Республика Татарстан	92232	105105	81251	81183	70623	44769
Свердловская область	154723	160196	142269	121857	113711	74407
Челябинская область	98710	109163	99097	90276	85597	63056
Самарская область	82206	104519	97633	89866	79659	51481

Если тяжкие преступления против личности, как правило, не выходят за рамки того социального круга, который их и воспроизводит, то для добропорядочной части населения гораздо более опасны грабежи, разбои, кражи, которые чаще всего не имеют тяжелых последствий, но создают тот самый вал преступности.

Профилактика этих преступлений строится на комплексной основе с постоянным совершенствованием нормативно-правового, научно-методического, информационного, кадрового обеспечения, имеет четкую вертикаль контроля и взаимодействия между органами власти всех уровней, отвечающих за данное направление деятельности.

Выбранный курс на стабилизацию криминогенной обстановки был основан на решении таких важных задач, как:

- ▶ сокращение лимита наполнения исправительных учреждений осужденными, направляемыми для отбывания наказания в Пермский край из других регионов;
- ▶ снижение преступности в состоянии алкогольного опьянения;
- ▶ социальная реабилитация отбывших сроки наказания и условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы;
- ▶ поддержка деятельности правоохранительных органов по раскрытию и расследованию преступлений, профилактике правонарушений;
- ▶ профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи.

Их реализация обеспечила достижение позитивных результатов. Если сравнивать прогнозные значения на конец текущего года (сделанные на основе показателей 9 месяцев 2010 г.) с аналогичными показате-

лями 2005 г., то следует отметить возможное снижение количества погибших в результате преступлений более чем на треть, массив преступности должен уменьшиться на 38%, а по отдельным видам снижен значительно (убийства – на 50%, разбои – на 70%, грабежи – на 54%, кражи – на 38%). Раскрываемость преступлений должна возрасти более чем на 6%.

Принятыми мерами лимит наполнения исправительных учреждений осужденными, направляемыми для отбывания наказания в Пермский край из других регионов, к концу 2010 года сократится на 25%.

**Уровень преступности на 10 тыс. населения
2005–2009 гг. и 9 месяцев 2010 г.**

Табл. 35

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (9 мес.)
Нижегородская область	282,6	318,7	313,5	260,8	268,6	181,5
Пермский край	450,9	492,6	443,3	360,5	325,8	211,7
Самарская область	256,8	327,7	307,2	283,2	251,2	162,4
Свердловская область	349,4	363,3	323,4	277,2	258,7	169,3
Республика Башкортостан	217,9	230,7	220,0	192,3	186,0	136,2
Республика Татарстан	244,7	279,4	216,1	215,8	187,4	118,5
Челябинская область	277,9	309,1	281,8	257,1	244,0	179,7

Главной задачей следующего периода является уменьшение количества лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения.

Являясь составной частью преступности вообще, «пьяная» преступность имеет ряд специфических особенностей, которые обуславливают меры ее профилактики. Помимо программных мероприятий и стимулирующих мер в отношении сотрудников правоохранительных органов постоянное внимание этой проблеме уделяется в рамках деятельности коллегиальных органов по организации взаимодействия и координации деятельности субъектов профилактики. Из них основным является пресечение незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целях решения проблемы алкоголизации населения принят Закон Пермского края от 02.07.2008 № 262-ПК «Об ограничении времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Пермского края». Данным нормативным документом предусмотрено ограничение продажи алкогольной продукции после 23.00.

Запрет на продажу крепкого алкоголя в ночное время оказался как антиалкогольной мерой, так и антикриминальной. В итоге число преступлений, совершенных пьяными и в отношении лиц в алкогольном опьянении, снижается. Если в 2005 году более 10,6 тыс. человек совершили преступления в алкогольном опьянении и доля их в числе всех установленных преступников составила более четверти (27,5%), то к концу текущего года прогнозируем число пьяных преступников меньше 9 тыс. человек и их удельный вес в составе всех установленных лиц, совершивших преступления, не более 22%.

Действие закона показало положительную динамику, так, по данным ГУВД по Пермскому краю на 01.08.2010, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года зафиксировано снижение: количества преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, на 13,7% (с 6159 до 5314); количества лиц, привлеченных к административной ответственности за распитие пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах, на 49,6% (с 4267 до 2152); количества выявленных правонарушений, совершенных в сфере незаконного оборота алкогольной продукции, на 13,9% (с 1396 до 1081).

Исполнение закона непосредственно связано с проведением оперативно-профилактических мероприятий «Правопорядок», которые направлены на стабилизацию оперативной обстановки на территории региона. Оперативно-профилактические мероприятия (ОПМ) проводились в 2008–2009 годах, в которых было задействовано по 200 сотрудников органов внутренних дел. В ходе операции подразделениями ГУВД по Пермскому краю осуществлялось патрулирование мест массового пребывания граждан в дневное и ночное время, а также пресечение употребления алкоголя в общественных местах. На реализацию ОПМ «Правопорядок» из регионального бюджета были выделены денежные средства: в 2008 году 9 млн рублей, в 2009 году – 10 млн рублей.

В целом в 2005–2010 гг. были решены вопросы по увеличению плотности патрулирования улиц. Для этого в крае развернут спецбатальон милиции внутренних войск, привлекаются к охране общественного порядка курсанты Пермского военного института внутренних войск МВД России. За счет краевого бюджета содержатся дополнительно 200 сотрудников патрульно-постовой службы в краевом центре. К охране общественного порядка активно привлекаются сотрудники частных охранно-сыскных структур, дружин охраны общественного порядка. Все это позволило реализовывать комплекс мероприятий по предупреждению уличных преступлений, в том числе совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Количество преступлений, совершенных лицами в состоянии опьянения за 2005–2009 гг. и 9 месяцев 2010 г.

Табл. 36

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (9 мес.)
Нижегородская область	8088	8276	8156	6462	6966	5614
Пермский край	13493	12286	9476	8570	9827	6712
Республика Башкортостан	10999	11227	11341	10335	9361	6476
Республика Татарстан	11234	11355	9813	8941	8220	5432
Самарская область	8503	8230	6348	5125	4209	2206
Свердловская область	Нет данных		12353	10313	Нет данных	
Челябинская область	Нет данных		9033	7964	7655	7401

Немаловажное значение в предупреждении и раскрытии преступлений, совершенных лицами в состоянии опьянения, имеет работа правоохранительных органов и особенно участковых уполномоченных милиции.

Одним из критериев для принятия решения о премировании сотрудников службы участковых уполномоченных милиции является снижение количества преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного, наркотического и токсикологического опьянения (Указ губернатора Пермского края от 18.12.2006 № 199 «О дополнительных мерах поддержки деятельности правоохранительных органов»).

Юстиция края является еще одним мощным регулятором как преступности, так и социальных процессов, происходящих в крае. Благодаря усилиям Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Пермского края на протяжении последних 5 лет это воздействие усиливается. Мировыми судьями ежегодно рассматривается почти 600 тыс. уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях. За эти годы увеличено количество судебных участков с 126 до 146, что способствует улучшению доступности населения края к правосудию. В 2009 году введено вновь 25 помещений для размещения судебных участков. Большое внимание уделяется и укреплению их материально-технической базы.

Мощное социальное воздействие института мировых судей идет по каналам рассмотрения исковых заявлений по уплате налогов, коммунальных, банковских и иных платежей. От этой деятельности в консолидированный бюджет края только в 2009 году поступило более 165 млн руб.

Более того, на снижение преступности серьезное влияние оказывает реализация краевого проекта «Обеспечение безопасности жителей Пермского края».

С целью апробирования новых технологий профилактической работы с 2008 г. в городе Перми, Краснокамском и Чусовском муниципальных районах, со 2-го полугодия 2010 года в городе Березники, Лысьвенском, Кунгурском, Соликамском, Чайковском, Чусовском, Пермском муниципальных районах Пермского края в рамках эксперимента по снижению уровня повторной преступности проводятся мероприятия, направленные на реабилитацию лиц, освободившихся и отбывающих наказание без лишения свободы.

Министерством социального развития Пермского края во всех территориях Пермского края организован информационный учёт лиц, освободившихся из мест лишения свободы и отбывающих наказание без лишения свободы, сформирован государственный заказ на сопровождение программ реабилитации освободившихся и отбывающих наказание без лишения свободы в пилотных территориях. В рамках указанного проекта осуществляется обеспечение сопровождения программ реабилитации граждан, освободившихся и отбывающих наказание без лишения свободы.

Службы сопровождения оказывают услуги: социально-психологические, социально-правовые, социально-педагогические, социально-бытовые (восстановление документов, предоставление места проживания, трудоустройство, восстановление семейных отношений, оказание социальной, психологической и юридической помощи и поддержки).

Для решения задачи по снижению уровня преступности среди несовершеннолетних было важно создать систему профилактики детского социального неблагополучия и социального сиротства, организовать планомерную, комплексную профилактическую работу с ребенком и его окружением, прежде всего с семьей.

Система управления в сфере семейной и детской политики ориентирована на организацию раннего выявления детей и семей, нуждающихся в помощи социальных служб.

С этой целью в учреждениях образования, здравоохранения созданы социальные службы по выявлению и коррекции первых признаков социального неблагополучия семей и детей, которые осуществляют профилактическую работу в рамках индивидуальной программы сопровождения. В системах здравоохранения и образования ведется ведомственный информационный учёт детей «группы риска».

Ответственность за детей в возрасте от 0 до 3 лет и детей в возрасте до 7 лет, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, закреплена за Министерством здравоохранения Пермского края. Наряду с традиционными информационно-просветительскими мероприятиями участковые педиатры, акушеры-гинекологи ведут социальные карты на беременных женщин и семьи с детьми. При выявлении признаков неблагополучия медицинские работники направляют информацию в социально-психологические службы, созданные при детских поликлиниках и женских консультациях, специалисты которых оказывают помощь семье в преодолении возникших проблем.

Ответственность за детей в возрасте от 3 до 17 лет закреплена за Министерством образования края. В учреждениях образования в начале учебного года заполняется социальный паспорт школы. По итогам наблюдения за детьми принимается решение о постановке на внутришкольный учет. За каждой семьей, где воспитывается ребенок «группы риска», закрепляется куратор, разрабатывается индивидуальный план сопровождения, который утверждается на школьном консилиуме. С родителями заключаются договоры на реализацию программы. В коррекционной работе принимают участие специалисты психолого-педагогических центров, входящих в систему образования территории.

При необходимости специалисты системы здравоохранения и образования через комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав подключают к коррекционной работе с семьей другие ведомства и учреждения.

Применение технологий раннего выявления детского и семейного неблагополучия позволило переориентировать ресурсы на работу с семьями, которые находятся на ранней стадии кризиса, имеют высокий

реабилитационный потенциал и мотивированы на сотрудничество с социальными службами.

Ежегодно охват программами коррекции составляет около 30 000 человек, 5000 из которых по результатам успешно проведенной коррекционной работы снимаются с учета. За 5 лет удалось существенно снизить удельный вес детского неблагополучия в крае с 6,8% в 2006 году до 5,8%.

Табл. 37

	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Удельный вес детей, находящихся в социально опасном положении, %	3,0	2,8	2,6	2,4	2,3
Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3,8	3,9	3,9	3,7	3,5
Удельный вес детского социального неблагополучия, %	6,8	6,7	6,5	6,1	5,8

Результатом неэффективной работы по ранней профилактике является попадание детей в социально опасное положение, когда родители систематически не выполняют свои обязанности по содержанию и воспитанию детей, а дети в связи с беспризорностью попадают в криминальную среду.

В крае создана система выявления таких семей и детей. В зоне особого внимания семьи с детьми в возрасте до 7 лет.

При выявлении фактов семейного и детского неблагополучия информация от учреждений образования, здравоохранения, социальных служб, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел поступает специалисту по выявлению, который работает совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссии) во всех муниципальных образованиях Пермского края. Специалист по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, проверяет факты неблагополучия детей и семьи, собирает пакет документов, подтверждающих, что семья находится в социально опасном положении, и направляет его на рассмотрение в Комиссию. Решение о постановке семьи на учёт и проведении дальнейшей реабилитационной работы принимается на заседании Комиссии коллегиально.

В результате ежегодно в зону внимания специалистов попадают 3,5 тысячи неблагополучных семей, в которых 6 тысяч детей. Особое внимание уделяется несовершеннолетним до 7 лет.

Табл. 38

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Численность вновь выявленных семей в СОП	4398	3531	3516	3595	3500
Численность вновь выявленных детей в СОП	6970	6086	6029	6046	6000
в том числе детей до 7 лет	2291	2087	2205	2527	2500

Логическим продолжением деятельности по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, является их реабилитация, цель которой – сохранение кровной семьи для ребенка и недопущение совершения несовершеннолетним преступлений.

На каждую семью, находящуюся в социально опасном положении, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации, которая в зависимости от проблем семьи и ребенка может включать мероприятия по обучению, занятости, трудоустройству несовершеннолетних, решению проблем педагогического, психологического, медицинского, социально-бытового характера.

Технология индивидуальной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется в зависимости от уровня реабилитационного потенциала семьи и проводится в форме активного или стабильного патронажа. Муниципальные Комиссии контролируют эту работу и принимают решение о снятии семей и детей с учета по итогам.

Реабилитационные услуги стандартизированы и в рамках государственной услуги «Реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении» размещаются на конкурсной основе.

Особое внимание в рамках проекта уделяется реабилитации несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, родители которых уклоняются от обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению своих детей. В таких случаях за каждым подростком закрепляется куратор-наставник, который сопровождает его до совершеннолетия.

Кроме того, дополнительно для профилактики преступности среди несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе повторной, в крае внедряются восстановительные технологии. В муниципальных образованиях созданы 480 школьных и 42 муниципальных службы примирения, задача которых – провести примирительную процедуру между лицом, пострадавшим от преступных действий, и несовершеннолетним правонарушителем, помочь подростку осознать тяжесть содеянного и не совершить новое правонарушение или преступление.

Для развития данной технологии работы Правительством Пермского края совместно с Пермским краевым судом создан Координационный совет по созданию и развитию системы ювенальной юстиции в Пермском крае. Основная задача данного органа – подключить все суды Пермского края, правоохранительные органы, уголовно-исполнительную систему к решению вопросов защиты прав и интересов несовершеннолетних, преступивших закон.

В результате с 2006 года преступность несовершеннолетних, в том числе повторная, в крае снизилась соответственно на 39% и 40%, численность детей, находящихся в социально опасном положении, сократилась на 22,5%, а численность вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – на 22,6%.

Табл. 39

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Количество детей, находящихся в социально опасном положении, человек	15 337	15 257	13 844	12 953	12 900
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, чел.	4975	4408	3386	2686	2400
в том числе повторно	724	688	511	429	400
Количество вновь выявленных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	4004	3756	3610	3444	3100

К сожалению, не всегда удается достичь положительного результата в реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, и это приводит к социальному сиротству.

Развитие замещающих форм семейного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, является приоритетным направлением в деятельности Правительства Пермского края. Наилучшей формой устройства является усыновление.

В крае разработаны и ведутся региональные сайты – www.pgm.ru (раздел «Требуется мама»), www.usinovitedetei.ru кандидатов в усыновители. На сайтах потенциальные кандидаты в усыновители имеют возможность получить как информацию о процедуре усыновления, так и первичную информацию о детях, оставшихся без попечения родителей. Ежегодно сайты посещают более 6000 человек.

Постоянно совершенствуются меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Единовременное пособие при усыновлении ребенка (детей) жителям Пермского края, которое выплачивается из краевого бюджета, увеличилось с 20 000 руб. до 100 000 руб.

Ежемесячное пособие на содержание одного ребенка в замещающей семье в среднем составляет от 4228,2 до 5369,3 рубля, средневзвешенный размер вознаграждения приемного родителя – 7373 рубля в месяц.

В результате ежегодно устраивается в семьи более 5000 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. По итогам 2009 года в Российской Федерации доля детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, составила 78%, а в Пермском крае этот показатель достиг 93%. Показатель усыновления имеет устойчивую положительную динамику, в результате чего край вышел на лидирующие позиции в Российской Федерации.

Табл. 40

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете, чел.	21769	21267	21092	19629	19200
Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи, чел.	18111	18916	19250	18255	18048
Доля детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи, %	83,2	89,0	91,3	93,0	94,0

В связи с развитием замещающих форм устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и сокращения сети детских домов актуальным стал вопрос оказания услуг по психолого-медико-социальному сопровождению замещающих семей. В настоящее время в крае создана система по сопровождению замещающих семей, в рамках которой за каждой семьей закреплен куратор, разрабатывается программа сопровождения, определен вид сопровождения, ежегодно проводится мониторинг развития ребенка в семье. Результатом работы данной системы стало снижение за последние три года числа отмен и возвратов детей из замещающих семей более чем в два раза.

С целью снижения количества выпускников интернатных учреждений и замещающих семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Пермском крае с 2009 года создана система социальной постинтернатной адаптации.

К сопровождению лиц из числа детей-сирот привлекаются граждане, прошедшие обязательную подготовку. Сопровождение осуществляется на основании четырехстороннего договора, заключенного между выпускником, постинтернатным воспитателем, органом опеки и попечительства и службой по сопровождению. В соответствии с договором воспитатель получает ежемесячное денежное вознаграждение в размере 1200 рублей.

С начала реализации проекта 67% выпускников интернатных учреждений и замещающих семей заключили договоры о постинтернатном сопровождении и с помощью своих воспитателей решили вопросы по обучению, трудоустройству и проживанию. В результате чего число выпускников, совершивших преступления, сократилось в два раза.

1.2.4. Повышение уровня социальной защищенности населения

**Автор
Бербер Е.В.**

Мы оказываем поддержку наиболее незащищенным категориям населения, в том числе инвалидам, детям-инвалидам, участникам войны, гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, ветеранам труда, лицам, пострадавшим от политических репрессий, малоимущим семьям с детьми, а также многодетным семьям.

Меры социальной помощи, поддержки и социальное обслуживание предоставляются в Пермском крае по адресному принципу конкретным гражданам с учетом их нуждаемости.

Оказание адресной социальной помощи и поддержки стало возможным за счет создания электронной базы «Социальный регистр населения», которая содержит информацию о всех получателях и объеме предоставляемых им мер.

В 2009 году на Международной конференции Правительство края стало победителем в номинации «Лучшее решение в сфере обеспечения социального обслуживания населения».

Ежегодно мерами социальной поддержки за счет средств краевого бюджета пользуется каждый 4-й житель края. Расходы на реализацию мер ежегодно увеличиваются.

Табл. 41

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Количество получателей	316940	321939	317775	323065
Расходы, млн руб.	4595,3	4596,5	4699,6	5593,9

Расширение доступа социально уязвимых групп населения к программам социальной защиты достигается за счет развития активных форм поддержки бедных слоев населения. С этой целью Пермский край одним из первых применил технологию «Самообеспечение». Семьям – участникам технологии выплачивается социальное семейное пособие в размере 20 тысяч рублей для развития личного подсобного хозяйства при условии предоставления индивидуального семейного плана выхода семьи на самообеспечение. За 5 лет количество участников технологии достигло 12 тысяч человек.

Пожилым людям, инвалидам, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, оказывается социальное обслуживание на дому, предоставляются места в интернатах, социальных гостиницах, осуществляется их консультирование.

Ежегодно растут количество граждан, получающих социальные услуги, и объем средств, направленных на эти цели.

Табл. 42

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Количество получателей	97 340	130 613	138 784	156 341
Расходы, млн руб.	1 551,9	1 500,9	1 727,5	1 942,2

Повышение качества социального обслуживания является одной из важных задач в деятельности Министерства социального развития

Пермского края. Решение этой задачи видится в расширении рынка поставщиков социальных услуг, развитии здоровой конкуренции.

Конкурсный механизм позволяет определить наиболее конкурентоспособных исполнителей в сфере социального обслуживания.

Для размещения государственного заказа осуществляется стандартизация деятельности социальных служб, принят перечень государственных услуг, включающий как количественные, так и качественные характеристики.

С 2008 года социальное обслуживание на дому, консультативная помощь, реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении, дневное пребывание граждан пожилого возраста предоставляются населению негосударственными организациями – победителями конкурсов. Это позволило занять Пермскому краю лидирующие позиции в сфере социального обслуживания.

Табл. 43

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010 (прогноз)
Доля расходов краевого бюджета на финансирование государственных услуг, размещенных на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ, %	5,2	14,2	35,5	49,3

Большое внимание мы уделяем проблемам граждан, имеющих инвалидность. С июля 2010 года они могут пройти курс реабилитации с использованием сертификата, а значит, самостоятельно выбрать реабилитационную службу. При этом количество реабилитационных служб увеличилось с 7 до 25.

В крае широко применяются альтернативные формы социального обслуживания. С 2008 года с целью утраты одиночества, продления жизненной активности людей преклонного возраста реализуется технология «Семья для пожилого». Проживая в атмосфере домашнего уюта, они сохраняют психологически комфортное состояние и находятся в привычной социальной среде. Помощник, принявший в семью нетрудоспособного гражданина и осуществляющий уход за ним, получает выплату в размере 3300 рублей.

Семьям, принявшим одиноких престарелых граждан, оказывается социально-психологическое и социально-правовое консультирование. Это позволяет своевременно защитить пожилых людей от возможных рисков и способствует предотвращению конфликтных ситуаций в семьях.

«Семья для пожилого» динамично развивается, количество участников выросло с 377 человек в 2008 году до 622 человек в 2009 году.

С 2009 года в ней участвуют также и недееспособные граждане. В 2010 году планируется 960 участников.

1.3. Сохранение и использование архивных информационных ресурсов

Автор
Сычев С.Г.

За всю историю человечества в результате войн, стихийных бедствий и пожаров погибло огромное количество бесценных документальных свидетельств. Вот почему задача сохранения документальных памятников является очень важной. Этой цели и служат архивы – специальные учреждения, собирающие и хранящие документы.

Конечно же, документы поступают в архив не как попало и далеко не все. Для этого существуют определенные законы и правила. Каждое современное государство имеет сеть архивов.

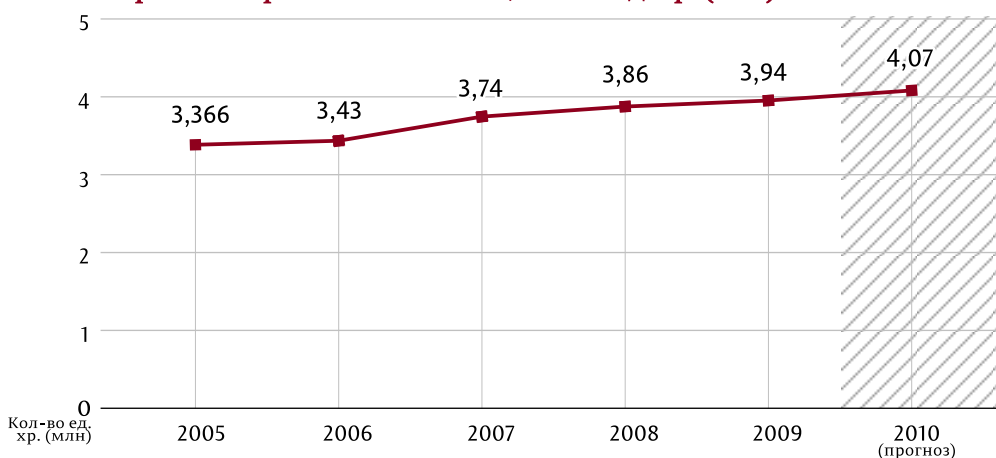
В архивах любой гражданин, будь он россиянин или иностранец, может получить информацию о своей родословной, подтвердить свой трудовой стаж для получения пенсии и льгот, сведения о наградах, права о наследовании имущества, земельных участков, а также получить интересующую историческую справку о каком-либо событии, об известных деталях прошлых веков, ознакомиться с газетами и журналами, картами и другими документами.

В связи с этим перед архивной отраслью на 2005 – 2010 годы ставились задачи: обеспечить сохранность архивных документов и выдачу архивных справок и их копий в установленные сроки с положительным результатом.

Если говорить о современном состоянии архивного дела в Пермском крае, то в цифрах это выглядит следующим образом:

С 2005 года объем документов Архивного фонда Пермского края увеличился в 1,2 раза. Увеличение произошло за счет приема документов от ликвидированных (обанкротившихся) организаций.

Динамика увеличения объема Архивного фонда Пермского края за 2005–2010 гг., кол-во ед. хр. (млн)

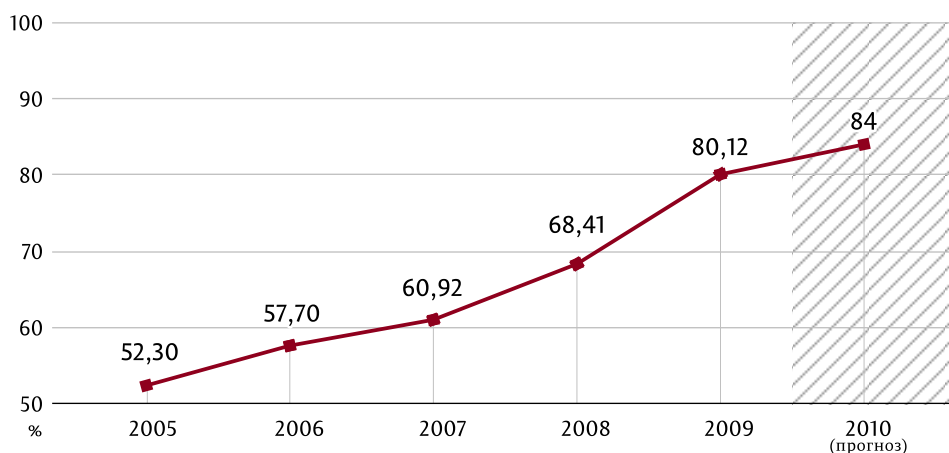


В период с 2005 по 2010 год доля документов Архивного фонда Пермского края, хранящихся в государственных и муниципальных архивах в нормативных условиях, увеличилась в 1,6 раза. Это стало возможным за счет эффективного расходования средств субвенций, передаваемых

1. Развитие человеческого потенциала
1.4. Сохранение и использование архивных информационных ресурсов

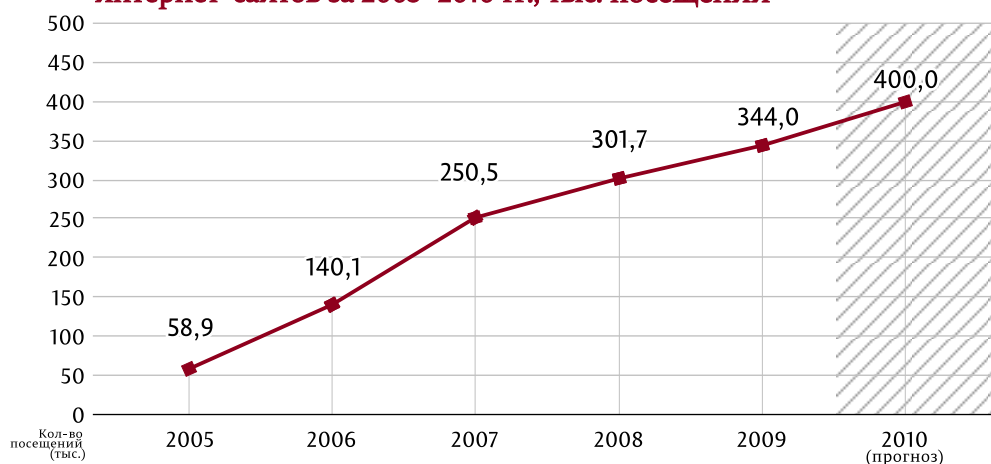
из краевого бюджета, собственных средств муниципалитетов и доходов краевых архивных учреждений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

**Динамика роста доли архивохранилищ,
соответствующих нормативным требованиям за 2005–2010 гг., %**



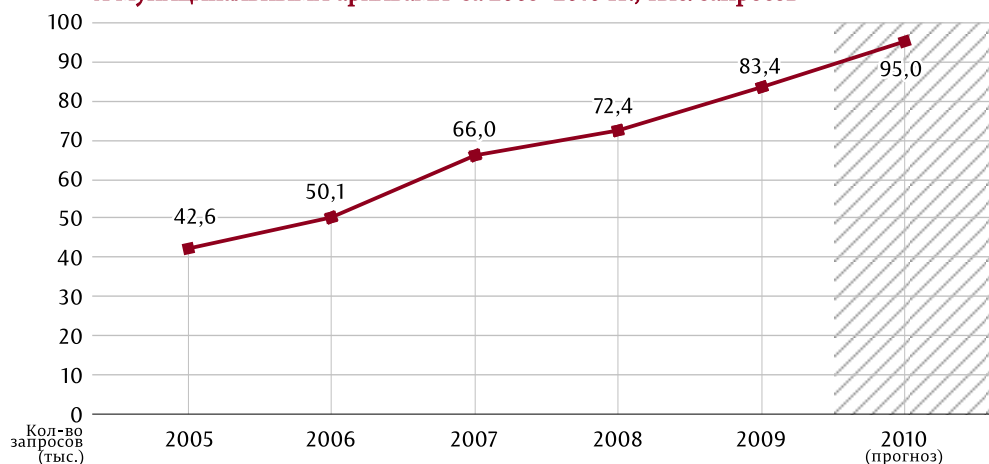
Количество пользователей архивной информацией возросло в 6 раз. В 2 раза увеличилось количество запросов, присланных в электронном виде на сайты архивной службы Пермского края.

**Динамика роста количества посещений
интернет-сайтов за 2005–2010 гг., тыс. посещений**



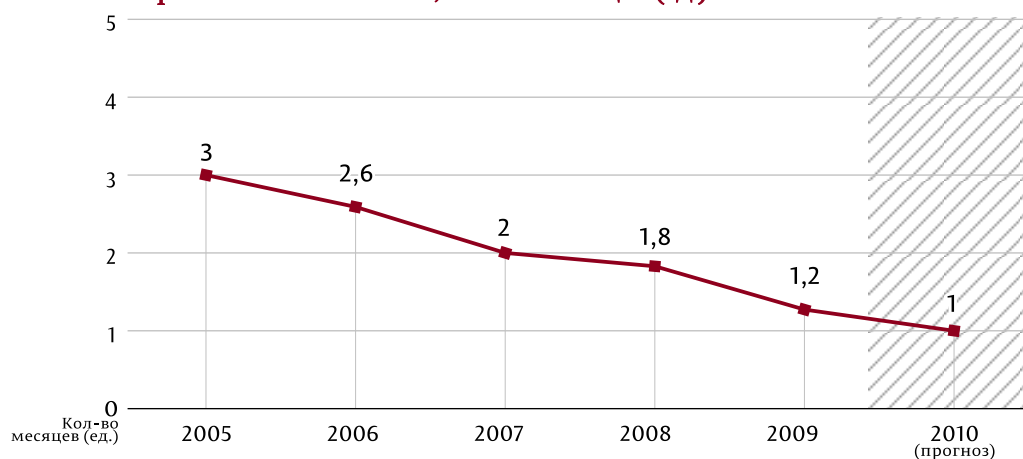
В последние пять лет в 2,2 раза увеличилось количество обратившихся граждан и хозяйствующих субъектов за получением архивных справок, подтверждающих трудовой стаж, сведения о награждении и имущественные права.

Динамика роста исполнения социально-правовых запросов государственными и муниципальными архивами за 2005–2010 гг., тыс. запросов



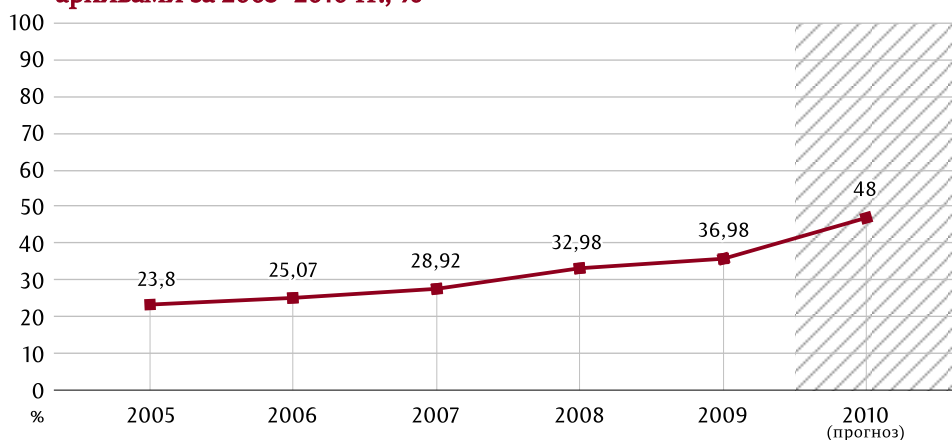
За счет оптимизации нормативов трудовых затрат и автоматизации процесса в 3 раза сократился срок поиска архивных документов.

Динамика сокращения сроков ожидания получения архивной справки за 2005–2010 гг., кол-во месяцев (ед.)



В целях совершенствования автоматизации процессов государственного учета документов Архивного фонда Пермского края и создания автоматизированного научно-справочного аппарата внедрен программный комплекс «Архивный фонд».

Объем внесенных записей в электронную базу данных «Архивный фонд» государственными и муниципальными архивами за 2005–2010 гг., %



Разработаны современные программные комплексы «Местонахождение документов по личному составу» и «Запросы».

В рамках проекта «Электронный архив» в электронный вид переведены 34,7 тысячи единиц хранения документов архивного фонда (4,9% от Архивного фонда Пермского края, подлежащего переводу в электронный вид).

Третий год успешно функционирует «Электронная библиотека Пермского края». В ней представлены газеты Урала и Сибири XIX и начала XX веков, книжные издания, историческая и управленческая документация, карты, журналы, личные фонды, грамзаписи.

Повышение эффективности использования финансовых ресурсов произошло через формирование государственного (планового) задания для краевых архивных учреждений и муниципального задания для муниципальных архивов (городов Перми и Кунгура).

С 01.09.2009 г. введена новая система оплаты труда работников архивной отрасли. В целом в зависимости от результатов аттестации специалистов заработная плата каждого работника увеличилась на 20%.

Удалось решить вопрос выделения дополнительных помещений для краевых архивов, что позволит обеспечить прием и нормативное хранение документов Архивного фонда Пермского края на бумажной основе на 20 лет вперед.

В результате пятилетней работы отмечены следующие положительные результаты:

- ▶ обеспечен удаленный доступ граждан к ретроспективной архивной информации;
- ▶ увеличилось количество получателей услуг в электронном виде;
- ▶ возросло количество документов Архивного фонда Пермского края, хранящихся в нормативных условиях;

- ▶ повышена безопасность архивных учреждений (отсутствие аварийных ситуаций, пожаров, нарушений охранного режима, повлекших закрытие архивов);
- ▶ обеспечена сохранность ценных документов (отреставрированы и имеют резервные копии);
- ▶ создана уникальная коллекция метрических книг и ревизских сказок Пермского края;
- ▶ разработана и продолжает формироваться информационно-поисковая система «Поколения Пермского края».

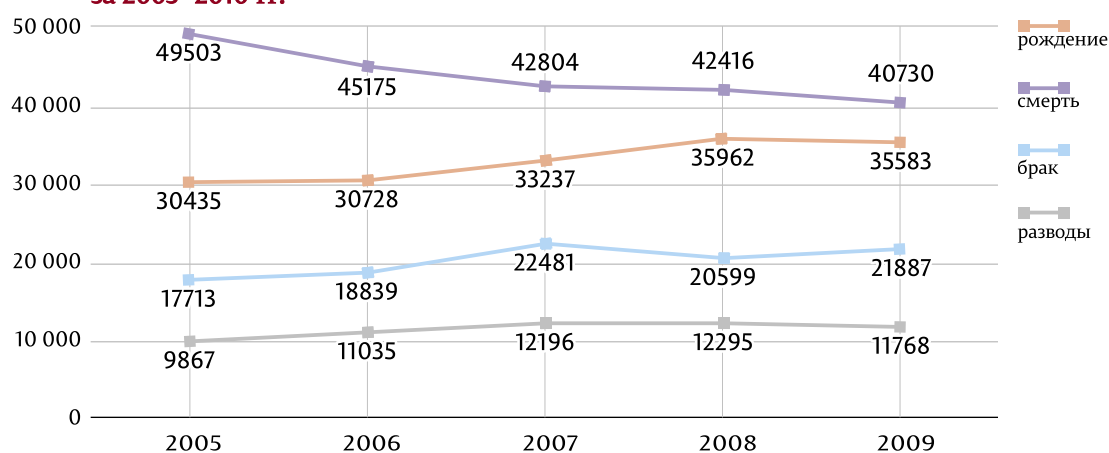
1.4. Организация регистрации актов гражданского состояния на территории Пермского края

Автор
Чегодаева В.П.

Ежегодно в нашем регионе регистрируется более 120 тыс. актов гражданского состояния, которые являются важнейшим процессом в развитии человеческого потенциала.

В последние годы наблюдается тенденция увеличения регистрации рождений, заключения брака и незначительное уменьшение регистрации умерших.

Динамика количества актов гражданского состояния за 2005–2010 гг.



Положительным моментом можно считать и рост родившихся детей в браке от общего количества и уменьшение регистрации родившихся детей у одиноких матерей в целом по краю. В результате же можно с достаточно высокой вероятностью утверждать, что почти каждый третий ребенок в Пермском крае рождается не в браке.



В области бракосочетания складывается следующая ситуация, которая показывает незначительный рост заключенных браков до 2007 года и относительную стабилизацию данного показателя на протяжении последних трех лет.

**Государственная регистрация заключения брака
в Пермском крае за 2005–2010 гг.**

Табл. 44

Год	Всего браков	С иностранными гражданами
2005	17713	257
2006	18839	191
2007	22481	513
2008	20599	402
2009	21887	333
2010 (прогноз)	22700	400

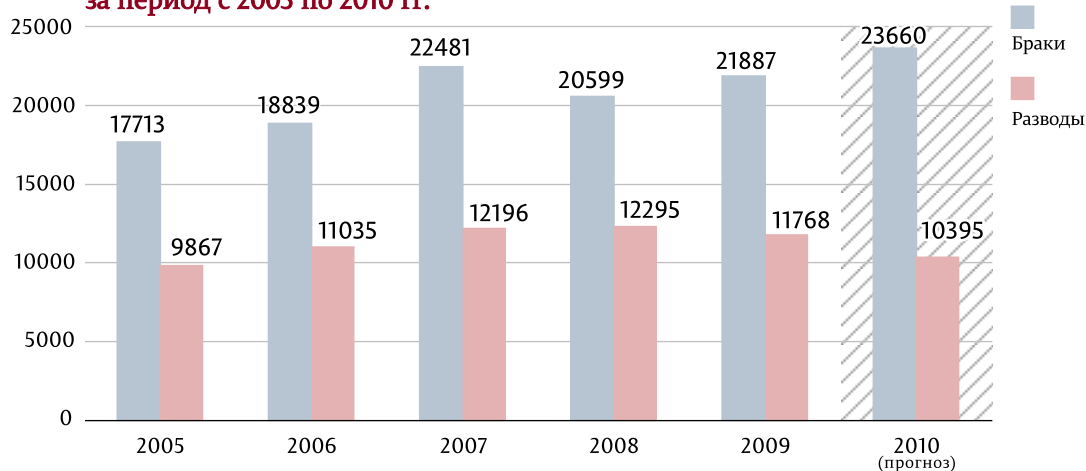
**Государственная регистрация расторжения брака
по Пермскому краю за 2005–2010 гг.**

Табл. 45

Год	Составлено актов записи о расторжении брака			
	всего	Из них:		
		по взаимному согласию	по заявлению одного из супругов	по решению суда
2005	9867	1696	122	8049
2006	11035	1854	142	9038
2007	12196	1996	194	10006
2008	12295	2256	223	9816
2009	11768	2107	226	9435
2010 (прогноз)	10395			

Динамика разводимости показывает, что наблюдается рост разводов, который коррелирует с увеличением количества заключенных браков. Из данной статистики видно, что более половины браков заканчивается разводами.

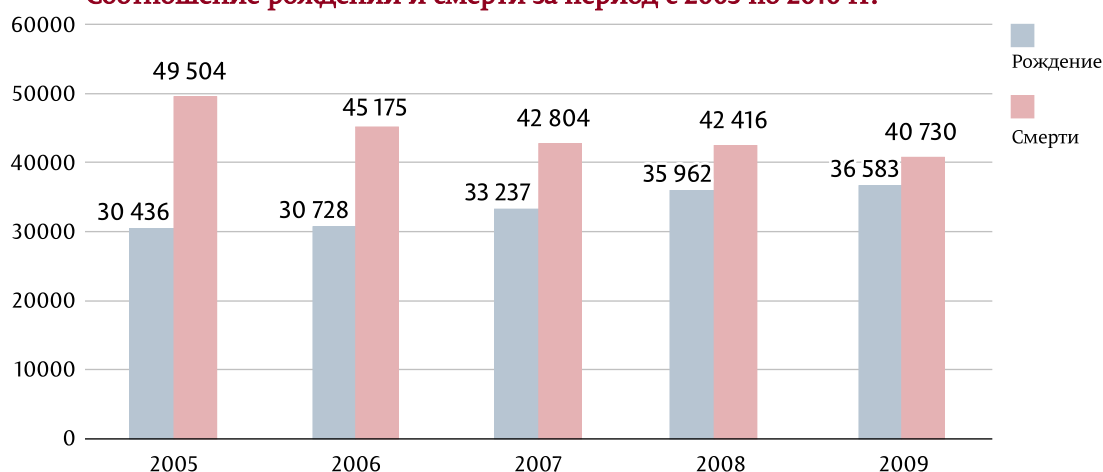
Соотношение браков и разводов в Пермском крае за период с 2005 по 2010 гг.



57,8% мужчин и 54,5% женщин расторгли свой брак в возрасте 25–39 лет. В возрасте от 18 до 24 лет расторгают брак больше женщины, а в возрасте от 40 до 49 лет – больше мужчины. Это говорит о малой подготовке будущих супругов к предстоящей семейной жизни.

Благополучие семьи оказывает непосредственное влияние на психологическое здоровье человека, от которого отчасти зависит и его физиологическое состояние.

Соотношение рождений и смерти за период с 2005 по 2010 гг.



Кроме непосредственных функций по регистрации актов гражданского состояния, на органы ЗАГС Пермского края возложен еще ряд задач.

Понимая важность государственной регистрации актов гражданского состояния в соответствии с российским законодательством, полномо-

чия на государственную регистрацию актов гражданского состояния в 2005 году признали федеральными.

Поступающие финансовые средства из федерального бюджета в виде субвенции на выполнение федеральных полномочий позволили создать надлежащие условия для работы органов ЗАГС:

автоматизировать все информационные процессы, обеспечить высокий уровень защиты персональных данных, создать актуальную централизованную электронную базу данных за весь период хранения документов начиная с 1917 года по настоящее время, повысить качество предоставляемых государственных услуг населению, обеспечить сохранность архивного фонда (модернизирована охранно-пожарная система, включая видеонаблюдение, установлены окна с бронированными стеклами, сейфовые двери) и другие.

Эффективное вложение финансов в дальнейшее развитие органов ЗАГС позволило получить новые помещения отделам ЗАГС: Кунгурский, Суксунский, Пермский, Березовский, Карагайский и другие отделы ЗАГС, а многим были выделены дополнительные площади (Частинский, Очерский, Сивинский, Ординский и др.).

Важнейшим направлением работы в 2009–2010 гг. является оказание услуг в сфере регистрации актов гражданского состояния в электронном виде. Комитетом ЗАГС создана сеть информационных терминалов с подробной справочно-правовой информацией по всем государственным услугам органов ЗАГС края.

В 2007 г. была создана защищенная сеть органов ЗАГС Пермского края на основе аппаратно-программного комплекса шифрования «Континент». Защищенная сеть существенно повысила безопасность и оперативность передачи сведений о регистрации актов гражданского состояния, в том числе персональных данных.

По инициативе Комитета ЗАГС и Ассоциации свадебных организаторов впервые в крае в выставочном центре «Пермская ярмарка» проведена 1-я специализированная выставка «Мир свадьбы и семьи-2010». В течение трех дней посетителями выставки стали 7500 человек. Проведение в регионе столь масштабного мероприятия позволило привлечь внимание к созданию новой семьи большого количества будущих молодоженов, их родителей и родственников.